



# БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 3 (31)  
2024



страница

# 99

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия

## «Анализ исполнения областного бюджета за январь-декабрь 2023 года»

### Страница 2

«Анализ исполнения дорожного фонда Иркутской области за январь-декабрь 2023 года»

### Страница 23

«Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2023 года»

### Страница 50

«Мониторинг реализации регионального проекта Иркутской области «Чистая вода» за январь-декабрь 2023 года»

### Страница 67

«Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь-декабрь 2023 года»

### Страница 112

«Анализ исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояние бюджетов муниципальных образований за январь-декабрь 2023 года»

### Страница 127

«Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за январь-декабрь 2023 года»

## СОДЕРЖАНИЕ

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения дорожного фонда Иркутской области за январь-декабрь 2023 года», без приложений. <b>Махтина Ю.Б.</b> .....	2
Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2023 года». <b>Махтина Ю.Б.</b> .....	23
Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации регионального проекта Иркутской области «Чистая вода» за январь-декабрь 2023 года», без приложения. <b>Гамзулин Ю.В.</b> .....	52
Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь-декабрь 2023 года», без приложений. <b>Корень К.С.</b> .....	67
Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения областного бюджета за январь-декабрь 2023 года». <b>Махтина Ю.Б.</b> .....	99
Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояние бюджетов муниципальных образований за январь-декабрь 2023 года». <b>Махтина Ю.Б.</b> .....	112
Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за январь-декабрь 2023 года». <b>Ризман О.М.</b> .....	127
Выходные данные .....	144

**Заключение от 16.02.2024 № 01/1-ЭАМ**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Анализ исполнения дорожного фонда Иркутской области**  
**за январь-декабрь 2023 года» (без приложений)**

Реквизиты документа	Заключение от 16.02.2024 № 01/1-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 16.02.2024 № 2(561)/1р-КСП
Руководитель экспертно-аналитического мероприятия	Председатель Махтина Ю.Б.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 18, раздел III)
Предмет мероприятия	Деятельность объектов мероприятия при исполнении расходов дорожного фонда Иркутской области
Объекты мероприятия	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минтранс), министерство строительства Иркутской области (далее – Минстрой) и министерство финансов Иркутской области (далее – Минфин)
Цели мероприятия	Оценить осуществление министерствами функций главного распорядителя бюджетных средств при расходовании средств дорожного фонда Иркутской области
Исследуемый период	Январь-декабрь 2023 года
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2024 года
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

**По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

**1.** Дорожный фонд согласно п. 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Дорожный фонд субъекта Российской Федерации (далее – субъект РФ) создается законом субъекта РФ (за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ). Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта РФ, указанным в абзаце первом п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ.

Законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта РФ могут быть предусмотрены на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектом РФ из федерального бюджета (п. 4.2 ст. 179.4 Бюджетного кодекса).

**1.1.** К источникам формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда области ст. 2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» отнесены в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в областной бюджет;

- транспортного налога;

- штрафов, установленных КоАП за нарушение ПДД, правил эксплуатации транспортного средства;

- административных штрафов, установленных КоАП за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального или местного значения, если постановления о наложении указанных административных штрафов вынесены должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений либо иных федеральных государственных органов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях (до 01.01.2024);

- денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование дорожного фонда области);

- платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти Иркутской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом Иркутской области (казенным учреждением Иркутской области) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда области, а также иных денежных средств, подлежащих зачислению в областной бюджет за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- платежей в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда области, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения;

– платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

– безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

– межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету, предоставляемых в соответствии с абз.7 п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса.

**1.2.** Согласно ч. 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп, бюджетные ассигнования дорожного фонда области могут быть предусмотрены по следующим направлениям:

– содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

– разработка проектной документации на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

– проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием, а также предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов Иркутской области, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований фонда;

– строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них (включая разработку документации по планировке территории в целях размещения автомобильных дорог, инженерные изыскания, разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз, выкуп земельных участков и подготовку территории строительства);

– обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений, осуществляющих управление дорожной отраслью Иркутской области;

– выполнение кадастровых работ для осуществления государственного кадастрового учета объектов недвижимости дорожного хозяйства государственной собственности Иркутской области;

– предоставление субсидий местным бюджетам в рамках государственных программ Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

– выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области;

– погашение основного долга по бюджетным кредитам, полученным Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов;

– предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

– прочие направления при осуществлении дорожной деятельности, необходимые для развития и функционирования автомобильных дорог общего пользования, расположенных на территории Иркутской области, в том числе в рамках государственных программ Иркутской области, в соответствии с законодательством.

В составе дорожного фонда области учитываются операции со средствами бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, в том числе не использованные остатки по ним, образовавшиеся на едином счете областного бюджета на начало очередного финансового года.

Средства указанных бюджетных кредитов направляются на цели, установленные соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов (п. 4.1 указанного Порядка).

2. Согласно ст. 9 Закона Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции от 13.12.2023 (далее – Закон о бюджете), объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год утвержден в размере **23 287 706,7** тыс. р., что на 2 134 986,8 тыс. р. больше объема дорожного фонда, предусмотренного Законом о бюджете на 2022 год<sup>1</sup> (21 152 719,9 тыс. р.), в том числе:

- 1 502,2 тыс. р. на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения);

- 150 000,0 тыс. р. на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- 8 190 848,8 тыс. р. на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В соответствии с Приложением № 10 Закона о бюджете бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»<sup>2</sup> классификации расходов бюджетов утверждены в сумме **24 471 982,3** тыс. р. и распределены на реализацию мероприятий, предусмотренные в рамках пяти государственных программ Иркутской области (далее – ГП, Госпрограмма):

- ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 22 290 747,3 тыс. р. (+1 914 982,3 тыс. р. по сравнению с 2022 годом);

<sup>1</sup> Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ (ред. от 13.12.2023) «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

<sup>2</sup> Средства дорожного фонда и средства областного бюджета, направляемые на дорожную деятельность

- ГП «Доступное жилье» – 994 420,2 тыс. р. (+537 075,5 тыс. р. по сравнению с 2022 годом);

- ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» – 689 135,3 тыс. р. (+558 214,6 тыс. р. по сравнению с 2022 годом);

- ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 87 813,2 тыс. р. (-740 759,3 тыс. р. по сравнению с 2022 годом);

- ГП «Комплексное развитие сельских территорий» 409 866,3 тыс. р. (Госпрограмма начала свое действие с 2023 г.).

В соответствии с Приложением № 12 Закона о бюджете бюджетные ассигнования в сумме **24 471 982,3** тыс. р. по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»<sup>3</sup> предусмотрены ГРБС Минтранс (24 234 523,5 тыс. р.), ГРБС Минстрой 152 928,2 тыс. р. и ГРБС министерство имущественных отношений (84 530,6 тыс. р., далее - Минимущество).

По состоянию на 01.01.2024 **сводной бюджетной росписью** расходы дорожного фонда Иркутской области уменьшены на 1 359 725,2 тыс. р. и составили **23 112 257,1** тыс. р., в т. ч. сводной бюджетной росписью предусмотрены непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области на поощрение региональной управленческой команды за достижение Иркутской областью значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в размере 2 420,4 тыс. р.

Уменьшение расходов дорожного фонда произошло в основном за счет следующих мероприятий:

- 600 000 тыс. р. - средства областного бюджета по объекту «Реконструкция мостовых переходов на автомобильной дороге Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе», в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации финансирование и реализация перенесены на 2024 год. Объект реализуется за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, и подлежащих направлению на осуществление Иркутской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры;

- 165 606,8 тыс. р. - средства федерального бюджета по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Голуметь-Новостройка на участке км 21-24 в Черемховском районе Иркутской области», в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации реализация объекта перенесена на 2024 год. Объект реализуется в рамках мероприятий по восстановлению транспортной инфраструктуры, поврежденной в результате наводнения на территории Иркутской области в 2019 году;

- 580 615,1 тыс. р. - средства федерального бюджета по мероприятию «Строительство улично-дорожной сети в 256 и 259 кварталах г. Ангарска в рамках комплексного освоения территории в целях индивидуального строительства жилья для многодетных семей в Ангарском городском округе». По информации Минстроя, средства, предусмотренные Ангарскому городскому округу, запланированы излишне, поскольку Минстрой РФ не согласовал софинансирование на второй год (2024) проектов, рассчитанных на два года в Ангарском городском округе в необходимом объеме. Правительством Иркутской области было принято решение отказаться от проектов в 2023 году и направить новую заявку на 2024 год.

Информация в разрезе источников финансирования приведена в таблице:

<sup>3</sup> Далее по тексту – расходы дорожного фонда Иркутской области

тыс. р.

Наименование ГП	Источники	Бюджетная роспись	Кассовые расходы	% исполнения
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	всего	409 167,0	271 353,9	66,3
	ОБ	154 703,5	16 890,3	10,9
	ФБ	254 463,5	254 463,5	100,0
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	всего	21 545 885,0	19 977 452,9	92,7
	ОБ	16 631 365,0	15 062 932,9	90,6
	ФБ	4 914 520,0	4 914 520,0	100,0
ГП «Доступное жилье»	всего	377 836,2	277 489,8	73,4
	ОБ	152 182,1	51 835,7	34,1
	ФБ	225 654,1	225 654,1	100,0
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	ОБ	689 135,3	568 004,3	82,4
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	ОБ	87 813,2	80 547,7	91,7
в том числе непрограммные расходы:				
Поощрение региональной управленческой команды за достижение Иркутской областью значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ	ОБ	2 420,4	2 420,4	100,0
<b>ИТОГО</b>	<b>всего</b>	<b>23 112 257,1</b>	<b>21 177 269,0</b>	<b>91,6</b>
	<b>ОБ</b>	<b>17 717 619,5</b>	<b>15 782 631,4</b>	<b>89,1</b>
	<b>ФБ</b>	<b>5 394 637,6</b>	<b>5 394 637,6</b>	<b>100,0</b>

В структуре расходов дорожного фонда на федеральный бюджет приходится 23,3 %, бюджетные ассигнования федерального бюджета исполнены на 100,0 %.

3. За 2023 год бюджетные ассигнования дорожного фонда исполнены на сумму 21 232 875,0 тыс. р. или 91,3 % от объема доведенных до ГРБС лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) (таблица).

тыс. р.

Получатель	Закон о бюджете	Бюджетная роспись	Доведены ЛБО	Обязательства (Соглашения + ГК)	Нераспределенный остаток ЛБО	Кассовые расходы	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8=7/4*100
<b>ДОРОЖНЫЙ ФОНД</b>	<b>24 623 484,5</b>	<b>23 263 759,4</b>	<b>23 263 759,4</b>	<b>22 263 356,3</b>	<b>1 000 403,1</b>	<b>21 232 875,0</b>	<b>91,3</b>
<b>1. Минфин - ГРБС, в т.ч.:</b>	<b>151 502,2</b>	<b>151 502,2</b>	<b>151 502,2</b>	<b>55 605,9</b>	<b>95 896,3</b>	<b>55 605,9</b>	<b>36,7</b>
Обслуживание долговых обязательств	1 502,2	1 502,2	1 502,2	1 502,2	0,0	1 502,2	100,0
Кредиты МО	150 000,0	150 000,0	150 000,0	54 103,7	95 896,3	54 103,7	36,1
<b>2. Минстрой - ГРБС, в т.ч.:</b>	<b>152 928,2</b>	<b>116 959,3</b>	<b>116 959,3</b>	<b>116 875,3</b>	<b>84,0</b>	<b>39 493,0</b>	<b>33,8</b>
Получатель ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области»	152 928,2	116 959,3	116 959,3	116 875,3	84,0	39 493,0	33,8
<b>3. Минтранс - ГРБС, в т.ч.:</b>	<b>24 234 523,5</b>	<b>22 910 767,3</b>	<b>22 910 767,3</b>	<b>22 006 344,5</b>	<b>904 422,8</b>	<b>21 053 245,5</b>	<b>91,9</b>
Получатель Минтрас	580 993,8	410,7	410,7	0,0	410,7	0,0	0,0
Получатели МО (распределенные субсидии)	7 609 855,0	7 629 868,3	7 629 868,3	7 582 509,1	47 359,2	7 160 933,3	93,9
Получатель ОГКУ «Дирекция автодорог»	16 043 674,7	15 280 488,3	15 280 488,3	14 423 835,4	856 652,9	13 892 312,2	90,9
<b>4. Минимущество - ГРБС</b>	<b>84 530,6</b>	<b>84 530,6</b>	<b>84 530,6</b>	<b>84 530,6</b>	<b>0,0</b>	<b>84 530,6</b>	<b>100,0</b>

#### 4. Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области за 2023 год в разрезе государственных программ.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области в общем объеме 23 109 836,8 тыс. р. (без учета непрограммных расходов на поощрение региональной управленческой команды в размере 2 420,4 тыс. р.) распределены между пятью Госпрограммами (таблица).



тыс. р.

Наименование Госпрограммы, мероприятия	ГРБС	Доведены ЛБО	Кассовые расходы	% исполнения
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	Минтранс	21 461 354,4	19 892 922,4	92,7
	Минимущество	84 530,6	84 530,6	100,0
	<b>Итого по ГП</b>	<b>21 545 885,0</b>	<b>19 977 453,0</b>	<b>92,7</b>
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	Минтранс	409 167,0	271 353,9	66,3
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Минтранс	87 813,2	80 547,7	91,7
	Минтранс	260 876,9	237 996,8	91,2
	Минстрой	116 959,3	39 493,0	33,8
<b>Итого по ГП</b>	<b>377 836,2</b>	<b>277 489,8</b>	<b>73,4</b>	
ГП «Доступное жилье»	Минтранс	689 135,3	568 004,3	82,4
	Минтранс	260 876,9	237 996,8	91,2
	Минстрой	116 959,3	39 493,0	33,8
<b>Итого по ГП</b>	<b>377 836,2</b>	<b>277 489,8</b>	<b>73,4</b>	
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	Минтранс	689 135,3	568 004,3	82,4
<b>ИТОГО по Госпрограммам:</b>		<b>23 109 836,7</b>	<b>21 174 848,7</b>	<b>91,6</b>
Обслуживание долговых обязательств, кредиты МО	Минфин	151 502,2	55 605,9	36,7
Непрограммные	Минтранс	2 420,4	2 420,4	100,0
<b>ИТОГО ДОРОЖНЫЙ ФОНД</b>		<b>23 263 759,3</b>	<b>21 232 875,0</b>	<b>91,3</b>

В разрезе Госпрограмм наибольший удельный вес (93,2 %) приходится на ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений».

Мероприятия Госпрограмм реализуются областными заказчиками ОГКУ «Дирекция автодорог» и ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области», а также путем предоставления межбюджетных трансфертов (субсидий) органам местного самоуправления.

Доля бюджетных ассигнований по мероприятиям, реализация которых приходится на ОГКУ «Дирекция автодорог» (ГРБС – Минтранс), составила 65,7 % или 15 280 488,3 тыс. р. от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области в общем объеме 116 959,3 тыс. р. или 0,5 % от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда предусмотрены ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» (ГРБС – Минстрой).

Минимуществу за счет средств дорожного фонда предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 84 530,6 тыс. р. (0,4 %) на увеличение уставного капитала акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области» (далее – АО «ДСИО»).

Часть бюджетных ассигнований (нераспределенные субсидии) в сумме 410,7 тыс. р. по состоянию на 01.01.2024 числится за Минтрансом.

На предоставление субсидий муниципальным образованиям предусмотрено 7 630 279,0 тыс. р. (32,3 %) из них 7 582 509,1 тыс. р. (99,4 %) распределены органам местного самоуправления, кассовое исполнение распределенных субсидий составило 7 160 933,3 тыс. р. или 93,9 %. В таблице представлена информация об исполнении дорожного фонда по направлениям субсидий муниципальным образованиям:

тыс. р.

Распределенные субсидии МО	Правовой акт, устанавливающий порядок предоставления субсидии МО	Доведены ЛБО	Кассовые расходы	% исполнения
		7 630 279,0	7 168 009,6	93,9
<b>ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»</b>		<b>6 999 812,7</b>	<b>6 572 617,5</b>	<b>93,9</b>
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, включенных в Транспортный каркас муниципальных образований	Постановление Правительства ИО от 31.12.2022 № 1119-пп	1 973 680,7	1 913 699,6	97,0
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации нацпроекта «БКД»	Постановление Правительства ИО от 23.12.2019 № 1118-пп	3 129 222,4	3 118 585,1	99,7
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего	Постановление Правительства ИО от	1 793 462,2	1 438 996,6	80,2

пользования местного значения	19.02.2016 № 97-пп			
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения		34 349,3	32 240,6	93,9
Ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения		69 098,1	69 095,6	100,0
<b>ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»</b>		<b>87 813,2</b>	<b>80 547,6</b>	<b>91,7</b>
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам	Постановление Правительства ИО от 19.02.2016 № 97-пп	87 813,2	80 547,6	91,7
<b>ГП «Комплексное развитие сельских территорий»</b>		<b>270 640,9</b>	<b>270 608,9</b>	<b>100,0</b>
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	Постановление Правительства ИО от 17.01.2023 № 13-пп	270 608,9	270 608,9	100,0
в том числе нераспределенный остаток:		32,0	0,0	0,0
<b>ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»</b>		<b>11 135,3</b>	<b>6 238,8</b>	<b>56,0</b>
Модернизация нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к образовательным организациям	Постановление Правительства ИО от 17.09.2020 № 763-пп	10 756,6	6 238,8	58,0
в том числе нераспределенный остаток:		378,7	0,0	0,0
<b>ГП «Доступное жилье»</b>		<b>260 876,9</b>	<b>237 996,8</b>	<b>91,2</b>
Стимулирование программ развития жилищного строительства	Постановление Правительства ИО от 05.03.2018 № 178-пп	260 876,9	237 996,8	91,2

В целях координации работы по планированию модернизации транспортной инфраструктуры в муниципальных образованиях Иркутской области, начиная с 2023 года в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 13.10.2022 № 309-р реализуется «транспортный каркас Иркутский области» (далее – транспортный каркас), включающий сеть автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечивающих устойчивые транспортные связи между основными точками генерации транспортного спроса на территориях населенных пунктов муниципальных районов Иркутской области.

По итогам 2023 года транспортный каркас реализован на территории 45 муниципальных образований Иркутской области, в нормативное состояние приведено 57,8 км автомобильных дорог общего пользования местного значения.

4.1. Законом о бюджете бюджетные ассигнования ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» в части дорожного фонда на 2023 год сформированы в объеме 22 290 747,3 тыс. р., средства федерального бюджета составили 5 059 382,3 тыс. р. (-474 376,3 тыс. р. по сравнению с 2022 годом), областного – 17 231 365,0 тыс. р., в т. ч. 84 530,6 тыс. р. - на увеличение уставного капитала АО «ДСИО».

Сводной бюджетной росписью в 4 квартале 2023 года бюджетные ассигнования уменьшены на 744 862,3 тыс. р. и составили 21 545 885,0 тыс. р. Бюджетные ассигнования, предусмотренные по ГРБС Минтранс, составили 21 461 354,4 тыс. р.

В рамках Госпрограммы реализуется национальный проект «Безопасные качественные дороги» (далее – НП «БКД») через региональные проекты «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)» (далее - РП) и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (далее – РП). Объемы бюджетных ассигнований направленных на реализацию мероприятий региональных проектов, реализуемых в рамках НП «БКД», представлены в таблице:

тыс. р.

Наименование РП	Направление, мероприятие	Бюджетная роспись	Кассовые расходы	% исполнения
РП «Региональная и местная дорожная сеть» (R1)	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт (включая восстановление верхних слоев покрытия) автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области	8 187 810,8	7 655 614,7	93,5
	Субсидии местным бюджетам (участникам НП «БКД») на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области	3 129 222,4	3 111 508,8	99,4
	<b>Итого по РП:</b>	<b>11 317 033,2</b>	<b>10 767 123,5</b>	<b>95,1</b>
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (R2)	Развитие и обеспечение функционирования системы весогабаритного контроля	248 100,0	218 884,4	88,2
	Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	196 115,4	180 723,3	92,2
	<b>Итого по РП:</b>	<b>444 215,4</b>	<b>399 607,6</b>	<b>90,0</b>
<b>ИТОГО по R1 и R2 в рамках НП «БКД» по ГП:</b>		<b>11 761 248,6</b>	<b>11 166 731,1</b>	<b>94,9</b>

В целях реализации национального проекта между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области заключено четыре Соглашения:

№ 108-09-2023-100 от 26.12.2022 о предоставлении из федерального бюджета субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при приведении в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», входящего в состав НП БКД на 2023 год в сумме 3 415 629,2 тыс. р.

№ 108-17-2023-025 от 26.12.2022 о предоставлении из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек на 2023 год в сумме 85 624,1 тыс. р.

№ 108-17-2023-123 от 28.12.2022 о предоставлении из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на 2023 год в сумме 1 147 542,6 тыс. р.

№ 108-17-2023-162 от 28.12.2022 о предоставлении из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения в целях развития инфраструктуры дорожного хозяйства на 2023 год в сумме 125 724,1 тыс. р.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда распределены в разрезе 3-х Подпрограмм:

#### 4.1.1 Подпрограмма «Дорожное хозяйство»

В соответствии со сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования Подпрограммы в части дорожного фонда предусмотрены в объеме 19 871 502,3 тыс. р., что составляет 80,7 % от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, из которых 5 690 081,5 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий муниципальным образованиям (кроме г. Иркутска) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего

пользования местного значения, а также на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (+ 981 826,7 тыс. р. по сравнению с 2022 годом).

По итогам 2023 года заключены соглашения о предоставлении субсидий на сумму 5 646 566,7 тыс. р. (в том числе субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на сумму 1 819 491,2 тыс. р.).

Кассовые расходы по заключенным соглашениям на 01.01.2024 составили 5 266 447,3 тыс. р., что составляет 92,6 % от доведенных ЛБО. Распределение субсидий, а также кассовое исполнение по заключенным соглашениям приведено в **Приложении № 1**. Большая часть бюджетных ассигнований по Подпрограмме предусмотрена ОГКУ «Дирекция автодорог» – 14 181 420,8 тыс. р., из которых:

- **5 889 797,3 тыс. р.** предусмотрено на **содержание** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (+1 310 778,3 тыс. р. по сравнению с 2022 годом). Лимиты бюджетных обязательств доведены до ОГКУ «Дирекция автодорог» в объеме, предусмотренном сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 01.01.2024 ОГКУ «Дирекция автодорог» приняты обязательства (заключены государственные контракты) на сумму 5 496 070,1 тыс. р., что составляет 93,3 % от доведенных ЛБО, кассовые расходы составили 5 413 098,4 тыс. р. Таким образом, выполнение работ по содержанию автомобильных дорог по состоянию на 01.01.2024 составило 91,9 % от доведенных ЛБО на данные цели.

КСП области в очередной раз обращает внимание, что средства дорожного фонда в рамках данного мероприятия с нарушением норм ст. 85 БК РФ направляются на содержание более 500 км автомобильных дорог местного значения, неправомерно переданных в оперативное управление ОГКУ «Дирекция автодорог».

- **1 676 349,8 тыс. р.** (в том числе **885 553,8 тыс. р.** из федерального бюджета) предусмотрено сводной бюджетной росписью на **строительство и реконструкцию** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (по сравнению с 2022 годом уменьшены на 737 985,0 тыс. р.). Бюджетные ассигнования предусмотрены на:

- строительство 2 и реконструкцию 6 объектов в сумме 1 427 234,4 тыс. р.;
- разработку проектной документации – 50 000,0 тыс. р.;
- внедрение интеллектуальных транспортных систем – 196 115,4 тыс. р.;
- проведение приемочной диагностики – 3 000,0 тыс. р.

Существенные изменения объема финансирования на 2023 год по итогам 4 кв. 2023 года произошли по следующим капиталоемким объектам:

1) из-за отсутствия утвержденной проектно-сметной документации исключен из реализации 2023 года объект «Реконструкция мостовых переходов на автомобильной дороге Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе» на сумму **600 000 тыс. р.**, запланированный за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, и подлежащих направлению на осуществление Иркутской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры. В настоящее время осуществляется разработка проектно-сметной документации на мостовые переходы, финансирование и начало реализации строительства (реконструкции) данных объектов перенесено на 2024 год, на эти цели Госпрограммой предусмотрено 1 400 000 тыс. р.;

2) в 2023 году для завершения работ по восстановлению транспортной инфраструктуры, поврежденной в результате наводнения на территории Иркутской области в 2019 году, в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 марта 2022 года № 626-р бюджету Иркутской области предусмотрена государственная поддержка в размере 305 606,8 тыс. р. По итогам 2023 года планировалось завершить реконструкцию мостовых переходов через р. Изегольчик и р. Малый Едогон на автомобильной дороге Тулун-Икей, а также реконструкцию автомобильной дороги Голуметь-Новостройка на участке км 21-24 в Черемховском районе Иркутской области.

В связи с тем, что сроки проектирования по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Голуметь-Новостройка на участке км 21-24 в Черемховском районе Иркутской области» увеличились из-за сложных гидрогеологических условий и необходимостью дополнительной проработки вариантов трассировки, реализация объекта перенесена на 2024 год. Учитывая данные обстоятельства, по ходатайству Губернатора Иркутской области объем межбюджетного трансферта Иркутской области уменьшен на **165 606,8** тыс.р. по итогам 4 кв. 2023 года;

3) перенесен срок сдачи объекта «Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 – км 215 в Осинском районе (1 этап)» на 2024 год с уменьшением объема финансирования в 2023 году на **280 000** тыс. р., данные средства учтены в областном бюджете на 2024 год для завершения объекта. Перенос срока сдачи объекта обусловлен тем, что в процессе производства земляных работ в связи с уточнением геологии потребовалось выполнение буровзрывных работ, корректировка проектно-сметной документации. Кроме того, требуется технологический перерыв для осадки земляного полотна на участках дороги с высокой насыпью для исключения деформаций;

4) уменьшение объема финансирования по итогам 4 кв. 2023 года на **574 262,4** тыс.р. по объекту «Строительство мостового перехода через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинок-Чуна в Нижнеудинском районе» в связи с ненадлежащим исполнением подрядной организацией обязательств по государственному контракту, завершение работ по объекту планируется в 2024 году;

5) уменьшение объема финансирования по итогам 4 кв. 2023 года на **107 499,9** тыс.р. по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 82+000 – км 89+000 в Чунском районе Иркутской области (в т.ч. мосты)» в связи с неполным исполнением обязательств по государственному контракту подрядной организацией;

6) уменьшение объема финансирования по итогам 4 кв. 2023 года на **260 000** тыс. р. по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги В.Булай-Лохово-Нены на участке км 8+600 – км 18+600 в Черемховском районе» в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения экспертизы, завершение объекта планируется в 2024 году;

7) уменьшение объема финансирования по итогам 4 кв. 2023 года на **245 734,2** тыс.р. по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Шульгино-Головинское на участке км 0+000 – км 14+000» в связи с ненадлежащим исполнением подрядной организацией обязательств по Государственному контракту, завершение работ по объекту планируется в 2024 году;

8) в связи с удорожанием стоимости материалов, изменением объемов работ, а также недостаточностью средств на 01.01.2023 по итогам 4 кв. 2023 года произошло увеличение финансирования по 2-м объектам реконструкции, а также по 7-ми объектам капитального ремонта на сумму **632 584,8** тыс. р.

Кроме того, по итогам 4 кв. 2023 года включены в Госпрограмму средства на 2023 год по 2-м новым объектам в размере 503 826,5 тыс. р.:

- капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Уоян на участке км 182+000 - км 192+939 в Казачинско-Ленском районе Иркутской области;
- капитальный ремонт автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 215+000 км 220+000 в Братском районе.

Полный перечень объектов капитального строительства приведен в **Приложении №2**.

По состоянию на 01.01.2024 ОГКУ «Дирекция автодорог» приняты обязательства в общей сумме 1 625 017,5 тыс. р., что составляет 96,9 % от доведенных ЛБО, кассовые расходы по мероприятию составили 1 560 225,6 тыс. р. или 93,1 % от ЛБО, доведенных на данные цели.

- **2 517 793,0 тыс. р.** (в том числе 1 800 061,7 тыс. р. из федерального бюджета) предусмотрено на **ремонт** автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, включая приемочную диагностику после ремонта. По сравнению с 2022 годом объем бюджетных ассигнований уменьшен на 1 441 849,0 тыс. р.

ЛБО доведены до Дирекции в полном объеме. По состоянию на 01.01.2024 ОГКУ «Дирекция автодорог» приняты обязательства по ремонту автомобильных дорог в сумме 2 496 986,2 тыс. р., что составляет 99,2 % от доведенных ЛБО.

Кассовые расходы на 01.01.2024 составили 2 446 265,5 тыс. р., т.е. исполнение дорожного фонда по объектам ремонта по итогам года составило 97,2 % от доведенных ЛБО на данные цели.

- **3 903 032,3 тыс. р.** (в том числе 2 103 180,4 тыс. р. из федерального бюджета) предусмотрено на **капитальный ремонт** автомобильных дорог общего пользования Иркутской области, включая ПИР и диагностику. Бюджетные ассигнования по сравнению с 2022 годом увеличены на 409 268,4 тыс. р.

По состоянию на 01.01.2024 ОГКУ «Дирекция автодорог» приняты обязательства по объектам капитального ремонта (в т.ч. ПИР и диагностику) на сумму **3 790 719,5 тыс. р.**, что составляет 97,1 % от доведенных ЛБО.

Кассовые расходы по объектам капитального ремонта по итогам 2023 года составили 3 484 646,5 тыс. р., т.е. исполнение дорожного фонда по объектам капитального ремонта составило 89,3 % от объема доведенных ЛБО на данные цели.

Информация об исполнении мероприятия в разрезе объектов капитального ремонта представлена в **Приложении №3**.

- **194 448,4 тыс. р.** предусмотрено по основному мероприятию **«Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»**. В основное мероприятие включены следующие расходы:

101 000,0 тыс. р. на обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры. Бюджетные ассигнования по сравнению с 2022 годом увеличены на 10 515,0 тыс. р. По итогам 2023 года по мероприятию ОГКУ «Дирекция автодорог» обязательства приняты в объеме 85 397,0 тыс. р., кассовые расходы осуществлены в сумме 85 317,5 тыс. р. или 84,5 % к объему ЛБО.

9 000,0 тыс. р. на реализацию мероприятий, направленных на осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области (в 2022 году был предусмотрен такой же объем бюджетных ассигнований). По итогам 2023 года по мероприятию ОГКУ «Дирекция автодорог» бюджетные обязательства приняты в

объеме 1 948,7 тыс. р., кассовые расходы осуществлены в сумме 1 079,0 тыс. р. или 12,0 % к объему ЛБО.

12 448,4 тыс. р. запланированы на разработку и внедрение автоматизированной системы управления транспортным потоком на км 125+000 автомобильной дороги межмуниципального значения Баяндай-Еланцы-Хужир (новое мероприятие). По итогам 2023 года по данному мероприятию ОГКУ «Дирекция автодорог» бюджетные обязательства приняты в объеме 1 365,0 тыс. р., кассовые расходы осуществлены в сумме 1 365,0 тыс. р. или 11,0 % к объему ЛБО.

65 000,0 тыс. р. предусмотрены на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства (в 2022 году расходование бюджетных средств по данному мероприятию не осуществлялось). Бюджетные ассигнования запланированы на разработку Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) городских агломераций. По итогам 2023 года по мероприятию ОГКУ «Дирекция автодорог» бюджетные обязательства приняты в объеме 62 296,0 тыс. р., кассовые расходы осуществлены в сумме 62 296,0 тыс. р. или 95,8 % к объему ЛБО.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области неоднократно отмечала, что действующее нормативное правовое регулирование предусматривает следующие альтернативные механизмы, позволяющие обеспечить скоординированный процесс транспортного планирования на территории городских агломераций:

а) заключение соглашений о создании городской агломерации между муниципальными образованиями, входящими в агломерацию (в т.ч. при участии органов исполнительной власти субъекта РФ), с возможностью организации совместной закупки;

б) перераспределение полномочий между субъектом РФ и муниципальными образованиями в рамках создания и развития городской агломерации (предусматривает передачу муниципальными образованиями в составе городской агломерации субъекту РФ ряда полномочий в сфере градостроительной деятельности, организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения).

Оба указанных механизма в настоящее время реализованы в нескольких субъектах РФ. В Иркутской области такие соглашения отсутствуют, иные действующие расходные обязательства Иркутской области в этой области не установлены. Соответственно полномочия по разработке ПКРТИ городских агломераций, у Иркутской области и, соответственно, у Минтранса и ОГКУ «Дирекция автодорог» отсутствуют.

В нарушение ст. ст. 6, 85 БК РФ бюджетные ассигнования в сумме 65 000,0 тыс. р. запланированы в областном бюджете в отсутствие действующего расходного обязательства.

#### **4.1.2 Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области»**

Законом о бюджете бюджетные ассигнования по Подпрограмме предусмотрены в объеме 1 288 986,7 тыс. р., сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 20 744,5 тыс. р. Бюджетные ассигнования по Подпрограмме по сравнению с 2022 годом увеличены на 197 652,9 тыс. р. Все ресурсное обеспечение Подпрограммы предусмотрено в качестве межбюджетных трансфертов муниципальному образованию «город Иркутск».

В рамках Подпрограммы на территории г. Иркутска реализуется региональный проект «Дорожная сеть». Направления расходования межбюджетных трансфертов, предусмотренных для г. Иркутска представлены в таблице.

тыс. р.

Объекты		Бюджетная роспись	Заклучены соглашения	Кассовые расходы
Реконструкция путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске	ФБ	125 724,1	125 724,1	125 724,1
	ОБ	40 802,0	40 802,0	39 922,8
Реконструкция участка автомобильной дороги ул. Карбышева на участке от ул. Северная до ул. Ушаковская и ул. Ушаковская на участке от ул. Карбышева до ул. Лесная	ОБ	3 282,5	3 282,5	3 282,5
Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	ОБ	1 139 922,6	1 139 922,6	1 130 164,5
<b>Итого</b>		<b>1 309 731,2</b>	<b>1 309 731,2</b>	<b>1 299 093,9</b>

Лимиты бюджетных обязательств до муниципального образования доведены в сумме 1 309 731,2 тыс. р., кассовые расходы за 2023 год осуществлены в сумме 1 299 093,9 тыс. р. или 99,2 % к объему ЛБО.

#### 4.1.3 Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»

В рамках подпрограммы за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда финансируется деятельность ОГКУ «Дирекция автодорог».

Законом о бюджете бюджетные ассигнования по Подпрограмме предусмотрены в объеме 279 167,9 тыс. р. (с увеличением по сравнению с 2022 годом на 34 629,1 тыс. р.), сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 953,0 тыс. р. и составили 280 120,9 тыс. р., кассовые расходы на содержание ОГКУ «Дирекция автодорог» за 2023 год составили 270 686,8 тыс. р. или 96,6 % от доведенных ЛБО.

#### 4.1.4. Достижение целевых показателей по ГП

Достижение целевых показателей Госпрограммы по состоянию на 01.01.2024 приведены в таблице:

Наименование целевого показателя	Плановый показатель	Значение на отчетную дату
Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, на которых выполнены работы по восстановлению поперечного профиля и ровностей проезжей части переходных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов и восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий	107,4	107,4
Количество мостов (путепроводов) оснащенных средствами транспортной безопасности	2,0	2,0
Протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	103,7	84,2
Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, введенных в результате строительства, реконструкции (объекты БКАД)	12,1	12,1
Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, введенных в результате строительства, реконструкции (ОМ)	25,2	12,1
Протяженность автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта, км	71,8	63,0
Количество построенных пунктов весогабаритного контроля	2,0	0,0
Протяженность введенных в эксплуатацию, отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области, км	62,95	61,9
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, км	72,64	56,9
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	3,00	3,0
Количество отремонтированных искусственных сооружений, шт.	1,00	0,0
Выполнение дорожных работ по приведению автомобильных дорог общего пользования местного значения в нормативное состояние, направленных на достижение результатов реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги», условная штука	7,00	7,0



**4.2.** Законом о бюджете, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в части ассигнований дорожного фонда определены в объеме 87 813,2 тыс. р. (-740 759,3 тыс. р. по сравнению с 2022 годом), что составляет 0,4 % от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований не изменялся.

Мероприятия Госпрограммы реализуются путем предоставления субсидий органам местного самоуправления. Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам в сумме 87 813,2 тыс. р. распределены между 9 муниципальными образованиями Иркутской области (таблица).

тыс. р.

Распределенные субсидии МО	Бюджетная роспись	Заклучены соглашения	Кассовые расходы
<b>Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам:</b>	<b>87 813,2</b>	<b>87 358,8</b>	<b>80 547,6</b>
Марковское МО	7 311,9	7 311,9	7 238,8
Большееланское МО	7 942,9	7 942,9	7 831,1
город Иркутск	8 441,7	8 441,7	8 311,3
МО «город Усолье-Сибирское»	1 716,0	1 261,6	1 261,6
МО «Анагрский городской округ»	6 322,9	6 322,9	1 844,9
Иркутское районное МО	27 548,7	27 548,7	27 299,6
МО города Братска	11 045,1	11 045,1	10 658,5
Усольское районное МО	13 787,2	13 787,2	13 329,2
Шелеховский муниципальный район	3 696,8	3 696,8	2 772,6

По состоянию на 01.01.2024 кассовые расходы по заключенным соглашениям составили 80 547,6 тыс. р. или 91,7 %.

Достижение целевых показателей за 2023 год:

Наименование целевого показателя	Плановый показатель	Значение на отчетную дату
Протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам, км	25,067	23,5

Целевой показатель за 2023 год исполнен на 93,7 %.

**4.3.** Законом о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в части дорожного фонда утверждены в объеме 409 866,3 тыс. р. или 1,7 % от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда. Сводной бюджетной росписью в 4 квартале 2023 года объем бюджетных ассигнований был уменьшен на 699,2 тыс. р. и составил 409 167,1 тыс. р.

Реализация мероприятий Госпрограммы осуществляется ОГКУ «Дирекция автодорог» и путем предоставления субсидий органам местного самоуправления.

ОГКУ «Дирекция автодорог» предусмотрены ассигнования в общей сумме 138 526,2 тыс. р., из них:

- 10 000,0 тыс. р. на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов;

- 128 526,2 тыс. р. на капитальный ремонт автомобильной дороги Майская-Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском районе.

При проведении анализа исполнения дорожного фонда Иркутской области за 2022 год КСП области отмечала, что сводной бюджетной росписью в конце 2022 года из ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» были исключены ранее предусмотренные

бюджетные ассигнования на капитальный ремонт автомобильной дороги Тельма - Раздолье на участке км 45+400 - км 59+970 в Усольском районе Иркутской области (301 447,0 тыс. р.). Бюджетные ассигнования планировалось перенести на 2023 год и продолжить ремонт в рамках государственной программы Иркутской области «Комплексное развитие сельских территорий». Однако данный объект в Госпрограмме отсутствует.

По состоянию на 01.01.2024 кассовые расходы ОГКУ «Дирекция автодорог» составили 745,0 тыс. р. или 0,5 % от доведенных ЛБО.

Субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях предусмотрены и распределены двум муниципальным образованиям:

тыс. р.

Распределенные субсидии МО	х	Бюджетная роспись	Заключены соглашения	Кассовые расходы
	х	270 608,9	270 608,9	270 608,9
	ОБ	16 145,3	16 145,3	16 145,3
	ФБ	254 463,6	254 463,6	254 463,6
На развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях				
Хомутовское муниципальное образование	ОБ	12 215,0	12 215,0	12 215,0
	ФБ	168 493,5	168 493,5	168 493,5
Тыретское городское поселение Заларинского муниципального района	ОБ	3 930,3	3 930,3	3 930,3
	ФБ	85 970,1	85 970,1	85 970,1

По состоянию на 01.01.2024 кассовые расходы по заключенным соглашениям составили 270 608,9 тыс. р. или 100,0% от доведенных ЛБО.

Достижение целевых показателей за 4 квартал 2023 года (таблица).

Наименование целевого показателя	Плановый показатель	Значение на отчетную дату
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, на сельских территориях, приведенных в нормативно-техническое состояние (км)	5,651	5,7

Целевой показатель за 2023 год исполнен на 100,0 %.

**4.4. Законом о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в части дорожного фонда утверждены в объеме 689 135,3 тыс. р. (+558 214,6 тыс. р. по сравнению с 2022 годом) или 2,8 % от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда. Сводной бюджетной росписью в 4 квартале 2023 года объем бюджетных ассигнований не изменялся.**

Мероприятия в общей сумме 678 000,0 тыс. р. реализуются ОГКУ «Дирекция автодорог» по следующим направлениям:

тыс. р.

Наименование мероприятий	Бюджетная роспись	Принято БО	Кассовые расходы
Развитие и обеспечение деятельности комплексов автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области	515 954,2	501 448,1	501 383,3
Устройство остановочных пунктов на а/д общего пользования	54 200,0	38 726,9	32 552,7
Установка недостающего барьерного ограждения на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области	63 445,8	0,0	0,0
Модернизация нерегулируемых пешеходных переходов, в том числе прилегающих непосредственно к дошкольным образовательным организациям, общеобразовательным организациям и организациям дополнительного образования, средствами освещения, искусственными дорожными неровностями, светофорами Т.7, системами светового оповещения, дорожной разметкой, в том числе с применением штучных форм и цветных дорожных покрытий	28 190,0	27 859,8	11 800,0
Модернизация (устройство) светофорных объектов	16 210,0	16 029,5	16 029,5
<b>Итого</b>	<b>678 000,0</b>	<b>584 064,3</b>	<b>561 765,5</b>

Лимиты бюджетных обязательств доведены до ОГКУ «Дирекция автодорог» в полном объеме, бюджетные обязательства приняты в объеме 584 064,3 тыс. р. (86,1 % от доведенных ЛБО), кассовые расходы составили 561 765,5 тыс. р. или 82,9 %.

Бюджетные ассигнования в объеме 10 756,6 тыс. р. предусмотрены для предоставления субсидий МО на модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к образовательным организациям. В 4 квартале 2023 года из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного для предоставления субсидий, распределено 7 366,6 тыс. р.

Распределенные субсидии МО на модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к образовательным организациям	Бюджетная роспись	Заключены соглашения	Кассовые расходы
Зиминское городское муниципальное образование	5 514,0	5 514,0	4 386,2
Муниципальное образование «Усть-Ордынское»	3 390,0	0,0	0,0
Чунское муниципальное образование	1 852,6	1 852,6	1 852,6
<b>Итого</b>	<b>10 756,6</b>	<b>7 366,6</b>	<b>6 238,8</b>

Соглашение от 04.08.2023 № 05-61-213/23 с муниципальным образованием «Усть-Ордынское» расторгнуто 21.12.2023.

По состоянию на 01.01.2024 за Минтрансом числится нераспределенный остаток субсидии в размере 378,7 тыс. р. для предоставления субсидий МО на ликвидацию мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Всего по Госпрограмме объем доведенных лимитов бюджетных обязательств составил 689 135,3 тыс. р., принято бюджетных обязательств путем заключения контрактов и соглашений с муниципальными образованиями на сумму 591 430,9 тыс. р. или 85,8 %, кассовые расходы за 2023 год составили 568 004,3 тыс. р. или 82,4 %.

Достижение целевых показателей за 4 квартал 2023 года (таблица).

Наименование целевого показателя	Ед. изм	Плановый показатель	Значение на отчетную дату
Количество модернизированных (установленных) светофорных объектов	ед.	2	2
Количество модернизированных нерегулируемых пешеходных переходов, в т.ч. прилегающих непосредственно к дошкольным образовательным организациям, общеобразовательным организациям и организациям дополнительного образования, средствами освещения, искусственными дорожными неровностями, светофорами Т.7, системами светового оповещения, дорожной разметкой, в т.ч. с применением штучных форм и цветных дорожных покрытий	ед.	12	12
Количество обслуживаемых комплексов автоматической фиксации	ед.	209	209
Количество обустроенных останочных пунктов на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области	ед.	30	30
Количество установленного недостающего барьерного ограждения на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области	м	12 000	0
Количество мероприятий, выполненных для ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	ед.	5	5
Количество модернизированных нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к образовательным организациям, на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	ед.	3	0

Необходимо отметить, что с 2023 года данные мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках национального проекта «Безопасность дорожного движения».

**4.5.** Законом о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Доступное жилье» в части дорожного фонда утверждены в объеме 994 420,2 тыс. р. Сводной бюджетной росписью в 4 квартале 2023 года объем бюджетных ассигнований уменьшен на 616 584,0 тыс. р. и составил 377 836,2 тыс. р. (- 348 654,5 тыс. р. по сравнению с 2022 годом) или 1,5 % от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Мероприятия Госпрограммы по ГРБС Минтранс реализуются путем предоставления субсидий органам местного самоуправления, по ГРБС Минстрой – областным заказчиком ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» (таблица).

тыс. р.

Распределенные субсидии МО	х	Бюджетная роспись	Заключены соглашения	Кассовые расходы
	х	302 398,2	260 876,9	163 495,1
	ОБ	76 744,1	35 222,8	9 348,1
	ФБ	225 654,1	225 654,1	154 147,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем строительства (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий				
Дзержинское МО	ОБ	25 772,8	25 772,8	2 892,7
Ушаковское МО	ОБ	9 450,0	9 450,0	9 450,0
	ФБ	225 654,1	225 654,1	225 654,1
Нераспределенные субсидии (ГРБС Минтранс)	ОБ	0,0	0,0	0,0
Получатель ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области»				
Строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения	ОБ	116 959,3	116 875,3	39 493,0
<b>Итого</b>		<b>377 836,2</b>	<b>377 752,2</b>	<b>277 489,8</b>

Субсидии местным бюджетам распределены двум муниципальным образованиям, с которыми заключены соглашения:

- от 10.04.2023 № 05-61-159/23 с Дзержинским МО (строительство автомобильных дорог к жилому комплексу «Современник», в том числе к проектируемым объектам «Общеобразовательная школа на 352 учащихся» и «Дошкольное образовательное учреждение на 145 мест» в п. Дзержинск Иркутского района);

- от 30.01.2023 № 25612431-1-2023-002 с Ушаковским МО (реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем строительства (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий).

В рамках мероприятия «Строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения» ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществляет работы по строительству улично-дорожной сети, в целях ликвидации последствий наводнения в г. Тулун и г. Нижнеудинск.

По информации Минстроя по состоянию на 01.01.2024 заключены государственные контракты (договоры):

тыс. р.

Номер и дата ГК	Подрядчик	Предмет ГК	Сумма	Пояснения
№ 07/2020 от 20.07.2020	АО «ДСИО»	Работы по строительству улично-дорожной сети мкр. индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в г. Тулун, мкр. «Березовая роща» 1,2,3 этапы строительства. 1 этап строительства	739 096,9	На 01.01.2023 остаток к финансированию 44 290,5 тыс. р. (заключено доп. соглашение на 2023 год), новое положительное заключение госэкспертизы не получено, оплата выполненных работ не производилась
№ 03/2022 от 05.10.2022	АО «ДСИО»	Корректировка проектной документации по объекту: «Строительство улично-дорожной сети мкр. индивидуальной жилой застройки с объектами социального назначения в г. Тулун, мкр. «Березовая роща» 1,2,3, этапы строительства. 1 этап строительства»	5 237,6	На 01.01.2023 остаток к финансированию 5 237,6 тыс. р. (заключено доп. соглашение на 2023 год), работы не выполнены и не оплачены
№ 377 от 04.09.2023	МУП «БТИ г. Иркутска»	Работы по технической инвентаризации ОНС «Улично-дорожная сеть (дороги) мкр.	66,5	Работы выполнены и оплачены

		Восточный, г. Нижнеудинск, ул. Заимка Муксут»		
№ 0134200000123 004104 от 03.11.2023	ООО «Руслан-11»	Инженерные изыскательские работы, подготовка проектной документации и выполнение работ по реконструкции ОНС «Улично-дорожная сеть в мкр. Восточный, г. Нижнеудинск, ул. Заимка Муксут»	67 280,8	Выплачен аванс в 2023 году 39 426,6 тыс. р.

#### Достижение целевых показателей за 2023 год (таблица).

Наименование целевого показателя	Плановый показатель	Значение на отчетную дату
Реализованы проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства (условная штука)	1	0
Количество жилых помещений, строящихся уполномоченным органом государственной власти Иркутской области (шт.)	1	0

Всего по Госпрограмме объем доведенных до ГРБС лимитов бюджетных обязательств составил 377 836,2 тыс. р. или 38,0 % от объема, предусмотренного Законом о бюджете. Принято бюджетных обязательств путем заключения контрактов и соглашений с муниципальными образованиями на сумму 377 836,2 тыс. р., кассовые расходы за 2023 год составили 277 489,8 тыс. р. или 73,4 %.

#### 5. Бюджетные кредиты и обслуживание долговых обязательств.

Законом о бюджете на осуществление в 2023 году расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) предусмотрено 1 502,2 тыс. р., в том числе:

- кредитный договор от 13.05.2015 № 01-01-06/06-191 на сумму 414,1 тыс. р.;
- кредитный договор от 13.05.2015 № 01-01-06/06-661 на сумму 482,1 тыс. р.;
- кредитный договор от 13.05.2015 № 01-01-06/06-386 на сумму 606,0 тыс. р.

Расходы на обслуживание долговых обязательств в 4 кв. 2023 года осуществлены в сумме 1 502,2 тыс. р.

Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения из дорожного фонда области запланировано в объеме до 150 000,0 тыс. р. (в 2022 году также 150 000,0 тыс. р.), в соответствии с частью 2 ст. 24 Закона о бюджете, плата за пользование бюджетными кредитами установлена в размере 0,1% годовых.

По состоянию на 01.01.2024 по информации Минфина бюджетные кредиты в общей сумме 54 103,7 тыс. р. предоставлены:

- МО «город Усолье-Сибирское» в сумме 17 884,0 тыс. р.;
- Зиминскому городскому МО в сумме 3 419,7 тыс. р.;
- МО «город Шелехов» в сумме 18 238,0 тыс. р.;
- Вихоревскому МО в сумме 6 690,0 тыс. р.;
- Белореченскому МО в сумме 4 872,0 тыс. р.;
- Кутуликскому сельскому поселению Аларского мун.района в сумме 3 000,0 тыс. р.

Не исполнено бюджетных ассигнований в сумме 95 896,3 тыс. р. (63,9 %).

## **Основные выводы:**

1. Согласно ст. 9 Закона о бюджете, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год утвержден в размере 23 287 706,7 тыс. р., в том числе:

- 1 502,2 тыс. р. на осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств;
- 150 000,0 тыс. р. на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- 8 190 848,8 тыс. р. на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности.

2. В соответствии с Приложением № 10 Закона о бюджете бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждены в сумме 24 471 982,3 тыс. р. Сводной бюджетной росписью расходы по данному подразделу уменьшены до 23 109 836,8 тыс. р. и предусмотрены 3-м ГРБС (Минтранс, Минстрой и Минимущество) на реализацию мероприятий пяти государственных программ и непрограммные расходы на поощрение региональной управленческой команды в размере 2 420,4 тыс. р.

Мероприятия Госпрограмм реализуются областными заказчиками ОГКУ «Дирекция автодорог» и ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области», а также путем предоставления межбюджетных трансфертов (субсидий) органам местного самоуправления.

Проведенный анализ показал, что так же, как и в 2022 году не приняты бюджетные обязательства по объекту «Реконструкция мостовых переходов на автомобильной дороге Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе» (далее – объект) на сумму 600 000 тыс. р., запланированному к реализации за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, и подлежащих направлению на осуществление Иркутской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры. По итогам года, в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации объект исключен из реализации Госпрограммы в 2023 году и перенесен на 2024 год.

Так же не приняты бюджетные обязательства по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Голуметь-Новостройка на участке км 21-24 в Черемховском районе Иркутской области» (далее – объект) в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации, в связи с чем в 4 кв. 2023 года объем межбюджетного трансферта Иркутской области уменьшен на 165 606,8 тыс.р., выделенный в рамках мероприятий по восстановлению транспортной инфраструктуры, поврежденной в результате наводнения на территории Иркутской области в 2019 году. Реализация объекта в соответствии с Госпрограммой перенесена на 2024 год.

КСП области в очередной раз обращает внимание, что средства дорожного фонда в рамках данного мероприятия с нарушением норм ст. 85 БК РФ направляются на содержание более 500 км автомобильных дорог местного значения, неправомерно переданных в оперативное управление ОГКУ «Дирекция автодорог».

2.1. По ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (ГРБС Минтранс) бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 21 545 885,0 тыс. р. (+ 873 641,1 тыс. р. по сравнению с 2022 годом). По итогам 2023 года кассовые расходы в рамках ГП сложились в сумме 19 892 922,5 тыс. р. (92,7 % от ЛБО), в том числе по заключенным соглашениям с муниципальными образованиями на предоставление субсидий – 6 565 541,2 тыс. р., расходы ОГКУ «Дирекция автодорог» – 13 327 381,3 тыс. р.

Кроме того, бюджетные ассигнования за счет средств дорожного фонда в размере 84 530,6 тыс. р. (предусмотренные ГРБС Минимущество) направлены на увеличение уставного капитала АО «ДСИО».

2.2. По ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 87 813,2 тыс. р. (- 740 759,3 тыс. р. по сравнению с 2022 годом). Мероприятия Госпрограммы реализуются путем предоставления субсидий органам местного самоуправления. По итогам 2023 года кассовые расходы по заключенным соглашениям составили 80 547,6 тыс. р. или 91,7 %.

2.3. По ГП «Комплексное развитие сельских территорий» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 409 866,3 тыс. р. (Госпрограмма начала свое действие с 2023 г.). По итогам 2023 года в рамках ГП кассовые расходы сложились в сумме 271 353,9 тыс. р. (66,3 % от ЛБО).

2.4. По ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 689 135,3 тыс. р. (+ 558 214,6 тыс. р. по сравнению с 2022 годом). По итогам 2023 года кассовые расходы составили 568 004,3 тыс. р. или 82,4 % от ЛБО;

2.5. По ГП «Доступное жилье» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 377 836,2 тыс. р. (- 348 654,5 тыс. р. по сравнению с 2022 годом). По итогам 2023 года кассовые расходы в рамках ГП сложились в сумме 277 489,8 тыс. р. или 73,4 % от ЛБО.

3. Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления составил 7 582 509,1 тыс. р., что составляет 99,4 % от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, предусмотренных на эти цели в соответствии со сводной бюджетной росписью, кассовое исполнение распределенных субсидий составило 7 160 933,3 тыс. р. или 93,9 %.

4. По итогам 2023 года Минфином бюджетные кредиты на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения предоставлены 6-ти муниципальным образованиям на общую сумму 54 103,7 тыс. р. Расходы на обслуживание долговых обязательств по бюджетным кредитам, полученным Иркутской областью из федерального бюджета, осуществлены в сумме 1 502,2 тыс. р.

5. В целом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области за 2023 год исполнены на сумму 21 232 875,0 тыс. р. или 91,3 %. Нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств составил 1 000 403,1 тыс. р., из которых 904 422,8 тыс. р. – по ГРБС Минтранс.

6. Согласно представленной информации от ГРБС Минстрой и Минтранс значения целевых показателей по Госпрограммам на отчетную дату (за 2023 год) в основном достигнуты.

### **Предложения (рекомендации):**

Направить настоящее Заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

**Заключение от 16.02.2024 № 01/2-ЭАМ**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2023 года»**

Реквизиты документа	заключение от 16.02.2024 № 01/2-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 16.02.2024 № 2(561)/2р-КСП
Руководитель экспертно-аналитического мероприятия	Председатель Махтина Ю.Б.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 19, раздел III)
Предмет мероприятия	Деятельность министерства имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество) при расходовании средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - детей-сирот), за январь-декабрь 2023 года; деятельность министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области (далее - Минсоцразвития) при расходовании средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на предоставлении гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет дополнительной социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения; деятельность министерства строительства Иркутской области (далее - Минстрой) по расходованию средств, предусмотренных на реализацию мероприятия по строительству жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.
Объекты мероприятия	Минимущество, минсоцразвития, минстрой.
Цели мероприятия	Оценить осуществление министерствами функций главного распорядителя бюджетных средств при расходовании средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями (дополнительными мерами социальной поддержки) детей-сирот.
Исследуемый период	Январь-декабрь 2023 года
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2024 года
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.



Настоящее заключение подготовлено в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании результатов анализа действующего законодательства и представленных:

1) министерством имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество) сведений о расходовании денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты);

2) министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области (далее - Минсоцразвития):

- сведений о расходовании денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на предоставление гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- сведений о численности лиц, включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области;

3) министерством строительства Иркутской области (далее - Минстрой) информации о расходовании средств, предусмотренных на реализацию мероприятия по строительству жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, в рамках полномочий Минстроя.

#### **По результатам проведенного анализа установлено следующее:**

1. Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом № 159-ФЗ<sup>1</sup>.

Статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ определено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей **однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения**, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, **по их заявлению** в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены указанным лицам, по их заявлению в письменной форме ранее, чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме указанных лиц, и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ)

Жилищным кодексом РФ установлено, что к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предназначенны для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 92, 98.1 Жилищного кодекса РФ).

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ (ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ).

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2024 составляла 14 630 человека<sup>2</sup>. При этом в составе нуждающихся числятся 10 892 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (из них 5 073 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье 5 лет и более (таблица).

человек

Наименование показателя	По состоянию на 1 января											01.01.2024
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
1. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями	10 276	11 053	11 121	11 711	12 452	13 158	13 942	14 503	14 768	14 688	14 730	14 630
2. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения не реализовано (старше 18 лет)	7 132	7 618	7 374	7 851	8 581	9 205	9 883	10 405	10 794	10 804	10 965	10 892
2.1 из них старше 23 лет	-	3 275	3 280	3 423	3 574	3 833	4 198	4 401	4 752	4 742	5 836	5 073

Порядок формирования списка установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

В соответствии со ст. 4 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ) список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, формируется органом опеки и попечительства

<sup>2</sup> Данные предоставлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

(Минсоцразвития) в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот.

**2. Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями** отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета (п. 34 ст. 44 Федерального закона № 414-ФЗ<sup>3</sup>).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам установлен региональным законодательством. Жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области. В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, предоставляется детям-сиротам общей площадью 33,0 м<sup>2</sup>. С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения может быть увеличен (уменьшен) не более чем на 5,0 м<sup>2</sup>. В случае отсутствия возможности предоставить жилое помещение в установленном размере, жилое помещение может быть предоставлено детям-сиротам общей площадью более 33,0 м<sup>2</sup> (+/- 5 м<sup>2</sup>) в порядке, установленном Минимуществом.

С учетом внесенных с декабря 2018 года изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ и Закон № 164-ОЗ, общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25,0 % от общего количества квартир предоставляемых в одном многоквартирном доме за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти (ч.ч. 2, 2(1), 3 ст. 2 Закона № 164-ОЗ).

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется Минимуществом (ст. 5 Закона № 164-ОЗ). Согласно Порядку<sup>4</sup>, формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется на основании информации Минсоцразвития о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области. Данная информация направляется в Минимущество ежегодно не позднее 1 ноября.

Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется в объемах, необходимых для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет,

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №414-ФЗ)

<sup>4</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

включенных в список, обратившихся с заявлением о предоставлении жилого помещения (ч.3. ст.5 Закона № 164-ОЗ).

Заявление о предоставлении жилого помещения в орган опеки и попечительства по месту жительства представляется лицами, достигшими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В течение 2013-2023 годов 6 405 жилых помещений **приобретено или построено** на территории 37 муниципальных образований второго уровня, при этом нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 42 муниципальных районах и городских округах. В 2015-2018 годах жилье предоставлялось детям-сиротам на территории 18-20 городов и районов, в 2019 году – на территории 10, в 2022 году – на территории 23, в 2023 году – на территории 21 городов и районов (таблица):

единиц

№	Территория МО	Приобретено (построено) жилых помещений, предоставленных детям-сиротам										
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	<b>Количество МО</b>	<b>3</b>	<b>26</b>	<b>18</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>20</b>	<b>23</b>	<b>21</b>
1	г. Братск		2	86	50	50		8	54	70	36	42
2	г. Зима		78		30	72	84		50	66	5	6
<b>3</b>	<b>г. Иркутск</b>		<b>63</b>	<b>99</b>		<b>2</b>			<b>2</b>	<b>315</b>	<b>50</b>	<b>131</b>
4	г. Саянск		18	55	3	53			21	11	3	1
5	г. Свирск		41	11					15	43		80
6	г. Тулун	10	52	25	6	29						28
7	г. Усолье-Сибирское		40	66	60	40	61	37	112	115	35	31
8	г. Усть-Илимск					21			42	65	11	10
9	г. Черемхово		80		30	14		7	107	23	69	20
10	Ангарский го			42	25	95	5	4	23	40	112	116
11	Балаганский р-н		12		8							8
12	Бодайбинский р-н			1							1	
13	Жигаловский р-н		8									
14	Заларинский р-н	3	60		33	43				66	35	1
15	Зиминский р-н		10								1	
16	Иркутский р-н		55	70	11					7	7	29
17	Качугский р-н		25	10	9	1					2	
18	Киренский р-н						8					
19	Куйтунский р-н		18				50	22			2	
20	Нижеилимский р-н		27						1	24	13	7
21	Нижеудинский р-н		60	30	41	4	7	3		7	3	53
22	Ольхонский р-н		26	4								
23	Слюдянский р-н		24	40	35	2		10	30	32	1	8
24	Тайшетский р-н				94	5					2	1
25	Тулунский р-н									3		
26	Усольский р-н			37		24		20	18	9		
27	Усть-Кутский р-н				17	61				3		4
28	Усть-Удинский р-н		38	10	4	16	16	21	1		2	8
29	Черемховский р-н									3		
30	Чунский р-н						36				2	5
31	Шелеховский р-н		96	131	166	187		248	50	140	5	11
32	Аларский р-н		40								1	
33	Баяндаевский р-н		28	18	1							
34	Боханский р-н		32									
35	Нукутский р-н		21	10	11	13	10			8	2	
36	Осинский р-н	4	46									
37	Эхирит-Булагатский р-н				28	24						
	<b>Кол-во жилых помещений</b>	<b>17</b>	<b>1 000</b>	<b>745</b>	<b>662</b>	<b>756</b>	<b>277</b>	<b>377</b>	<b>526</b>	<b>1 045</b>	<b>400</b>	<b>600*</b>

\*в том числе 563 – 2023 год, 37 жилых помещений по контрактам 2022 года (21 - г. Тулун, 8 - Балаганский р-н, 8 - Усть-Удинский р-н)

В течение 2016-2020 годов на территории г. Иркутска квартиры практически не приобретались, в связи, с чем вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот приобрел крайнюю форму остроты. Численность детей-сирот в г. Иркутске, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2016 составляла 830 человек, **на 01.01.2024** численность нуждающихся увеличилась более чем в **2,7 раза** и составила **2 299 человек**.

Длительное ожидание получения жилых помещений приводит к обращению лиц из числа детей-сирот в судебные инстанции с требованиями о предоставлении жилого помещения. По состоянию на 01.01.2024 в Минимуществе имеется 105 неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений по договорам найма спецжилфонда, анализ которых показал, что в основном требования содержат обязанность Минимущества по предоставлению жилых помещений в населенных пунктах, имеющих наибольшую потребность, в том числе в черте г. Иркутска (79 из 105 или 75 %).

Согласно информации, предоставленной Минимуществом, в 2023 году по судебным решениям детям-сиротам было предоставлено 361 жилое помещение.

В таблице представлены сведения о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 01.01.2024:

человек

№	Наименование муниципальных образований	Число лиц, включенных в список	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 23 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения
1	МО г. Братска	800	341	328	240	226
2	Зиминское городское МО	277	113	106	89	75
3	г. Иркутск	2299	921	911	843	825
4	МО г. Саянск	256	109	106	93	93
5	МО г. Свирск	119	57	56	22	19
6	МО г. Тулун	295	101	99	135	110
7	МО г. Усолье-Сибирское	622	253	251	170	152
8	МО г. Усть-Илимск	264	101	100	79	76
9	МО г. Черемхово	485	195	193	128	127
10	Ангарское МО	800	323	320	268	267
11	МО Балаганский район	137	51	51	43	42
12	МО г. Бодайбо и района	139	52	45	52	41
13	МО Братский район	423	188	182	142	132
14	МО Жигаловский район	127	45	44	42	39
15	МО Заларинский р-н	362	155	153	86	83
16	Зиминское районное МО	232	79	71	85	62
17	Иркутское районное МО	671	270	263	246	232
18	МО Казачинско-Ленский р-н	104	42	40	43	43
19	МО Катангский район	41	12	11	18	17
20	МО Качугский район	204	88	88	70	69
21	МО Киренский район	137	60	59	49	46
22	МО Куйтунского района	401	158	156	130	125
23	МО Мамско-Чуйского района	32	13	13	10	10
24	МО Нижнеилимский район	312	126	124	82	77
25	МО Нижнеудинский район	522	214	214	209	205
26	Ольхонское районное МО	74	36	35	26	26
27	МО Слодянский район	297	127	127	91	85

28	МО Тайшетский район	701	215	208	343	307
29	МО Тулунский район	298	112	110	119	110
30	Усольское районное МО	488	205	203	168	156
31	МО Усть-Илимский район	114	41	39	36	34
32	Усть-Кутское МО	356	138	137	143	138
33	МО Усть-Удинский район	188	83	79	63	58
34	Черемховское районное МО	293	122	121	82	82
35	Чунское районное МО	349	137	134	115	108
36	Шелеховский район	337	150	149	96	92
37	МО Аларский район	188	63	62	78	74
38	МО Баяндаевский район	106	37	37	40	38
39	МО Боханский район	159	63	63	60	59
40	МО Нукутский район	160	71	70	50	50
41	МО Осинский район	153	52	52	62	62
42	МО Эхирит-Булагатский р-н	308	100	100	127	127
	<b>Итого:</b>	<b>14 630</b>	<b>5 819</b>	<b>5 710</b>	<b>5 073</b>	<b>4 799</b>

Способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

- 1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;
- 2) участие в долевом строительстве жилых помещений на территории области;
- 3) строительство жилых помещений на территории Иркутской области.

Жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47<sup>5</sup>, а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Жилые помещения для детей-сирот, являющихся инвалидами, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным федеральным законодательством о социальной защите инвалидов.

Включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд для детей-сирот не может превышать одного месяца с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения.

Жилое помещение включается в специализированный жилищный фонд для детей-сирот в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42<sup>6</sup>.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот и исключение жилого помещения из указанного фонда производятся на основании решения Минимущества в течение 30 дней с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения (ч. 4, ст. 5 Закона № 164-ОЗ).

Минимущество в течение десяти дней со дня истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимает решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и не позднее пяти рабочих дней со дня исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот заключает с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

<sup>5</sup> «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

<sup>6</sup> «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений»

3. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы через реализацию основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (Госпрограмма утратила силу с 01.01.2019).

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2025 годы, в рамках которой в составе подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2025 годы (далее – Подпрограмма) было продолжено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (Госпрограмма утратила силу с 01.01.2024).

Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1008-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье», в рамках которой утвержден региональный проект «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Региональный проект) и в 2024 году будет продолжено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

В 2023 году объем ресурсного обеспечения Подпрограммы<sup>7</sup> составлял 3 018 816,6 тыс. р., в том числе 2 456 279,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета и 562 537,6 тыс. р. – федерального бюджета. В сравнении с 2022 годом объем ресурсного обеспечения уменьшен на 81 037,7 тыс. р. (таблица):

тыс. р.

Наименование	Источники	2022 год	2023 год	Отклонение	
				+/-	%
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Всего	3 099 854,3	3 018 816,6	-81 037,7	-2,6
	ОБ	2 545 701,4	2 456 279,0	-89 422,4	-3,5
	ФБ	554 152,9	562 537,6	8 384,7	-1,5
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	Всего	1 263 426,6	1 478 163,5	214 736,9	-17,0
	ОБ	709 273,7	915 625,9	206 352,2	-29,1
	ФБ	554 152,9	562 537,6	8 384,7	-1,5
ОМ «Приобретение жилых помещений лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	ОБ	1 238 679,8	1 496 535,7	255 855,9	-20,8
ОМ «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	ОБ	37 288,7	0	-37 288,7	100,0
ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда»	ОБ	560 459,2	44 117,4	-516 342	92,1

<sup>7</sup> В редакции от 15.12.2023

Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области»				
---	--	--	--	--

В соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки нуждающихся по состоянию на 01.01.2020, необходимо ликвидировать до **2025 года**.

В Иркутской области в таком списке на указанную дату состояло 10 405 детей-сирот. Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р была утверждена поэтапная программа ликвидации задолженности в жилых помещениях, согласно которой ориентировочный объем финансирования до 2025 года составил 23,2 млрд. р.

В августе 2023 года данное распоряжение было отменено и утверждена новая Программа ликвидации до **2030 года** накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года<sup>8</sup> (далее – Программа ликвидации до 2030 года). В рамках Программы ликвидации до 2030 года предлагается ликвидировать задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2023 года перед 10 965 чел. в срок до 31 декабря 2030 года<sup>9</sup>, в том числе: в 2023 году - 953 чел.; в 2024 году - 889 чел.; в 2025 году - 885 чел.; в 2026 году - 815 чел.; в 2027 году - 1855 чел.; в 2028 году - 1855 чел.; в 2029 году - 1855 чел. и в 2030 году - 1858 чел.

Необходимый общий объем финансирования на ликвидацию образовавшейся задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями до 2030 года составляет 35,8 млрд. р., в том числе: областной бюджет – 31,6 млрд. р., федеральный бюджет – 4,2 млрд. р.

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются Иркутской области с 2022 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (до 2022 года – в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»).

Законом о бюджете на 2023 год<sup>10</sup> на реализацию Подпрограммы в 2023 году бюджетные ассигнования запланированы в сумме 3 001 486,5 тыс. р., сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2024 объем бюджетных ассигнований увеличен на 17 330,1 тыс. р. и составил **3 018 816,6** тыс. р. Кроме того, произведено перераспределение бюджетных ассигнований между основными мероприятиями Подпрограммы (таблица):

Наименование	Закон о бюджете	СБР	Отклонение	
			+/-	%
<b>ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»</b>	<b>3 001 486,5</b>	<b>3 018 816,6</b>	<b>17 330,1</b>	<b>0,6</b>
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	1 478 163,5	1 478 163,5	0	0
ОМ «Приобретение жилых помещений лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения	1 317 337,2	1 496 535,7	179 198,5	13,6

<sup>8</sup> Распоряжение Губернатора Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р

<sup>9</sup> Распределение общего количества человек по годам является ориентировочным и может быть уточнено после доведения в установленном порядке объема финансирования по годам и по численности состоящих в списке

<sup>10</sup> Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ (ред. от 13.12.2023) «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете на 2023 год)



родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»				
ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области»	205 985,8	44 117,4	-161 868,4	78,6

**3.1. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2023 году** Законом о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **1 478 163,5** тыс. р., что на 214 736,9 тыс. р. больше, чем в 2022 году. Сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований не изменялся.

В рамках данного основного мероприятия Минимуществом в 2023 году планировалось приобрести в собственность Иркутской области для предоставления детям-сиротам 420 жилых помещений и обеспечить 420 человек из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (показатель в 3 квартале 2023 года скорректирован в сторону уменьшения на 60 жилых помещений (человек)).

КСП области отмечает, что данный показатель не зависит от года принятия Иркутской областью бюджетных обязательств по приобретению (строительству) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, в том числе от года включения этих жилых помещений в его состав. В результате в рамках показателя дети-сироты могут быть обеспечены жилыми помещениями, приобретенными или построенными до года достижения показателя, или до 2023 года.

Из общего объема средств, предусмотренного в 2023 году на формирование специализированного жилого фонда 716 577,2 тыс. р. предусмотрены на реализацию Соглашения с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Минстрой России) (537 432,9 тыс. р. – субсидии из федерального бюджета (75 %), 179 144,3 тыс. р. – средства областного бюджета (25 %)).

Кроме того, дополнительно предусмотрен в текущем году неиспользованный в 2022 году остаток средств федерального бюджета в размере 33 473,0 тыс. р.

Значение результата использования субсидии из федерального бюджета по Соглашению<sup>11</sup> по показателю «Обеспечены благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» установлено в количестве **232** человек и достигается в рамках показателя Подпрограммы (Численность детей-сирот и детей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.) со значением на 2023 год – **420** человек):

Источник	Ресурсное обеспечение (тыс. р.)	%	Достижимый целевой показатель на 2023 год			
			В рамках Подпрограммы			В рамках Соглашения РФ
			Кол-во жилых помещений, приобретенных в собственность для предоставления детям-сиротам, по договорам найма, в т.ч. в отношении которых вынесены судебные акты (ед.)	Численность детей-сирот и детей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений (чел.)	Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями спецжилфонда по договорам найма за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом) (чел.)	Обеспечены благоустроенными жилыми помещениями спецжилфонда по договорам найма специализированных жилых помещений дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (чел.)

<sup>11</sup> Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 27.12.2022 № 069-09-2023-115 (в редакции дополнительных соглашений от 23.03.2022 № 069-09-2023-115/1 и от 10.08.2023 № 069-09-2023-115/2)

<b>Всего, в т.ч.:</b>	<b>1 478 163,5</b>	<b>-</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>4 675</b>	<b>x</b>
<b>1.Соглашение министерством просвещения РФ</b>	<b>716 577,2</b>	<b>100</b>	x	x	x	<b>232</b>
-субсидии ФБ	537 432,9	75	x	x	x	x
-ОБ (софинансир-е)	179 144,3	25	x	x	x	x
<b>2. Средства ОБ</b>	<b>761 586,3</b>	<b>-</b>	x	x	x	x

Всего в 2023 году принято бюджетных обязательств на сумму 1 412 569,2 тыс. р., в том числе: 1 412 569,2 тыс. р. – текущие обязательства 2023 года, 62 321,7 тыс. р. неисполненные обязательства 2022 года (кредиторская задолженность).

В период с января по декабрь 2023 года по результатам состоявшихся аукционов Минимуществом было заключено 428 контрактов (за исключением расторгнутых) на приобретение **428** жилых помещений на общую сумму 1 412 569,2 тыс. р., из которых:

1) 180 контрактов на приобретение жилых помещений (квартир), которые будут созданы в будущем, в рамках которых планировалось обеспечить жилыми помещениями 80 человек на территории г. Иркутска, 95 человек на территории г. Ангарска и 5 человек – в г. Свирске (таблица):

Наименование МО	Поставщик (подрядчик)	Цена	Оплачено	Кол-во квартир	Принято квартир в 2023 г.	Предоставлено детям-сиротам
г. Иркутск	ООО «СЗ «ДОМСТРОЙ»	269 926,5	269 926,5	80	80	80
г. Ангарск	ООО СЗ «ПОБЕДА»	232 972,9	232 972,9	62	62	62
г. Ангарск	ООО СЗ «СОВРЕМЕННОК»	122 251,1	122 251,1	33	33	32
г. Свирск	ООО «Свирель»	16 897,1	16 897,1	5	5	5
<b>Итого</b>		<b>642 047,6</b>	<b>642 047,6</b>	<b>180</b>	<b>180</b>	<b>180</b>

2) на вторичном рынке Минимуществом по результатам состоявшихся аукционов было заключено 248 государственных контрактов на сумму 770 521,6 тыс. р. В результате за 12 месяцев 2023 года приобретено в государственную собственность 248 жилых помещений на территории 17 муниципальных образований (таблица):

№	Муниципальное образование	Кол-во жилых помещений	Сумма ГК (тыс. р.)	Оплачено (тыс. р.)
1	г. Ангарск	17	50 928,4	50 928,4
2	г. Байкальск	2	5 845,4	5 845,4
3	г. Братск	40	125 265,6	125 265,6
4	г. Железногорск-Илимский	7	15 457,0	15 457,0
5	г. Зима	6	12 696,0	12 696,0
6	г. Иркутск	46	172 246,9	172 246,9
7	г. Нижнеудинск	11	33 320,1	33 320,1
8	г. Слюдянка	6	19 408,8	19 408,8
9	г. Усть-Илимск	9	24 272,7	24 272,7
10	г. Усть-Кут	4	16 894,7	16 894,7
11	г. Усолье-Сибирское	26	65 183,9	65 183,9
12	г. Черемхово	20	49 841,1	49 841,1
13	г. Шелехов	11	34631,6	34631,6
14	р.п. Чунский	5	11 562,4	11 562,4
15	Иркутский район	30	110 961,3	110 961,3
16	г. Тулун	7	19 305,6	19 305,6
17	г. Саянск	1	2 700,0	2 700,0
	<b>Итого</b>	<b>248</b>	<b>770 521,5</b>	<b>770 521,5</b>

3) в счет лимитов бюджетных обязательств 2024 года заключено 106 контрактов на приобретение квартир на сумму 158 260,0 тыс. р., в том числе 84 квартиры – приобретение на вторичном рынке, 22 квартиры – приобретение путем участия в долевом строительстве (г. Ангарск, 32 микрорайон). Срок передачи квартир - 2024 год. Кассовые расходы не осуществлялись.

4) по государственным контрактам 2022 года получено 135 квартир, в том числе:

- по 117 государственным контрактам 2022 года на приобретение жилых помещений (квартир), которые будут созданы в будущем, в рамках которых планировалось обеспечить

жилыми помещениями 117 человек на территории 2-х муниципальных образований. В 2023 году оплачена задолженность в сумме 54 541,5 тыс. р. Дома введены в эксплуатацию в мае 2023 года<sup>12</sup> (таблица):

Наименование МО	Поставщик (подрядчик)	Цена	Оплачено в		Кол-во квартир	Принято квартир в 2023 году	Предоставлено детям-сиротам
			2022 г.	2023 г.			
г. Свирск	ООО «СВИРЕЛЬ»	200 146,4	160 117,2	40 029,2	75	75	75
г. Нижнеудинск	АО СЗ «Строительная корпорация Иркутской области»	145 123,0	130 610,7	14 512,3	42	42	42
<b>Итого</b>		<b>345 269,4</b>	<b>290 727,9</b>	<b>54 541,5</b>	<b>117</b>	<b>117</b>	<b>117</b>

- в 2023 году оплачены 3 контракта на приобретение 3 квартир на вторичном рынке, заключенных в 2022 году на общую сумму 7 780,2 тыс. р.;

- 15 квартир оплачены в 2022 году, но получены в 2023 году.

Таким образом, за 2023 год бюджетные обязательства приняты Минимуществом на сумму 1 474 891,0 тыс. р. или 99,8 % от объема доведенных ЛБО (1 478 163,5 тыс. р.). Объем не принятых бюджетных обязательств по итогам 2023 года составил 3 272,5 тыс. р. или 0,2 % от объема доведенных ЛБО. Кассовые расходы за 2023 год составили 1 474 891,0 тыс. р.

Всего за 2023 год жилыми помещениями обеспечены 563 человека из 420 запланированных из них: 135 человек - по государственным контрактам 2022 года, 428 человек - по государственным контрактам 2023 года. По состоянию на 01.01.2024 законтрактовано 106 жилых помещений.

Информация по количеству приобретенных в 2023 году и законтрактованных на 2024 год квартир представлена в таблице:

Бюджетные обязательства	По состоянию на			
	01.01.2023	01.01.2024		
	Законтрактованы жилые помещения	Жилые помещения	Обеспечены жильем (человек)	Законтрактованы жилые помещения
Всего:	133	669	563	106
1. Свободный специализированный жилищный фонд	-	-	-	-
2. Законтрактованы:	133	669	563	106
2.1 Государственные контракты 2022 года	133	133	-	-
из них переданы в 2023 году	-	-	135	-
2.2 Государственные контракты 2023 года	-	378	-	106
из них переданы в 2023 году	-	-	428	-

**3.2. На основное мероприятие «Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возврата 23 лет»** Законом о бюджете на 2023 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 317 337,2 тыс. р. за счет средств областного бюджета. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по данному основному мероприятию увеличены до **1 496 535,7 тыс. р.** (перераспределены с ГРБС Минстрой).

Указанное основное мероприятие предусмотрено с 2020 года в дополнение к гарантиям по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленным статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ. Так, Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг предусмотрено предоставление за счет средств областного бюджета гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области и

<sup>12</sup> Первоначально контрактами, заключенными с ООО «СВИРЕЛЬ» и АО СЗ «Строительная корпорация Иркутской области», передача жилых помещений должна была быть осуществлена поставщиками в срок до 30.11.2022 включительно

отвечающим совокупности условий, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее - социальная выплата). В 2021 году дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения установлена Законом области № 135-ОЗ<sup>13</sup>. Законом также уточнена совокупность условий, которым должен соответствовать гражданин, претендующий на получение социальных выплат.

Исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на предоставление социальной выплаты, определено Минсоцразвития. Порядок принятия лиц из числа детей-сирот на учет для предоставления дополнительной меры социальной поддержки определен постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 390-пп.

Социальная выплата предоставляется гражданину однократно при соблюдении следующих условий ее использования:

- 1) гражданин приобрел жилое помещение в виде жилого дома или квартиры;
- 2) общая площадь жилого помещения, приобретаемого гражданином с использованием социальной выплаты, должна составлять не менее 33 м<sup>2</sup>.

Жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, должно располагаться на территории Иркутской области и соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан.

Право на социальную выплату имеют граждане, отвечающие в совокупности следующим условиям:

- 1) гражданин включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом № 164-ОЗ;

- 2) гражданину не предоставлено благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда Иркутской области;

- 3) гражданин осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта), деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя либо иную деятельность, осуществляемую по договорам гражданско-правового характера, имеет ребенка (детей), в том числе усыновленного (усыновленных), удочеренного (удочеренных), и проживает совместно с ним (ними) либо гражданин не осуществляет трудовую деятельность, имеет ребенка (детей) в возрасте до трех лет либо ребенка-инвалида и проживает совместно с ним (ними), либо гражданин является лицом, проходящим (проходившим) военную службу в ВС РФ по контракту, лицом, находящимся (находившимся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии РФ, в воинских формированиях и органах, указанных в п.6 ст. 1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», лицом, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на ВС РФ, лицом, призванным на военную службу по мобилизации в ВС РФ, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее -

<sup>13</sup> Закон Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон № 135-ОЗ)

участник специальной военной операции);

4) отсутствует вступившее в законную силу решение суда о предоставлении гражданину благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом области № 164-ОЗ.

Гражданам, являющимся участниками специальной военной операции, социальная выплата предоставляется в первоочередном порядке. При реализации гражданином права на предоставление социальной выплаты гражданин снимается с учета.

Согласно представленным Минсоцразвития сведениям, количество граждан, соответствующих совокупности условий и в отношении заявлений которых были приняты решения о постановке на учет, по состоянию на 01.01.2024 составило 1 168 чел. Количество снятых с учета граждан составило 47 человек, в том числе 40 – в связи с реализацией права на предоставление социальной выплаты, 6 человек по причине утраты права на предоставление социальной выплаты в соответствии с условиями, установленными пп. 1, 2 ч. 1 ст. 2 Закона Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ, 1 человек – по причине вступившего в законную силу решения суда.

В соответствии со ст. 3 Закона № 135-ОЗ размер социальной выплаты рассчитывается исходя из общей площади жилого помещения 33 м<sup>2</sup> и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утверждаемого приказом Минстроя России, действующем на дату доведения до исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, объемов лимитов бюджетных обязательств.

При этом в случае если цена по договору купли-продажи жилого помещения, приобретаемого за счет средств социальной выплаты, менее размера социальной выплаты, социальная выплата предоставляется в размере, соответствующем цене по такому договору.

Приказом Минстроя России № 619/пр<sup>14</sup> утвержден показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области (далее – нормативная стоимость) на IV квартал 2023 года в размере **99 079** р.

Таким образом, исходя из установленной нормативной стоимости расчетный размер социальной выплаты составил 3 269,6 р. С учетом предусмотренных Минсоцразвития бюджетных ассигнований на реализацию данного мероприятия в сумме **1 496 535,7** тыс. р., предоставленных выплат за 9 месяцев, количество социальных выплат, которые можно было предоставить в 4 квартале составило 39 ед. ((1 496 535,7 – 1 367 597,9) / 3 269,6).

Целевой показатель (количество социальных выплат, предоставленных гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение жилого помещения в рамках полномочий Минсоцразвития) на 2023 год, установленный в Приложении 11 к Госпрограмме, запланирован в количестве 483 ед.

Минсоцразвития, исходя из доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, определяет количество социальных выплат, которые могут быть предоставлены в текущем финансовом году, утверждает список граждан, включенных в сводный список, которым социальные выплаты могут быть предоставлены в текущем финансовом году, и направляет его в управления по месту постановки граждан на учет.

Управления после получения списка от Минсоцразвития направляют гражданам,

---

<sup>14</sup> Приказ Минстроя России от 29.08.2023 № 619/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2023 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2023 года»

включенным в список, уведомления о возможности предоставления социальной выплаты, в котором указывается срок обращения гражданина в управление за предоставлением социальной выплаты, размер социальной выплаты и дата составления уведомления.

За 2023 год Минсоцразвития перечислены социальные выплаты **484** гражданам из числа детей сирот на общую сумму **1 496 535,7 тыс. р.**, размер социальной выплаты в среднем за 2023 год составил 3 092,0 тыс. р. (таблица):

	Нормативная стоимость	Расчетный размер соц. выплаты	Количество граждан из числа детей-сирот, которым перечислены соц. выплаты	Общий объем перечисленных средств	Средний размер соц. выплаты
1 квартал	95,044	3 136,5	137	418 760,1	3 056,6
2 квартал	97,564	3 219,6	261	803 246,8	3 077,6
3 квартал	96,480	3 183,8	46	145 591,0	3 165,0
4 квартал	99,079	3 269,6	40	128 937,8	3 223,4
Итого за 12 месяцев	-	-	484	1 496 535,7	3 092,0

тыс. р

**3.3. На основное мероприятие «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области»** Законом о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию данного основного мероприятия утверждены в размере 205 985,8 тыс. р., сводной бюджетной росписью уменьшены до 44 117,4 тыс. р., в рамках Подпрограммы ресурсное обеспечение на 2023 год было также скорректировано до 44 117,4 тыс. р.

В 2021 году Распоряжением Губернатора от 09.09.2021 № 287-р в целях ликвидации образовавшейся в Иркутской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот был утвержден сетевой план-график реализации мероприятий по проектированию и строительству жилых домов блокированного типа для детей-сирот, расположенных на территории Иркутской области, согласно которому (с учетом внесенных изменений) в 2022 году запланировано строительство 34 домов на 124 квартиры в 5 муниципальных образованиях.

Стоимость мероприятия на 2022 год (включая проектирование и строительство) согласно сетевому плану-графику первоначально составляла 446 561,2 тыс. р., затем была уточнена до 677 943,6 тыс. р. (таблица):

Наименование	МО «Балаганский район»	МО «город Саянск»	МО «Аларский район»	город Тулун <sup>15</sup>	Усть-Удинское МО
Количество и тип домов	8 жилых домов	6 шт. - 8-ми квартирные	9 шт. - 4-х квартирные	3 шт. - 8-ми квартирных	8 жилых домов
Количество квартир	8	48	36	24	8
Общая площадь кв. м.	320,2	2 047,9	1 274,8	1 017,7	306,8
Стоимость, тыс. р.	34 506,1	165 322,3	118 802,0	82 660,9	29 831,1
Средняя стоим-ть 1 кв. м	107,8	80,7	93,2	81,2	86,8

Ввод всех объектов в эксплуатацию был запланирован на декабрь 2022 года.

С целью реализации основного мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» в период с 25 марта по 01 апреля 2022 года заключены пять государственных контрактов на проектирование и строительство 124 жилых помещений для детей-сирот с ООО «НОВО-СТРОЙ» (МО «Балаганский район», МО «город Саянск», город Тулун, Усть-Удинское МО) и с ООО «Домострой» (МО «Аларский район») на общую сумму 431 122,4 тыс. р.

Анализ заключенных контрактов показал, что во все контракты в течение 2022 года были внесены значительные изменения, в том числе во всех контрактах изменен предмет

<sup>15</sup> Первоначальный сетевой план-график предполагал строительство домов в Ольхонском районном МО

контрактов: строительство блокированных домов изменено на строительство индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов. Изначально условиями контрактов авансирование предусмотрено не было, в течение недели после заключения контрактов, дополнительными соглашениями предусмотрено авансирование в размере 60 %, а в сентябре 2022 года размер аванса увеличен до 90 %. По состоянию на 31.12.2022 по пяти госконтрактам оплачено 388 010,2 тыс. р. (90 % от цены контрактов). В соответствии с последними дополнительными соглашениями работы по всем контрактам приостановлены с 07.11.2022.

По двум контрактам (МО «город Саянск», МО «Аларский район») объекты в 2023 году в эксплуатацию не введены.

По двум контрактам (МО «Балаганский район» - 8, Усть-Удинское МО - 8) все 16 помещений переданы детям-сиротам и лицам из их числа.

По одному контракту (город Тулун) из 24 помещений передано детям-сиротам и лицам из их числа 21 помещение.

В 2023 году всего на реализацию основного мероприятия Минстрою было предусмотрено 188 971,8 тыс. р. (по состоянию на ноябрь 2023 г.), из которых:

1) 143 798,7 тыс. р. на «Подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В рамках данного мероприятия в 2023 году запланировано строительство 40 жилых помещений в 2 муниципальных образованиях Иркутской области: в г. Тулуне (36 жилых помещений) и с. Нукуты Нукутского района (4 жилых помещения) со сроком окончания строительства – 4 квартал 2023 года.

С целью реализации мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» заключено семь государственных контрактов на общую сумму 127 920,7 тыс. р., объем освоенных бюджетных ассигнований (кассовые расходы) составил 35 224,3 тыс. р. (таблица):

Наименование объекта	Дата заключения контракта	Срок окончания выполнения работ	Цена контракта	Оплачено	Примечание
			(тыс. р.)	(тыс. р.)	
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (8 шт.)	Контракт от 30.01.2023 № 01342000001220 06977 с ООО «СУ-5»	20.11.2023	23 674,0	7 102,2	Согласован план-график по проектированию, срок завершения работ в соответствии с графиком 20.06.2023. Выполнена работа по изысканиям. Принято решение о строительстве 8-ми квартирного жилого дома. Подрядчиком проведена работа по направлению пакета документов в экспертизу, получено отрицательное заключение. Заключен контракт на оказание экспертных услуг. В соответствии с доп.соглашением от 29.09.2023, <b>исполнение обязательств по контракту приостановлено</b>
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (16 шт.)	Контракт от 08.02.2023 № 01342000001230 00010 с ООО «СУ-5»	20.11.2023	53 200,0	15 960,0	Принято решение о строительстве двух 8-ми квартирных домов. Сформирован пакет документов в государственную экспертизу. Заключен контракт на оказание экспертных услуг. В соответствии с доп.соглашением от 29.09.2023, <b>исполнение обязательств по контракту приостановлено</b>
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (12 шт.)	Контракт от 25.01.2023 № 01342000001220 06978 с ООО СЗ «ГАРАНТМОНТА ЖСТРОЙ»	30.11.2023	36 907,5	11 072,3	Согласован план-график по проектированию, срок завершения работ в соответствии с графиком 20.06.2023. Выполнена работа по изысканиям. Принято решение о строительстве трех 4-х квартирных домов. Получено положительное заключение по технической части проекта от 11.08.2023 № 00241-23/Г38-0059171/42-05. Заключен договор на проведение

					государственной экспертизы по сметной части проекта (25.09.2023). Получено положительное заключение экспертизы о достоверности сметной стоимости от 25.12.2023 № 38-1-1-2-080706-2023. На строительной площадке ведутся работы нулевого цикла.
«Индивидуальные жилые дома» в с. Нукуты (4 шт.)	4 контракта от 13.06.2023 с ООО «ПСК»	19.01.2024	14 139,2	1 089,8	Выполнена работа по изысканиям, по проектированию объекта. Пакет документов направлен в экспертизу, подписан договор на оказание экспертных услуг по сметной части проекта. Направлено уведомление о начале строительства, приступили к работам нулевого цикла. В настоящее время проектировщиками устраняются замечания экспертов.
<b>ИТОГО</b>			<b>127 920,7</b>	<b>35 224,3</b>	

2) 45 173,1 тыс. р. на «Проектирование жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В 2024 году запланировано строительство **168** жилых помещений для детей-сирот, проектирование которых осуществляется в 2023 году: в городе Тулуне (32 жилых помещения), городе Саянске (80 жилых помещений), городе Черемхово (40 жилых помещений), рабочем поселке Усть-Уда Усть-Удинского района (16 жилых помещений).

По итогам 2023 года ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» заключены 20 государственных контрактов на выполнение работ по подготовке проектной документации для строительства в 2024 году **168** жилых помещений для детей-сирот на общую сумму 41 173,1 тыс. р., кассовые расходы не осуществлялись (таблица):

Наименование объекта	Дата заключения контракта	Срок окончания выполнения работ	Цена контракта	Оплачено	Примечание
			(тыс. р.)	(тыс. р.)	
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Черемхово (40 шт.)	Контракт от 26.06.2023 № 01342000001230023 52 ООО «Центр Гранд Проект»	23.11.2023	9 800,0	-	Выполнены работы по изысканиям и проектированию объекта. Заключен договор на оказание экспертных услуг (10.11.2023). В настоящее время проектировщиками устраняются замечания экспертов.
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Саянске (80 шт.)	Контракт от 03.07.2023 № 01342000001230024 06 ООО «Иркутский проектный центр»	30.12.2023	17 137,0	-	Выполнены работы по изысканиям и проектированию объекта. Заключен договор на оказание экспертных услуг (12.10.2023). В настоящее время проектировщиками устраняются замечания экспертов.
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (24 шт.)	Контракт от 26.06.2023 № 01342000001230023 89 ООО «Байкальский институт проектирования»	23.11.2023	4 652,1	-	Выполнена работа по изысканиям. Договор на тех. присоединение по водоснабжению и водоотведению объекта получен. Заключен договор на оказание экспертных услуг (24.11.2023).
«Жилые дома для детей-сирот» в р.п. Усть-Уда (16 шт.)	16 контрактов от 23.06.2023 с ООО «СУ-5»	29.11.2023	9 584,0	-	Выполнены работы по изысканиям. Планируемая дата захода в государственную экспертизу в строительстве до 15 февраля 2024 г. В настоящее время проектировщиками устраняются замечания экспертов.
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (8 шт.)	Контракт от 23.10.2023 № 01342000001230040 15 с ООО «БАЙКАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ	06.02.2024	4 000,0		Проведены работы по изысканиям. В настоящее время пакет документов по объекту сформирован и направлен на государственную экспертизу. Пакет документов на стадии рассмотрения на комплектность.



	ПРОЕКТИРОВАНИЯ»				
<b>ИТОГО</b>			<b>41 173,1</b>	<b>0,0</b>	

#### 4. Достижение установленных целевых показателей

Целевые показатели, установленные Подпрограммой	ед. изм.	2023 год			% исполнения от	
		план первонач.	план окончат.	факт	первонач. плана	окончат. плана
Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе в отношении которых вынесены судебные акты по обеспечению жилыми помещениями	ед.	411	420	428	104,1	101,9
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений	ед.	411	420	428	104,1	101,9
Количество социальных выплат, предоставленных лицам из числа детей-сирот, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение жилого помещения	ед.	221	483	484	219,0	100,2
Количество многоквартирных (жилых) домов для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых разработана проектная документация на строительство	ед.	40	0	0	0	-
Количество построенных ( <b>строящихся</b> ) жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	ед.	208	0	0	0	-
Количество жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, построенных в 2022 году и включенных в областную собственность в порядке арбитражного судопроизводства	ед.	-	16	37	100	231,3

Как видно из представленной таблицы, целевые показатели по Подпрограмме в течение года существенно изменялись, что не соответствует принципу сбалансированности системы стратегического планирования в части сбалансированности показателей, и принципу результативности стратегического планирования в части их достижения.

Так, в течение года существенно изменились значения по следующим показателям:

- количество предоставленных социальных выплат.... с 221 ед. до 483 ед.;
- количество многоквартирных (жилых) домов, в отношении которых разработана проектная документация на строительство с 40 ед. до 0 ед.;
- количество строящихся жилых помещений с 208 ед. до 0 ед.

Кроме того, последние два показателя были установлены в начале года некорректно, фактически в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области строилось 40 жилых помещений (показатель перенесен на 2024 год), а проектная документация разрабатывается в отношении 168 ед. многоквартирных (жилых) домов (показатель перенесен на 2024 год).

Кроме того, в конце 2023 года включен новый показатель «количество жилых помещений, построенных в 2022 году и включенных в областную собственность в порядке

арбитражного судопроизводства» со значением 16 ед. Фактически за 2023 год принято в областную собственность 37 жилых помещений, не учтены жилые помещения, переданные в г. Тулуне (21 ед.). При этом на 21 ед. завышен показатель на 2024 год (108 вместо 87 ед.).

Таким образом, к концу 2023 года большинство целевых показателей приведены под фактически достигнутые результаты.

## **5. Оценка достаточности мероприятий**

Утвержденная Программа ликвидации до 2030 года, предполагающая ликвидацию задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2023 года перед 10 965 чел. в срок до 31 декабря 2030 года, по мнению КСП области, недостаточна для решения проблемы ликвидации всей очереди по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями к 2031 году.

Так, помимо имеющейся очереди, необходимо учитывать количество человек, ежегодно включаемых в Список. Согласно данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО), за 2021, 2022, 2023 годы в Список включено 4 587 человек. Таким образом, в Список ежегодно включается в среднем по 1,5 тыс. человек, исключаются по утрате оснований для предоставления жилья помимо предоставления жилья и выдачи сертификатов (приобретение жилья, смерть, прекращение гражданства, включение в список в другом субъекте и пр.) в среднем 500 чел.

Программой ликвидации до 2030 года предполагается ликвидация **имеющейся** очереди 10 965 чел., в том числе: в 2023 году - 953 чел.; в 2024 году - 889 чел.; в 2025 году - 885 чел.; в 2026 году - 815 чел.; в 2027 году – 1 855 чел.; в 2028 году – 1 855 чел.; в 2029 году – 1 855 чел. и в 2030 году – 1 858 чел.

При полном выделении средств, учитывая, что ежегодно включается в Список еще порядка 1 тыс. детей дополнительно и при условии, что до 2031 года цена на жилье не изменится, к концу 2030 года число очередников по оценке КСП области будет составлять около 7 тыс. чел (1 чел. x 7 лет без учета 2023 года). Программа ликвидации утверждена без учета возрастания стоимости жилья – т.е. при условии, что стоимость кв. м жилья в Иркутской области не изменится<sup>16</sup>. При этом, существенное увеличение показателей и, соответственно, финансирования (более, чем в два раза), запланированное Программой с 2027 года, окончательно проблему не решит. Соответственно, до 2027 года по-прежнему очередь по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями будет возрастать и начнет постепенно снижаться только с 2027 года.

## **6. Региональный опыт решения задачи по обеспечению жильем детей-сирот**

В рамках проводимого мониторинга КСП области проанализирован опыт субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ, имевших схожий размер очереди и добившихся ее снижения в последнее время.

### **Красноярский край.**

В Красноярском крае государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, переданы на неограниченный срок органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Красноярского края<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> За последние три года средняя стоимость 1 кв. м жилья в Иркутской области возросла более, чем в два раза: с 46,6 тыс. р. – на 1 кв. 2020 до 101,3 тыс. р. - на 1 кв. 2024 года или 117,4 %.

<sup>17</sup> Закон Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению

Законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период утверждается методика распределения субвенций муниципальным образованиям. Порядок расходования средств субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Красноярского края утвержден постановлением Правительства Красноярского края<sup>18</sup>.

Проведенный анализ показал, что до 2023 года количество не обеспеченных жильем сирот возрастало, а с 2023 года впервые сократилось (диаграмма).



В 2023 году в Красноярском крае обеспечены жильем **1 885** детей-сирот на сумму **5,1 млрд. р.** Органами местного самоуправления на первичном и вторичном рынке приобретены и построены 954 квартир на общую сумму 2,58 млрд. р. С помощью жилищных сертификатов на сумму 1,3 млрд. р. приобретено 444 жилых помещения. На общую сумму 1,3 млрд. р. построено и предоставлено 487 квартир, в том числе 308 сиротам, 179 – работникам бюджетной сферы (врачам, учителям).

Жилье для детей-сирот приобретено в 55 муниципальных образований края, в том числе в Красноярске квартиры получили 336 человек со статусом ребенка-сироты.

Сокращению очереди способствовало существенное увеличение финансирования, осуществленное с 2022 года (практически в два раза) за счет средств краевого бюджета. До этого, объемы финансирования были сопоставимы с объемами, предусмотренными в Иркутской области:



Органы местного самоуправления осуществляют не только приобретение жилых помещений на первичном (путем участия в долевом строительстве) и вторичном рынках, но и осуществляют строительство жилых домов. Строительство жилых домов в отдельных

жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

<sup>18</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 25.06.2019 № 324-п

муниципальных образованиях осуществляется с участием средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Также строительство домов осуществляется Минстроем области через подведомственное казенное учреждение (УКС края).

Финансирование осуществляется в рамках подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»<sup>19</sup>. Объем финансирования на 2023 год предусмотрен в размере 5 113,5 млн. р.:

Цели, задачи, мероприятия подпрограммы	Расходы (млн. руб.) 2023 г.	Ожидаемый непосредственный результат от реализации подпрограммного мероприятия (в том числе в натуральном выражении)
Мероприятие 12. Социальные выплаты на приобретение жилых помещений гражданам, проживающим на территории края, достигшим возраста 21 года и старше, имевшим в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в соответствии с Законом края от 8 июля 2021 года № 11-5328)	1 302,0	предоставление социальных выплат
Мероприятие 13. Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению предоставления меры социальной поддержки гражданам, достигшим возраста 23 лет и старше, имевшим в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в соответствии с Законом края от 8 июля 2021 года № 11-5284)	15,7	На оплату труда муниципальным служащим, исполняющим переданные полномочия
Мероприятие 14. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов	1 227,9	Строительство домов УКСом края
Мероприятие 15. Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (в соответствии с Законом края от 24 декабря 2009 года № 9-4225)	382,5	Субвенции за счет средств федерального бюджета на приобретение жилья
Мероприятие 16. Субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (в соответствии с Законом края от 24 декабря 2009 года № 9-4225)	2 185,4	Субвенции за счет средств краевого бюджета на приобретение и строительство жилья
<b>Итого:</b>	<b>5 113,5</b>	<b>х</b>

#### *Строительство домов Минстроем края (мероприятие 14).*

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов предусмотрены на 2023 год в объеме 1 227 940 тыс. р. за счет средств краевого бюджета.

Главным распорядителем является министерство строительства Красноярского края, Заказчиком - КГКУ «Управление капитального строительства» (УКС). Приложением № 10 к Госпрограмме установлен перечень объектов государственной и муниципальной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению. В перечне предусмотрено строительство 13 объектов жилья мощностью 14 878,15 кв. м., общей стоимостью 1 872 566,2 тыс. р., в том числе:

№	Наименование объекта, территория строительства (приобретения)	Мощность объекта (кв. м)	Годы строительства, реконструкции, (приобретения)	Предельная или сметная стоимость объекта	Объем бюджетных ассигнований в 2023 году
1	85-квартирный жилой дом в г. Ачинске	3976,67 кв. м	2022 - 2023	381669,8	256606,2
2	85-квартирный жилой дом в г. Канске	3816,73 кв. м	2022 - 2023	447131,8	306232,5

<sup>19</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п

3	20-квартирный жилой дом в Балахтинском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	117031,8	81251,7
4	20-квартирный жилой дом в Большемуртинском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	141199,0	79317,9
5	20-квартирный жилой дом в Емельяновском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	121423,8	88983,3
6	20-квартирный жилой дом в Ермаковском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	116237,2	65013,4
7	20-квартирный жилой дом в Курагинском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	123682,0	70767,1
8	20-квартирный жилой дом в Нижнеингашском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	106251,3	96348,8
9	Два 30-ти квартирных жилых дома в г. Ужуре с наружными инженерными сетями. I этап. Жилой дом № 1	1492,14 кв. м	2022 - 2023	112904,3	22161,5
10	20-квартирный жилой дом в Шушенском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	118807,8	85519,4
11	8-квартирный жилой дом в Ужурском районе	275,11 кв. м	2022 - 2023	71426,6	62377,6
12	2-квартирный жилой дом в Туруханском районе	130,0 кв. м	2023	3360,6	3360,6
13	Три 2-квартирных жилых дома в Туруханском районе	130,0 кв. м	2022 - 2023	11440,2	10000,0
Итого:		14 878,15 кв.м		1 872 566,2	1 227 940,0

Строительство осуществляется на основании типовой проектной документации, что существенно сокращает сроки и повышает качество строительства. После строительства и ввода объектов в эксплуатацию они передаются на безвозмездной основе муниципальным образованиям, которые, в свою очередь, в зависимости от численности или полностью заселяют дома детьми-сиротами (населенные пункты с населением до 10 тыс. человек), или передают жилые помещения в объеме не более 25 % квартир в доме. Остальные квартиры передаются работникам бюджетной сферы (врачам, учителям).

*Строительство домов муниципальными образованиями (мероприятие 16).*

Строительство жилых домов осуществляется для обеспечения жилыми помещениями не только детей-сирот, но также и для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В этом случае финансирование строительства осуществляется из нескольких источников.

Так, например, выполнение работ по строительству 4 очереди жилого комплекса в микрорайоне «Юбилейный» в г. Лесосибирске Красноярского края осуществляется по типовому проекту (строительство панельного дома 97-серии), заказчиком выступает муниципальное образование в лице муниципального казенного учреждения (МКУ «УКС»), источниками финансирования муниципального контракта являются средства фонда и краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и софинансирование из местного бюджета на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (таблица):

тыс. р.						
Глава	Раздел (подраздел)	Целевая статья	Вид расходов	Всего	на 2023 год	на 2024 год
017	0501	034F367484	414	339 957,8	0	339 957,8
017	0501	034F36748S	414	1 507,4	0	1 507,4
017	0501	0120075870	414	40 206,6	0	40 206,6
017	0501	0340082420	414	361,7	361,7	0
Итого:				382 033,6	361,7	381 671,8

При распределении жилых помещений после ввода в эксплуатацию, часть квартир передается сиротам, часть - для переселения граждан из аварийного жилищного фонда исходя из соотношения объемов финансирования и средней стоимости 1 кв. м. жилья на территории муниципального образования, утвержденного последним при размещении заказа.

*Сокращение очереди за счет осуществления ремонта жилых помещений*

Согласно ст. 17-8 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» в крае предусмотрены гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилых помещений, согласно которым дети-сироты, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или

членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, расположенных на территории Красноярского края и требующих проведения текущего ремонта, по окончании их пребывания в образовательных организациях или организациях социального обслуживания населения независимо от форм собственности, а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении их из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, до заселения имеют право на текущий ремонт данных жилых помещений за счет средств краевого бюджета, за исключением случаев, когда в данных жилых помещениях проживают граждане, не относящиеся к категории детей-сирот, или данные жилые помещения (доли жилых помещений) принадлежат на праве собственности таким гражданам или предоставлены по договору найма (поднайма) иным гражданам. Право на текущий ремонт указанных жилых помещений может быть использовано однократно.

В рамках данных гарантий в 2012 году действовал Закон Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6580 «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации проведения текущего ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» (49 муниципальных образований).

В настоящее время гарантия не действует из-за отсутствия расходного обязательства (закона) кроме одного муниципального образования, имеющего высокую стоимость кв. м. жилья - городского округа Норильск<sup>20</sup>, расположенного в районе Крайнего Севера.

Вместе с тем, по информации Минстроя края подготовлен проект нового закона о наделении органов местного самоуправления региона соответствующими полномочиями, который проходит согласование.

Следует отметить, что исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края уже давно осуществляют контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений<sup>21</sup>.

В отношении Иркутской области следует отметить, что по информации Минсоцразвития ежегодный прирост очереди по основанию «проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признано невозможным органом исполнительной власти субъекта РФ либо органом местного самоуправления» составляет небольшой размер – порядка 70-90 человек.

### **Кемеровская область – Кузбасс.**

В Кемеровской области также как и в Красноярском крае государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на неограниченный срок наделены органы местного самоуправления<sup>22</sup>.

Кроме этого, для граждан, достигших 21 года и старше, имеющих (имевших) в

<sup>20</sup> С 2005 года действует Закон Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4370 «О наделении органа местного самоуправления городского округа Норильск государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

<sup>21</sup> Статья 17 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»

<sup>22</sup> Закон Кемеровской области от 14.11.2005 № 124-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования, отдыха и оздоровления детей, опеки и попечительства и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных категорий граждан»

соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты стимулирующего характера на приобретение жилого помещения<sup>23</sup> (далее - социальная выплата). Социальная выплата удостоверяется сертификатом для приобретения на территории Кемеровской области - Кузбасса жилого помещения в собственность указанных лиц.

Следует отметить, что возраст участников мероприятия за счет средств областного бюджета снижен до 21 года и данное мероприятие носит популярный характер (1 090 участников получателей, на общую сумму сертификатов - 2,9 млрд. р.).

Мероприятия по обеспечению социальной поддержки детей-сирот осуществляется в рамках подпрограммы «Социальные гарантии в системе образования» государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Развитие системы образования Кузбасса»<sup>24</sup>.

Законом Кемеровской области от 15.12.2022 № 145-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждено распределение бюджетных ассигнований в размере 5,5 млрд. р.:

	тыс. р.		
ГП Кемеровской области - Кузбасса «Развитие системы образования Кузбасса» ПП «Социальные гарантии в системе образования»	2023	2024	2025
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	-	-	-
Субвенции	1 753 883,5	1 753 883,5	1 752 526,4
Дополнительная мера социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жильем	-	-	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	2 943 639,6	535 207,2	535 207,2
Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству, осуществление контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществление контроля за распоряжением ими	-	-	-
Субвенции	286 213,4	283 402,5	283 402,5
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	-	-	-
Субвенции	553 661,3	553 661,3	555 018,4
<b>Всего</b>	<b>5 537 397,8</b>	<b>3 126 154,5</b>	<b>3 126 154,5</b>

В 2023 году власти Кемеровской области обеспечили жильем 1 949 детей-сирот, из которых 1 090 человек приобрели квартиры самостоятельно с помощью выданного им жилищного сертификата, что существенно повлияло на сокращение очереди (списков).

В 2023-2024 году в регионе ведется строительство 25 домов в 15 муниципалитетах, всего они рассчитаны на 524 квартиры для детей-сирот.

В Кузбассе дети-сироты могут получить льготный займ в размере 3% на покупку жилья с правом использовать жилищный сертификат. В 2022-2023 годах этой возможностью воспользовались пять человек, сумма займов составила 7,5 млн. р.

Органы местного самоуправления осуществляют не только приобретение жилых помещений, но и сами осуществляют строительство жилых домов.

Строительство жилых домов в некоторых муниципальных образованиях осуществляется с участием средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в этом случае финансирование строительства осуществляется из нескольких источников, аналогично опыту Красноярского края.

<sup>23</sup> Закон Кемеровской области - Кузбасса от 15.10.2021 № 98-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жильем»

<sup>24</sup> Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.11.2023 № 784

После ввода в эксплуатацию таких объектов они, в зависимости от численности, или полностью заселяются детьми-сиротами (населенные пункты с населением до 10 тыс. человек) или в объеме не более 25 % квартир в доме. Остальные квартиры передаются гражданам, переселенным из аварийного жилищного фонда, и иным категориям, имеющим право на предоставление жилья. Всего в Кемеровской области 21 категория, в том числе федеральные льготники (ветераны ВОВ; лица, пострадавшие от аварии на Чернобыльской АЭС; члены семей военнослужащих и работников правоохранительных органов, погибших при исполнении; дети-инвалиды, которые остались без попечения родителей и т.д.), региональные (врачи, учителя) и местные (муниципальные служащие, молодые семьи и др). Все соответствующие полномочия по обеспечению жильем по федеральным и региональным полномочиям переданы муниципалитетам.

В отличие от Красноярского края, Кемеровская область не применяет для строительства жилья типовую проектную документацию.

В части осуществления строительства объектов КСП области отмечает, что с 2022 года (01.10.2022) субъекты Российской Федерации, муниципальные образования при подготовке проектной документации применительно к объекту капитального строительства, строительство которого они обеспечивают, обязаны использовать типовую проектную документацию, подготовленную применительно к объекту капитального строительства, аналогичному по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории<sup>25</sup>. Соответствующие критерии, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства были установлены<sup>26</sup> в 2022 году<sup>27</sup>.

На основании проведенного анализа, можно сделать вывод, что основным мероприятием позволившим сократить численность в Кемеровской области детей-сирот является предоставление последним социальной выплаты.

В таблице приведены данные по размеру очереди и объемам обеспечения жильем по трем субъектам:

Показатель	Иркутская область					Красноярский край					Кемеровская область – Кузбасс				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Подлежат	10 407	10 818	10 826	10 989	10 892	5 754	6 078	6 527	6 597	5 964	9 059	9 008	9 240	9 051	8 090

<sup>25</sup> В соответствии с пунктом 5 раздела II Правил использования типовой проектной документации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.03.2022 № 278 «Об утверждении Правил принятия решений о признании проектной документации типовой проектной документацией, признании функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений, содержащихся в типовой проектной документации, типовыми проектными решениями, Правил использования типовой проектной документации, типового проектного решения, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

<sup>26</sup> Приказ Минстроя России от 02.03.2022 № 135/пр «Об утверждении критериев, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация, в отношении которой принято решение о применении типовой проектной документации, и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам применения типовой проектной документации»

<sup>27</sup> В Реестре типовой проектной документации (<https://egrz.ru/organisation/reestr/latest>) на сегодня включено множество проектов по строительству всех типов объектов социальной сферы – школ, садов, ФАПов, домов культуры, ФОКов, жилых домов различной мощности и применительно к различным климатическим условиям. Данный Реестр пополняется практически еженедельно.

К примеру, приказом Минстроя РФ от 21.12.2023 № 964/пр в перечень включены проекты по строительству объектов в Иркутской области:

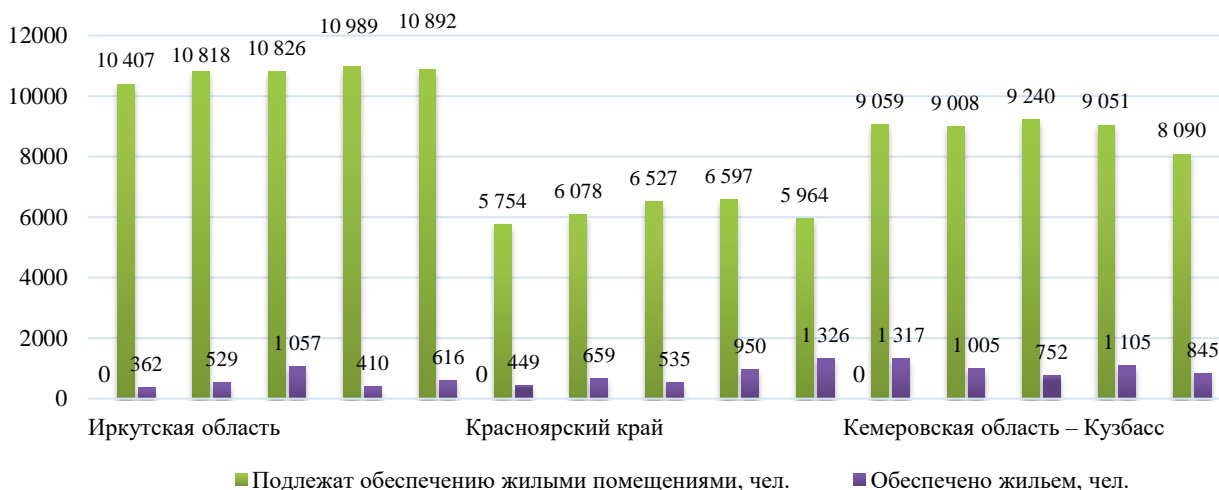
- индивидуальные жилые дома блокированной застройки в микрорайоне Березовая роща, г. Тулун, Иркутская область (3 8-1-1-3-036666-2020 от 06.08.2020);
- индивидуальные жилые дома в микрорайоне Березовая Роща, г. Тулун, Иркутская область, 1-2 этапы строительства (42 дома) (38-1-1-3-031555-2020 от 16.07.2020);
- комплекс многоквартирных жилых домов в микрорайоне Угольщикова города Тулун Иркутской области. IV и V этап строительства (38-1-1-3-037596-2021 от 09.07.2021).



обеспечению жилыми помещениями, чел.															
Обеспечено жильем, чел.	362	529	1 057	410	1 084	449	659	535	950	1 885	1 317	1 005	752	1 105	1 949

Анализ показывает, что в Красноярском крае и Кемеровской области с 2022 года наблюдается снижение очереди на получение жилых помещений:

Динамика изменения очереди за 2019-2023 годы



Несмотря на меньший размер очереди в соседних регионах наблюдается существенно больший объем средств, направляемых на мероприятия. Ниже приведен анализ за 2023 г.:

Наименование	Иркутская область	Красноярский край *	Кемеровская область – Кузбасс *
Осуществляет полномочия	Регион	МО	МО
Объем бюджета, млрд. р.	3,2	5,1	5,5
Подлежат обеспечению жилыми помещениями, чел.	10 892	5 964	8 090
Обеспечено жильем в 2023 году, чел., в т.ч.	1 084	1 885	1 949
<b>1.приобретение жил. пом., ед.</b>	<b>563</b>	<b>954</b>	<b>564</b>
<i>объем средств, млрд. р.</i>	<i>1,5</i>	<i>2,6</i>	<i>1,8</i>
<b>2.строительство жил. пом., ед.</b>	<b>37</b>	<b>487</b>	<b>295</b>
<i>объем средств, млрд. р.</i>	<i>0,035</i>	<i>1,2</i>	<i>0,8</i>
<b>3.сертификаты, ед.</b>	<b>484</b>	<b>444</b>	<b>1090</b>
<i>объем средств, млрд. р.</i>	<i>1,5</i>	<i>1,3</i>	<i>2,9</i>

\* - согласно данным СМИ

На основании проведенного анализа опыта Красноярского края и Кемеровской области следует отметить следующие основные моменты.

1. Множественность используемых способов решения задачи: сертификаты, приобретение жилья как на первичном (через ДДУ), так и на вторичном рынках, строительство жилья, как на региональном, так и на муниципальном уровне. Также к реализации в Красноярском крае планируется такая мера, как осуществление превентивного ремонта жилых помещений детей-сирот для улучшения существующих жилищных условий и исключения оснований для включения в очередь на получение жилья, что существенно дешевле, чем осуществление мер по их предоставлению;

2. Существенные объемы строительства. При строительстве планируется использование типовой проектной документации, что существенно сокращает сроки, упрощает процедуру и повышает качество строительства, ускоряет сроки ввода объектов в эксплуатацию;

3. Возможность применения при строительстве на муниципальном уровне синергии

разных источников финансирования (средств на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

4. Широко применяется приобретение жилых помещений на первичном рынке (путем участия в долевом строительстве).

5. Предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения носит популярный характер. Расширена возрастная категория получателей социальных выплат (сертификатов) до 21 года.

6. В Кузбассе дети-сироты могут получить льготный займ в размере 3 % на покупку жилья с правом использовать жилищный сертификат

По мнению КСП области, подобный практический опыт полезен для более эффективной реализации полномочий Иркутской области по предоставлению жилых помещений детям-сиротам.

### **Основные выводы:**

1. Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ.

Проведенный анализ распределения численности детей-сирот в разрезе федеральных округов показал, что наибольшая их доля приходится на Сибирский федеральный округ: 25,2 % от общей численности или 70 204 человек. Наибольшее количество детей-сирот, включенных в список в Сибирском федеральном округе, проживают в Иркутской области (20,8 %). Необходимо отметить, что общая численность детей-сирот, зарегистрированных на территории Иркутской области, является самой высокой среди всех субъектов РФ. По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) по состоянию на декабрь 2023 года из 73 817 человек из числа детей-сирот, зарегистрированных в СФО и подлежащих обеспечению жилыми помещениями, 14 598 человек (19,8 %) проживают в Иркутской области.

Согласно информации Минсоцразвития в Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2024 составила 14 630 человек. При этом в составе нуждающихся числятся 10 892 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 5 073 детей-сирот в возрасте старше 23 лет).

2. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоответствие с численностью нуждающихся - финансирование на эти цели. Кроме этого, к числу причин можно отнести внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25 % квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие в достаточных объемах предложений как первичного, так и вторичного жилья и пр.

3. В рамках утвержденной в августе 2023 года Программе ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года необходимый общий объем финансирования по обеспечению 10 965 детей-сирот жилыми помещениями до 2030 года составляет 35,8 млрд. р., в том числе: областной бюджет – 31,6 млрд. р.; федеральный бюджет – 4,2 млрд. р.

Утвержденная Программа ликвидации до 2030 года, по мнению КСП области, недостаточна для решения проблемы ликвидации всей очереди по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями к 2031 году. Так, помимо имеющейся очереди, необходимо учитывать количество человек, ежегодно включаемых в Список. При полном выделении

средств, учитывая, что ежегодно в Список включается еще порядка 1 тыс. детей дополнительно, к концу 2030 года число очередников будет составлять около 7 тыс. чел (1 чел. x 7 лет без учета 2023 года). Также Программа ликвидации не учитывает ежегодный рост стоимости кв. м жилья, отмечаемый в последнее время.

**4.** Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года и продолжалось в 2023 году в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье». В 2023 году объем ресурсного обеспечения Подпрограммы составлял 3 018 816,6 тыс. р., в том числе 2 456 279,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета и 562 537,6 тыс. р. – федерального бюджета. В сравнении с 2022 годом объем ресурсного обеспечения уменьшен на 81 037,7 тыс. р.

Всего за 2023 год за счет Подпрограммы очередь снижена на 1084 чел., в том числе: 563 чел. – за счет спецжилфонда, 484 чел. – социальных выплат, 37 чел. – строительства нового жилья.

**5.** На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области Минимуществом в 2023 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 478 163,5 тыс. р., из которых 716 577,2 тыс. р. предусмотрены на реализацию Соглашения с Минстроем России.

Всего за 2023 год жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области обеспечены 563 человека из 420 запланированных из них: 135 человек - по государственным контрактам 2022 года, 428 человек - по государственным контрактам 2023 года. По состоянию на 01.01.2024 законтрактовано 106 жилых помещений.

**6.** С 2021 года в соответствии с Законом области № 135-ОЗ на территории региона реализуется новая мера социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, получателями которой являются граждане, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающие на территории области, осуществляющие трудовую деятельность и имеющие детей.

Для реализации данной меры в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования Минсоцразвития в объеме 1 496 535,7 тыс. р., за счет которых за 2023 год предоставлены социальные выплаты 484 гражданам на общую сумму 1 496 535,7 тыс. р.

**7.** На мероприятие по строительству жилых помещений для детей-сирот сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 44 117,4 тыс. р. В рамках мероприятия запланировано проектирование и строительство 40 жилых помещений в 2-х муниципальных образованиях (г. Тулун, с. Нукуты) и проектирование 168 жилых помещений в 4-х муниципальных образованиях (г. Тулун, г. Саянск, г. Черемхово и р.п. Усть-Уда) для строительства в 2024 году.

С целью реализации основного мероприятия заключено семь государственных контрактов на проектирование и строительство 40 жилых помещений на общую сумму 127 920,7 тыс. р. (освоено 35 224,3 тыс. р.), а также 20 государственных контрактов на подготовку проектной документации на общую сумму 41 173,1 тыс. р. (кассовые расходы не осуществлялись). Всего в рамках строительства за 2023 год построено, введено в эксплуатацию и передано гражданам 37 жилых помещений.

**8.** Проведенный анализ регионального опыта решения задачи по обеспечению жильем детей-сирот (Красноярский край, Кемеровская область), показал, что высокий уровень взаимодействия между региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления позволил добиться снижения очереди на получение жилья.

**Предложения (рекомендации):**

Направить настоящее Заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

**Заключение от 16.02.2024 № 13/3-ЭАМ**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Мониторинг реализации регионального проекта Иркутской области «Чистая вода»**  
**за январь-декабрь 2023 года» (без приложения)**

Реквизиты документа	Заключение от 16.02.2024 № 13/3-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 16.02.2024 № 2(561)/3р-КСП
Руководитель экспертно-аналитического мероприятия	Аудитор Гамзулин Ю.В.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 17, раздел III)
Предмет мероприятия	Деятельность министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области и органов местного самоуправления по реализации на территории Иркутской области регионального проекта «Чистая вода».
Объекты мероприятия	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области и органы местного самоуправления Иркутской области.
Цели мероприятия	Анализ реализации регионального проекта «Чистая вода» (далее – РП «Чистая вода») на территории Иркутской области.
Исследуемый период	Январь-декабрь 2023 года
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2024 года
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

**Результаты мероприятия:**

**1. Анализ ресурсного обеспечения, бюджетных ассигнований и целевых показателей РП «Чистая вода», установленных в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2024 годы и в интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» (с указанием объектов водоснабжения и уровня софинансирования).**

Повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения, обозначено одной из целевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 (редакция от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода».

Для реализации стратегической задачи на территории Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп утверждена государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение

энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2025 годы (далее – госпрограмма, ГП).

На дату проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) госпрограмма утверждена в редакции постановления Правительства Иркутской области от 29.12.2023 № 1261-пп. В структуру госпрограммы включены 8 подпрограмм, в том числе подпрограмма «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» на 2019 - 2025 годы (далее – ПП, подпрограмма), целью которой является организация повышения качества питьевой воды для населения Иркутской области. В состав подпрограммы входит одно основное мероприятие реализация РП «Чистая вода». Ответственным исполнителем подпрограммы и РП «Чистая вода» является министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – Министерство).

Ресурсное обеспечение РП «Чистая вода» на 2023 год предусмотрено в размере 1 925 479,5 тыс. р., том числе средства ОБ – 77 020,0 тыс. р. и ФБ - 1 848 459,5 тыс. р. По сравнению с 2022 годом ресурсное обеспечение РП «Чистая вода» увеличено на 240 040,8 тыс. р. или 14,2% (в 2022 году - 1 685 438,7 тыс. р.).

Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) объектов водоснабжения в разрезе источников их финансирования утвержден в ГП в Приложении № 7 с общим объемом финансирования из областного и федерального бюджетов в сумме 1 925 479,5 тыс. р. В разрезе муниципальных образований финансирование на 2023 год за счет бюджетных средств сформировано следующим образом, таблица

тыс. р.

№	Наименование округов, районов, поселений.	Всего	ОБ	ФБ	МБ	% соотношения		
						ОБ	ФБ	МБ
1	Вихоревское городское поселение	115 243,5	4 602,3	110 449,2	192,0	4,0	95,8	0,2
2	Нижнеудинское городское поселение (не введен в эксплуатацию в 2023 году)	69 390,8	2 771,2	66 504,1	115,5	4,0	95,8	0,2
3	Муниципальное образование «Жигаловский район» (не введен в эксплуатацию в 2023 году)	400 694,1	16 001,1	384 026,0	667,0	3,99	95,8	0,16
4	Шелеховский муниципальный район	83 074,7	3 317,5	79 618,8	138,4	3,99	95,8	0,16
5	Марковское муниципальное образование (ввод в эксплуатацию в 2024 году)	71 687,1	2 862,4	68 696,4	119,3	3,99	95,8	0,17
6	Бажирское муниципальное образование	58 914,1	2 352,8	56 463,3	98,0	4,0	95,8	0,2
7	Сельское поселение «Бохан»	335 098,3	14 179,7	340 325,3	593,3	4,23	101,5	0,17
8	Осинский муниципальный район	450 630,9	17 995,6	431 883,2	752,1	3,99	95,8	0,17
9	Бабагайское муниципальное образование	159 934,2	6 386,8	153 281,2	266,2	3,99	95,8	0,17
10	Холмогойское муниципальное образование	164 035,6	6 550,6	157 212,0	273,0	4,0	95,8	0,2
Всего		1 928 694,3	77 020,0	1 848 459,5	3 214,8	4,0	95,8	0,2
Средства ОБ+ФБ		1 925 479,5						

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Закон № 112-ОЗ) на реализацию РП «Чистая вода» бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в объеме 1 925 479,5 тыс. р. Бюджетные ассигнования предусмотрены по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» (КЦСР 61AF552430) для предоставления субсидий местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения. Распределение субсидии на 2023-2024 годы на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения отражены в таблице 49 приложения № 15 к Закону № 112-ОЗ в сумме 1 925 479,5 тыс. р.

По состоянию на 27.12.2023 расходы областного бюджета на реализацию РП «Чистая вода» уточнены сводной бюджетной росписью в сумме 1 943 004,6 тыс. р. Постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2023 № 1242-пп «О внесении изменения в распределение объемов субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения на 2023 и 2024 годы и признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 08.11.2023 № 977-пп» объемы субсидий между органами местного самоуправления распределены следующим образом, таблица

тыс. р.

№	Наименования муниципальных районов, поселений	Субсидии местным бюджетам	
		2023 год	2024 год
Муниципальные районы:			
1	Осинский муниципальный район Иркутской области	449 878,8	0,0
2	Муниципальное образование Жигаловский район Иркутской области	381 258,6	0,0
3	Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области	0,0	39 777,3
4	Шелеховский муниципальный район Иркутской области	79 560,1	0,0
Городские поселения:			
5	Марковское городское поселение Иркутского муниципального района Иркутской области	71 558,8	427 811,5
6	Городское поселение Вихоревское муниципальное образование Братского района Иркутской области	115 051,5	0,0
7	Нижнеудинское муниципальное образование	69 275,3	0,0
Сельские поселения:			
8	Бажирское сельское поселение Заларинского муниципального района Иркутской области	58 816,1	0,0
9	Боханское сельское поселение Боханского муниципального района Иркутской области	394 174,9	0,0
10	Муниципальное образование "Холмогойское сельское поселение" Заларинского района Иркутской области	163 762,6	0,0
11	Бабагайское сельское поселение Заларинского муниципального района Иркутской области	159 668,0	0,0
ИТОГО:		1 943 049,7	467 588,8

В 2023 году субсидии муниципальным образованиям распределены в сумме 1943049,7 тыс. р., что на 45,1 тыс. р. больше, чем предусмотрено в областном бюджете на реализацию РП «Чистая вода» (1 943 004,6 тыс. р.). Ресурсное обеспечение РП «Чистая вода», сформированное в госпрограмме на 2023 год (1 925 479,5 тыс. р.), не приведено к фактически утвержденным в областном бюджете расходам на реализацию РП (1 943004,6 тыс. р.), отклонение составило 17 525,1 тыс. р.

В соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета по национальным проектам (форма 0503117-НП) по состоянию на 01.01.2024 расходы РП «Чистая вода» исполнены в сумме 1 941 692,5 тыс. р. или на 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений (1 943 004,6 тыс. р.).

В период реализации РП «Чистая вода» госпрограммой запланировано строительство в рамках регионального проекта **25 объектов** водоснабжения муниципальной собственности Иркутской области, из них за счет средств федерального, областного и местного бюджетов - 20 объектов и за счет внебюджетных источников – 5 объектов (Приложение № 1 к настоящему заключению). По состоянию на 01.01.2024 на территориях муниципальных образований Иркутской области за счет средств субсидии построено **16 объектов**, из них 4 объекта в период 2019-2021 годов, 5 объектов водоснабжения - в 2022 году, 7 объектов водоснабжения - в 2023 году.

В рамках инвестиционных программ организаций водопроводно-канализационного хозяйства Иркутской области в 2022 году за счет внебюджетных источников введены в эксплуатацию **5 объектов** водоснабжения.

На территориях МО Иркутской области в 2023 году за счет средств субсидий осуществлялось строительство 10 объектов водоснабжения, из которых 7 объектов по состоянию на 01.01.2024 завершено.

Госпрограммой (редакция от 29.12.2023 № 1261-пп) установлены следующие целевые показатели, характеризующие исполнение РП «Чистая вода» на территории Иркутской области, таблица:

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля населения Иркутской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	74,0	74,0	74,0	76,3	75,1	77,4	<b>81,6</b>	81,6
Доля городского населения Иркутской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	89,2	89,2	89,2	90,1	90,3	93,6	<b>95,15</b>	95,2
Доля сельского населения Иркутской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	17,5	17,5	17,5	17,8	18,6	20,2	<b>22,7</b>	27,3
Количество построенных и реконструированных крупных объектов водоснабжения, предусмотренных региональной программой, нарастающим итогом				3	4	19	<b>23</b>	25

В интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» на 2023 год показатель по количеству построенных и реконструированных объектов водоснабжения, предусмотренных РП «Чистая вода», нарастающим итогом составляет - 22 ед. Фактически по состоянию на 01.01.2024 в рамках реализации РП завершено строительство 21 объекта водоснабжения, из них за счет средств субсидий – 16 объектов и 5 объектов за счет внебюджетных источников.

Таким образом, целевой показатель «количество построенных и реконструированных крупных объектов водоснабжения, предусмотренных региональной программой, нарастающим итогом», установленный в ГП на 2023 год, **не достигнут (план – 23, факт - 21)**. В 2023 году не завершено строительство централизованной системы водоснабжения в пос. Жигалово и городского водозаборного сооружения в Нижнеудинском МО.

## **2. Анализ соглашений, заключенных между федеральными органами исполнительной власти и Правительством Иркутской области; министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области с органами местного самоуправления.**

Реализация РП «Чистая вода» осуществляется за счет софинансирования из федерального бюджета в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2022 № 069-09-2023-331, заключенным между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством Иркутской области (далее – Соглашение № 069-09-2023-331).

Согласно пункту 2.1. Соглашения № 069-09-2023-331 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое



обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2023 году - 1 925 479,5 тыс. р., в 2024 году - 360 130,8 тыс. р. Средства из федерального бюджета бюджету Иркутской области соответственно составляют 1 848 459,5 тыс. р. и 345 723,4 тыс. р.

Дополнительным соглашением от 27.12.2023 № 069-09-2023-331/6 к Соглашению № 069-09-2023-331 (далее – дополнительное соглашение от 27.12.2023) внесены следующие изменения:

- в пункт 2.1 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2023 году – 1 943 004, 60 тыс. р., в 2024 году – 0 тыс. р., 2025 – 0 тыс. р.;

- в пункт 2.2 общий размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета, бюджету Иркутской области, составляет в 2023 году – 1 865 281, 80 тыс. р., в 2024 году - 0 тыс. р., в 2025 году – 0 тыс. р.

В соответствии с пунктом 4.3.3 Соглашения № 069-09-2023-331 Правительством Иркутской области приняты обязательства - обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 4 к соглашению, являющимся его неотъемлемой частью. В Приложении № 4 Соглашения № 069-09-2023-331 по направлению расходов «Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения» на 2023 год установлен показатель «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» - 18 ед. (фактически за счет средств субсидии по состоянию на 01.01.2024 завершено строительство 16 объектов, за счет внебюджетных источников 5 объектов).

В 2023 году министерством в соответствии со статьей 139 БК РФ, Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2020 № 56-пп, заключены 10 соглашений с МО Иркутской области:

1) соглашение с администрацией Бажирского муниципального образования от 08.02.2023 № 25608404-1-2023-001, общий объем бюджетных ассигнований составляет 58 914,1 тыс. р. (ОБ – 58 816,1 тыс. р.);

2) соглашение с администрацией муниципального образования «Бохан» от 08.02.2023 № 25609405-1-2023-001, общий объем бюджетных ассигнований – 275 202,4 тыс. р. (ОБ – 274 743,8 тыс. р.). Дополнительным соглашением от 28.12.2023 № 25609405-1-2023-001/4 внесены изменения в части объема бюджетных ассигнований: общий объем бюджетных ассигнований составил 394 831,63 тыс. р. (ОБ – 394 174 87 тыс. р.).

3) соглашение с администрацией муниципального образования «Жигаловский район» от 08.02.2023 № 25606000-1-2023-005, общий объем бюджетных ассигнований – 405 925,1 тыс. р. (ОБ – 405 249, 6 тыс. р.). Дополнительным соглашением от 19.12.2023 № 25606000-1-2023-005/3 внесены изменения в части объема бюджетных ассигнований: общий объем бюджетных ассигнований составил 381 894, 10 тыс. р. (ОБ – 381 258,54 тыс. р.).

4) соглашение с администрацией муниципального образования «Бабагайское сельское поселение» от 08.02.2023 № 25608402-1-2023-002, общий объем бюджетных ассигнований - 168 425,4 тыс. р. (ОБ – 168 145,1 тыс. р.). Дополнительным соглашением от 13.10.2023 № 25608402-1-2023-002/1 внесены изменения в части объема бюджетных

ассигнований: общий объем бюджетных ассигнований за 2023 год составил 159 934,20 тыс. р. (ОБ – 159 668,00 тыс. р.).

5) соглашение с администрацией муниципального образования «Холмогорское сельское поселение» от 08.02.2023 № 25608437-1-2023-002, общий объем бюджетных ассигнований - 164 035,6 тыс. р. (ОБ – 163 762,6 тыс. р.);

6) соглашение с администрацией Осинского муниципального района от 08.02.2023 № 25631000-1-2023-003, общий объем бюджетных ассигнований - 461 849,8 тыс. р. (ОБ – 461 079,0 тыс. р.). Дополнительным соглашением от 13.10.2023 № 25631000-1-2023-003/1 внесены изменения в части объема бюджетных ассигнований: общий объем бюджетных ассигнований за 2023 год составил 450 630,90 тыс. р. (ОБ – 449 878,80 тыс. р.).

7) соглашение с администрацией Марковского муниципального от 09.02.2023 № 25612163-1-2023-001, общий объем бюджетных ассигнований в 2023 году - 139 471,7 тыс. р. (ОБ – 139 237,5 тыс. р.), в 2024 году – 360 731,2 тыс. р. (ОБ - 360 130,8 тыс. р.). Дополнительным соглашением от 16.11.2023 № 25612163-1-2023-001/2 внесены изменения в части объема бюджетных ассигнований: общий объем бюджетных ассигнований за 2023 год составил 71 678,100 тыс. р. (ОБ – 71 558,80 тыс. р.), в 2024 году предусмотрено 428 527,8 тыс. р. (ОБ – 427 811,5 тыс. р.);

8) соглашение с администрацией Нижнеудинского муниципального образования от 09.02.2023 № 25628101-1-2023-002, общий объем бюджетных ассигнований - 69 390,8 тыс. р. (ОБ – 69 275,3 тыс. р.);

9) соглашение с администрацией Шелеховского муниципального района от 10.02.2023 № 25655000-1-2023-005, общий объем бюджетных ассигнований – 70 235,9 тыс. р. (ОБ – 2 804,9 тыс. р.). Дополнительным соглашением от 19.12.2023 № 25655000-1-2023-005/2 внесены изменения в части объема бюджетных ассигнований: общий объем бюджетных ассигнований за 2023 год составил 79 692,86 тыс. р. (ОБ– 79 560,09 тыс. р.).

10) соглашение с администрацией Вихоревского городского поселения от 08.02.2023 № 25604103-1-2023-002, общий объем бюджетных ассигнований – 115 243,5 тыс. р. (ОБ – 115 051,5 тыс. р.).

### **3. Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных в местных бюджетах на реализацию РП «Чистая вода», их исполнение на отчетную дату; оценка заключенных и исполненных муниципальных контрактов с указанием объема финансирования по объектам водоснабжения**

Согласно отчетам об исполнении бюджетов по национальным проектам по состоянию на 01.01.2024 (форма 0503117-НП) в местных бюджетах предусмотрены расходы на реализацию РП «Чистая вода» в сумме 2 329 785,39 тыс. р., из которых исполнено 2 328 290,41 тыс. р. или 99,93 % от утвержденных назначений, таблица.

тыс. р.

№	Муниципальное образование	КВР	Утверждено	Исполнено	%
1	Бабагайское сельское поселение	540	159 934,2	159 934,2	100
2	Бажирское сельское поселение	540	58 914,1	58 914,1	100
3	Вихоревское городское поселение	414	115 243,5	114 044,76	98,95
4	Жигаловский муниципальный район	414	381 894,1	381 894,1	100
5	Жигаловское городское поселение	540	475,0	475,0	100
6	Заларинский муниципальный район	414	382 883,9	382 883,9	100
7	Марковское городское поселение	414	71 678,1	71 678,08	99,99
8	Нижнеудинское городское поселение	414	69 390,8	69 359,01	99,95
9	Осинский муниципальный район	414	450 811,6	450 630,83	99,96
10	Сельское поселение Бохан	414	394 831,63	394 831,63	100

11	Холмогойское сельское поселение	540	164 035,6	164 035,6	100
12	Шелеховский муниципальный район	414	79 692,86	79 609,2	99,89
<b>ВСЕГО</b>			<b>2 329 785,39</b>	<b>2 328 290,41</b>	<b>99,93</b>

Расходы на реализацию РП «Чистая вода» предусмотрены в бюджетах 12 МО Иркутской области в общем объеме 2 329 785,39 тыс. р., в том числе по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» - 1 946 426,49 тыс. р. и по КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты» - 383 358,9 тыс. р.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 06.02.2023) и на основании решения думы Заларинского района от 17.03.2022 № 12 «О принятии полномочий муниципальным образованием «Заларинский район» администрациями Бажирского МО, Холмогойского МО и Бабагайского МО переданы полномочия по решению вопросов местного значения в части строительства централизованной системы водоснабжения в с.Бажир, в с.Холмогой и в с.Бабагай на уровень района.

Согласно решениям Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 24.12.2020 № 130 «О принятии к осуществлению части полномочий Жигаловского муниципального образования на 2022-2023 годы» и Думы Жигаловского муниципального образования от 18.12.2020 № 44-20 «О передаче муниципальному образованию «Жигаловский район» части полномочий Жигаловского муниципального образования» заключено соглашение от 20.12.2021 б/н о передаче полномочий на уровень района.

**3.1.** В бюджете *Заларинского муниципального района* расходы на реализацию РП «Чистая вода» предусмотрены в сумме 382 883,9 тыс. р., из которых исполнено на 01.01.2024 – 382 883,9 тыс. р. или 100 % от утвержденных назначений. Строительство объектов осуществлялось в рамках исполнения 3-х контрактов.

Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству централизованной системы водоснабжения с. Холмогой, Заларинского района, Иркутской области заключен МКУ Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Заларинский район» с ООО «Арсенал» от 23.01.2023 по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме № 0134300070222000096. Контракт заключен с единственным участником по начальной максимальной цене аукциона. В соответствии с пунктами 2.2 и 3.1 контракта цена составляет 160 649,5 тыс. р., срок выполнения работ до 30.11.2023. В редакции дополнительного соглашения к контракту от 06.02.2023 срок исполнения контракта уточнен до 01.11.2023. Согласно данным ЕИС на 09.01.2024 стоимость исполненных подрядчиком обязательств составила 160 649,5 тыс. р. (100%), фактически оплачено – 160 649,5 тыс. р. (100%).

Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству централизованной системы водоснабжения с. Бажир, Заларинского района, Иркутской области заключен МКУ Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Заларинский район» с ООО «Промавто» от 23.01.2023 по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме № 0134300070222000094. Контракт заключен с единственным участником по начальной максимальной цене аукциона. В соответствии с пунктами 2.2 и 3.1 контракта цена составляет 57 284,6 тыс. р., начало выполнения работ 01.04.2023, завершение работ 30.09.2023. Дополнительным соглашением от 10.10.2023 увеличена цена контракта на 272,3 тыс. р. и составила 57 556,9 тыс. р. Согласно данным ЕИС на 09.01.2024 стоимость исполненных подрядчиком обязательств по контракту составила 57 556,9 тыс. р. (100%), фактически

оплачено - 57 556,9 тыс. р. (100 %). Строительство объекта завершено, объект введен в эксплуатацию.

Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству централизованной системы водоснабжения с. Бабагай, Заларинского района, Иркутской области заключен МКУ Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Заларинский район» с ООО «Крот» от 23.01.2023 по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме № 0134300070222000095. Контракт заключен с единственным участником по начальной максимальной цене аукциона. В соответствии с пунктами 2.2 и 3.1 контракта цена составляет 156 015,7 тыс. р., срок выполнения работ до 30.11.2023. В редакции дополнительного соглашения к контракту от 06.02.2023 срок исполнения контракта уточнен до 01.11.2023. Согласно данным ЕИС на 09.01.2024 стоимость исполненных подрядчиком обязательств составила 156 015,7 тыс. р. (100%), фактически оплачено - 156 015,7 тыс. р. (100%). Акт законченного строительством объекта (форма КС-14) подписан МКУ КУМИ муниципального образования «Заларинский район» 19.12.2023, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано администрацией муниципального образования «Заларинский район» 12.12.2023. В 2023 средства в сумме 8 661,8 тыс. р. направлены на проведение строительного и авторского надзора при строительстве объектов водоснабжения.

**3.2.** В бюджете *Вихоревского городского поселения* на 2023 год предусмотрены расходы на реализацию РП «Чистая вода» в сумме 115 243,5 тыс. р., из которых исполнено на 01.01.2024 – 114 044, 76 тыс. р. или 98,95% от утвержденных назначений.

Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству станции умягчения подземных вод на хозяйственно-питьевые нужды производительностью 2500-3000 м<sup>3</sup>/сут., заключен администрацией Вихоревского городского поселения с ООО «Агроспецстроймонтаж» от 06.02.2023 № 15/01343000637230000010001 по итогам проведения электронного аукциона № 0134300063723000001. Контракт заключен с единственным участником по начальной максимальной цене аукциона. В соответствии с пунктами 2.2 и 3.1 контракта цена составляет 112 786,0 тыс. р., срок выполнения работ - 01.10.2023, дополнительным соглашением от 25.09.2023 № 7 срок окончания работ продлен до 30.11.2023. Согласно данным ЕИС на 15.01.2024 стоимость исполненных подрядчиком по контракту обязательств составила 111 655,8 тыс. р., фактически оплачено - 111 655,8 тыс. р. Администрацией Вихоревского городского поселения подписан Акт приемки законченного строительством объекта (форма КС-11) на сумму 111 655,8 тыс. р., получено разрешение на ввод в эксплуатацию от 29.12.2023 № 38-02-01-2023. Кроме того, расходы на проведение строительного контроля по объекту водоснабжения составили 2 388,95 тыс. р.

**3.3.** В бюджете *МО «Жигаловский район»* на 2023 год предусмотрены расходы на реализацию РП «Чистая вода» в сумме 381 894,1 тыс. р., из которых исполнено на 01.01.2024 – 381 894,1 тыс. р. или 100% от утвержденных назначений.

Муниципальный контракт на строительство централизованной системы водоснабжения в р.п. Жигалово, Жигаловский район, Иркутской области заключен администрацией МО «Жигаловский район» с ООО «Стройсервис» от 22.03.2023 № 317 по итогам открытого аукциона № 0134200000123000317 (в ходе аукциона цена контракта снижена на 24 355,5 тыс. р. или 6%). В соответствии с пунктами 2.2, 3.1 контракта № 317 цена составила 381 569,6 тыс. р., срок выполнения работ установлен до 08.12.2023.

Распоряжением Администрации муниципального образования «Жигаловский район» от 22.12.2023 № 717-од утверждены изменения существенных условий по муниципальному контракту от 22.03.2023 № 317 в части изменения срока действия

контракта до 31.08.2024 по соглашению сторон. Согласно дополнительному соглашению к контракту № 317, подписанному сторонами 22.12.2023 № 11, срок выполнения работ по контракту установлен до 31.08.2024, финансирование по контракту на 2023 год определено в сумме 365 551,5 тыс. р., на 2024 год – 16 018,1 тыс. р. (пункты 1.1.1 и 2.2 контракта).

Согласно данным ЕИС на 15.01.2024 стоимость исполненных подрядчиком обязательств по контракту составила 238 432,1 тыс. р. (62,5 %), фактически оплачено по контракту 365 551,5 тыс. р. (контрактом предусмотрено авансирование 30 %).

В 2024 году администрации МО «Жигаловский район» по контракту от 22.03.2023 № 317 необходимо оплатить за выполненные работы по объекту водоснабжения в сумме 16 018,1 тыс. р. При этом, в Соглашении от 08.02.2023 № 25606000-1-2023-005, заключенном с министерством жилищной политики и энергетики Иркутской на предоставление субсидий в редакции дополнительного соглашения № 25606000-1-2023-005/3 от 19.12.2023, финансирование на 2024 год за счет средств областного бюджета не предусмотрено. Дополнительным соглашением внесены изменения только в плановые значения результатов использования субсидии, которые изменены на 2024 год (25.12.2024).

Кроме того, в 2023 году расходы на техническое присоединение и на проведение строительного контроля составили 16 342,6 тыс. р.

**3.4.** В бюджете *Марковского МО* на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию РП «Чистая вода» в сумме 71 678,1 тыс. р., из которых исполнено 71 678,08 тыс. р. или 99,99 % от утвержденных назначений.

Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Новоиркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный муниципального образования Иркутского района заключен администрацией Марковского МО от 16.03.2023 № ЕП-10.03/2023 с ООО «Градисс» по результатам открытого аукциона в электронной форме № 0134200000123000316. Контракт заключен с единственным участником по начальной максимальной цене аукциона. В соответствии с пунктами 2.2 и 3.1 контракта цена составляет 485 202,9 тыс. р., срок выполнения работ по контракту установлен до 01.10.2024. Выполнение работ по контракту осуществляется поэтапно (16 этапов), в 2023 году планировалось выполнить 5 этапов на общую сумму 139 471,6 тыс. р., в том числе I этап - 4 653,6 тыс. р.; II этап - 16 302,6 тыс. р.; III этап - 50 013,7 тыс. р.; IV этап - 61 465,2 тыс. р. и V этап - 7 036,5 тыс. р. В редакции дополнительного соглашения к контракту от 20.06.2023 внесены изменения в стоимость этапов, так в 2023 году стоимость I этапа составляет - 24,1 тыс. р., стоимость V этапа - 6 671,7 тыс. р.

По данным ЕИС на 09.01.2024 по контракту фактически оплачено 25 397,2 тыс. р., контрактом предусмотрено авансирование 50%, исполнение работ по контракту отсутствует. Как установлено в ходе ЭАМ по состоянию на 09.01.2024 оплачены авансовые платежи в сумме 71 678,1 тыс. р. Кроме того, администрацией Марковского МО оплачены услуги по строительному контролю ФБГУ «Росстройконтроль» в сумме 4 439,4 тыс. р. (всего по объекту оплачено - 71 678,1 тыс. р.).

Таким образом, администрацией Марковского муниципального образования в реестре контрактов размещена не полная информация по контракту от 16.03.2023 № ЕП-10.03/2023 (оплачен аванс в сумме 67 238,7 тыс. р., в ЕИС размещена информация на сумму 25 397,2 тыс. р.), что не соответствует требованиям части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно представленным документам и пояснениям администрации Марковского МО (письмо от 19.01.2024 № 244) в настоящее время график работ не выполняется. По итогам совещания (16.08.2023), проведенного Министерством по вопросу реализации мероприятия «Строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского муниципального образования Иркутского района» приняты решения: внести изменения в проектно-сметную документацию; откорректировать график работ; организовать взаимодействие между подрядчиком, администрацией и жителями для информирования об этапах проведения работ, что позволит снизить социальную напряженность; включить в состав рабочей группы по контролю за строительством депутатов Думы Марковского муниципального образования; провести работы по восстановлению дорожного полотна на ул. Южная и ул. Баргузинская; ускорить решение вопроса по согласованию точек подключения и производства работ в границах зоны санитарной охраны сетей водоснабжения, эксплуатируемых МУП «Водоканал» г. Шелехов.

В целях корректировки проектно-сметной документации 23.08.2023 между администрацией Марковского МО (заказчик), ООО «ГРАДИСС» (плательщик) и ИП Свиридов Максим Игоревич (исполнитель) заключено трехстороннее соглашение по сопровождению проектной документации объекта: «Строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского муниципального образования Иркутского района».

В адрес подрядчика ООО «ГРАДИСС» администрацией Марковского МО направлено письмо о возобновлении в кратчайшие сроки строительно-монтажные работы и оформлении разрешений на земляные работы в установленном порядке.

Кроме того, администрацией Марковского МО направлены в адрес подрядчика претензии № 6144, 64525 и 8130 в связи с невыполнением условий контракта и предложено в добровольном порядке выплатить сумму неустойки, а также рассмотреть возможность изменения графика строительно-монтажных работ.

**3.5.** В бюджете *Нижнеудинского МО* на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию РП «Чистая вода» в сумме 69 390,8 тыс. р., из которых на 01.01.2024 исполнено 69 359,01 тыс. р. или 99,95 % от утвержденных назначений.

Муниципальный контракт на строительство городского водозаборного сооружения на левом берегу р. Уда, г. Нижнеудинск заключен администрацией Нижнеудинского МО с ООО «Стройинвест» от 31.03.2021 № 1367-ЭА/21 по итогам открытого аукциона № 0134200000121000543. Контракт заключен с единственным участником по начальной максимальной цене аукциона. В соответствии с пунктами 2.2, 3.1 контракта № 1367-ЭА/21 цена контракта составляет 699 350,5 тыс. р., срок выполнения работ до 01.09.2022.

Дополнительными соглашениями к контракту внесены следующие изменения:

- от 15.07.2021 № 1 в части изменения реквизитов подрядчика в связи с заключением договора банковского сопровождения контракта;

- от 26.08.2021 № 2 в пункт 1 контракта в соответствии с техническим решением от 24.08.2021 № ТР1;

- от 31.01.2022 № 3 в части графика **оплаты** выполненных строительно-монтажных работ»: 1 этап - с момента заключения контракта до 31 июля 2021 года, 2 этап - с 01 августа 2021 года до 31 декабря 2021 года; 3 этап - с 01 января 2022 года до 01 сентября 2022 года;

- от 18.11.2022 № 4 в части **срока** выполнения работ Подрядчиком по контракту в полном объеме: 1 этап - выполнение строительно-монтажных работ: с момента заключения контракта до 31 июля 2021 года; 2 этап - выполнение строительно-

монтажных работ по основным решениям (мероприятиям), принятых в проектной документации, с 01 августа 2021 года до 31 декабря 2021 года; 3 этап - выполнение демонтажных работ и работ по благоустройству с 01 января 2022г. до 01 декабря 2022 года. Стоимость неисполненных подрядчиком обязательств составляет 47 377, 93 тыс. р.

- от 15.03.2023 № 5 сумма контракта увеличена до 768 741,3 тыс. р., срок выполнения работ продлен до 30.09.2023.

Согласно данным ЕИС по состоянию на 09.01.2024 стоимость исполненных подрядчиком обязательств составляет 768 691,52 тыс. р. (100 %), сумма фактически оплаченных по контракту работ - 768 705,14 тыс. р. (100 %).

Строительство объекта фактически завершено, но объект не введен в эксплуатацию. На объекте отсутствует возможность проведения пусконаладочных работ так, как возникают перепады напряжения электроэнергии в электрических сетях. Администрацией Нижнеудинского муниципального образования направлены претензии по качеству электроэнергии №№ 7785, 9362 ООО «Иркутскэнергосбыт» за несоблюдение условий по договору поставки электроэнергии.

Акт законченного строительством объекта (форма КС-11) администрацией Нижнеудинского муниципального образования не подписан, объект не введен в эксплуатацию, что повлияло на достижение целевого показателя по количеству построенных и реконструированных объектов водоснабжения, предусмотренных РП «Чистая вода» на 2023 год.

Отсутствие решения вопроса с обеспечением электроэнергией объекта строительства, приведет к невозможности ввода в эксплуатацию объекта, и как следствие к неэффективному использованию бюджетных ассигнований, к недостижению целевых показателей государственной программы.

**3.6.** В бюджете *Осинского муниципального района* на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию РП «Чистая вода» в сумме 450 811,6 тыс. р., из которых исполнено 450 630,83 тыс. р. или 99,96 % от утвержденных назначений.

Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству системы централизованного водоснабжения МО «Оса», МО «Каха - Онгойское», МО «Майск», МО «Ирхидей» заключен администрацией Осинского муниципального района от 12.01.2022 № 45 с ООО «Иркутские буровые работы» по результатам открытого аукциона в электронной форме № 0134200000121005481 (в ходе аукциона цена контракта снижена на 26 577,2 тыс. р. или 3%). В соответствии с пунктами 2.2 и 3.1 контракта цена составляет 859 324,0 тыс. р., срок выполнения работ по контракту до 30.11.2023.

Согласно данным ЕИС на 09.01.2024 стоимость исполненных подрядчиком обязательств составляет 859 324,0 тыс. р. (100 %), сумма фактически оплаченных по контракту работ - 859 324,0 тыс. р. (100 %).

**3.7.** В бюджете *сельского поселения «Бохан»* предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию РП «Чистая вода» в сумме 394 831,63 тыс. р., из которых исполнено 394 831,63 тыс. р. или 100 % от утвержденных назначений.

Муниципальный контракт на строительство централизованной системы водоснабжения Боханский район, п. Бохан заключен администрацией муниципального образования «Бохан» с ООО «Водоканал-Сервис» от 12.01.2022 № 93 по итогам электронного аукциона № 0134200000121006207 (в ходе аукциона цена контракта снижена на 4 031,2 тыс. р. или 1,0%). В соответствии с пунктами 2.2 и 3.1 контракта цена составляет 399 083,6 тыс. р., срок выполнения работ по контракту до 15.11.2023.

Дополнительным соглашением от 22.12.2023 № 6 к муниципальному контракту от 12.01.2022 № 93 цена контракта увеличена до 521 246,16 тыс. р., срок выполнения работ по контракту продлен до 31.12.2023 года.

В 2023 году администрацией муниципального образования «Бохан» направлено финансирование на реализацию РП «Чистая вода» в сумме 394 831,63 тыс. р.:

- 386 158,7 тыс. р. оплачены работы по контракту от 12.01.2022 № 93 на строительство централизованной системы водоснабжения Боханский район, п. Бохан;

- 2 928,0 тыс. р. оплачены услуги по проведению строительного контроля за строительством централизованной системы водоснабжения Боханский район, п. Бохан (договор № 8 от 24.01.2022);

- 599,0 тыс. р. оплачен договор на осуществление авторского надзора при строительстве объекта водоснабжения (договор № 31 от 01.03.2022);

- 329,4 тыс. р. оплачены услуги на проведение историко-культурной экспертизы (договор № 04с/22 от 13.09.2022);

- 537,2 тыс. р. оплачены услуги на проведение историко-культурной экспертизы (договор № 05с/22 от 13.09.2022);

- 588,7 тыс. р. оплачены услуги на проведение историко-культурной экспертизы (договор № 06с/22 от 13.09.2022);

- 593,5 тыс. р. оплачены услуги на проведение историко-культурной экспертизы (договор № 04О/22 от 15.10.2022);

- 270,4 тыс. р. оплачены услуги на проведение археологического наблюдения (договор № 01Н/23 от 13.06.2023);

- 2 826,7 тыс. р. оплачены услуги по технологическому присоединению объекта водоснабжения к электрическим сетям (заключено 69 договоров).

Согласно данным ЕИС по состоянию на 09.01.2024 стоимость исполненных подрядчиком обязательств по контракту на строительство централизованной системы водоснабжения Боханский район, п. Бохан от 12.01.2022 № 93 составляет 434 648,2 тыс. р. при стоимости контракта 521 246,16 тыс. р., фактически оплачено - 521 246,16 тыс. р. Данные, размещенные администрацией муниципального образования «Бохан» в ЕИС в части исполненных обязательств (434 648,2 тыс. р.), не соответствует фактически выполненным работам по контракту № 93, согласно Актам по форме КС-2 и КС-3 стоимость выполненных работ составляет 521 246,16 тыс. р. (данные в ЕИС размещены с не соблюдением положений части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

По информации предоставленной администрацией муниципального образования «Бохан» Акт законченного строительством объекта централизованной системы водоснабжения в п. Бохан (форма КС-11) подписан 26.12.2023 года. На данный момент администрация муниципального образования «Бохан» подготовлены документы для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Запуск объекта в эксплуатацию будет произведен после определения эксплуатирующей организации (на момент проведения ЭАМ объект водоснабжения не эксплуатируется).

**3.8.** В бюджете МО «Шелеховский район» предусмотрены расходы местного бюджета на 2023 год на реализацию РП «Чистая вода» в сумме 79 692, 86 тыс. р., из которых исполнено 79 609,2 тыс. р. или 99,89 % от утвержденных назначений.

В целях реализации на территории Шелеховского района РП «Чистая вода» Управлением территориального развития и обустройства администрации Шелеховского муниципального района заключен муниципальный контракт на строительство водопроводных сетей в Шелеховском районе (с. Веденщина – с. Баклаши) с ООО «Строймонтаж» от 09.02.2022 № 08/2022 по итогам открытого аукциона в электронной



форме № 0134200000121005657 (по итогам торгов цена контракта снижена на 16 497,4 тыс. р. или 7,2%). В соответствии с пунктами 2.1 и 3.1 контракта цена составляет 213 000,0 тыс. р., срок выполнения работ установлен до 01.12.2022. Дополнительным соглашением к контракту от 07.12.2022 срок окончания строительства продлен до 01.09.2023. Дополнительным соглашением к контракту № 7 от 19.04.2023 внесены изменения в пункт 2.2 контракта: финансирование контракта в 2022 году составляет 143 646,4 тыс. р., в 2023 году – 69 353,6 тыс. р. Дополнительным соглашением к контракту от 08.12.2023 № 9 увеличена цена контракта на 9 457,0 тыс. р. и составила 222 457,0 тыс. р. Согласно данным ЕИС по состоянию на 09.01.2024 стоимость исполненных подрядчиком обязательств по контракту составило 222 373,3 тыс. р. (99,7 %), фактически оплачено 222 373,3 тыс. р.

Администрацией Шелеховского муниципального района подписан 19.12.2023 Акт о приемке законченного строительством (реконструкцией) объекта. В настоящее время ведется процедура оформления права муниципальной собственности и включения в реестр муниципального имущества Шелеховского района для дальнейшей передачи объекта специализированной организации, которая будет осуществлять обслуживание, развитие сети и подключение пользователей.

**4. Оценка достижения целевых показателей и выполнения контрольных точек, установленных для реализации РП «Чистая вода» в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2024 годы и в интегрированной информационной системе «Электронный бюджет», наличие рисков их не достижения.**

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2023 № 1261-пп в ГП установлены целевые показатели, характеризующие реализацию РП «Чистая вода» в 2023 году. Установленные показатели имеют разночтения с показателями, размещенными в интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» на 2023 год, таблица

Плановый показатель	Постановление правительства ИО от 29.12.2023 № 1261-пп	Электронный бюджет
Доля населения Иркутской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	81,6	81,6
Доля городского населения Иркутской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	95,15	95,15
Доля сельского населения Иркутской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	22,7	-
<b>Количество построенных и реконструированных крупных объектов водоснабжения, предусмотренных региональной программой, нарастающим итогом</b>	23	22

В отчете за 2023 год о реализации РП «Чистая вода», размещенном в интегрированной информационной системе «Электронный бюджет», по показателю «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, возрастающий» отражено – 22 ед., **что не соответствует значению показателя, установленному в государственной программе – 23 ед.** и фактически построенным объектам водоснабжения на 01.01.2024 в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» (21 ед.).

Согласно отчету об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами

реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, размещенному министерством в интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» от 01.01.2024 техническая готовность объектов капитального строительства на 2023 год составляет, таблица

№	Наименование объекта капитального строительства	2023 год	
		План	Факт
1	Строительство централизованной системы водоснабжения в с. Холмогой, Заларинского района Иркутской области	100%	100%
2	Строительство централизованной системы водоснабжения с. Бажир	100%	100%
3	Строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново - Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского муниципального образования Иркутского района	30%	11,52%
4	Строительство централизованной системы водоснабжения Боханский район, п. Бохан	100%	100%
5	Строительство водопроводных сетей в Шелеховском районе (с. Введенщина - с. Баклаши)	100%	100%
6	Строительство системы централизованного водоснабжения МО «Оса», МО «Каха-Онгойское», МО «Майск», МО «Ирхидей»	100%	100%
7	Строительство централизованной системы водоснабжения в р.п. Жигалово, Жигаловского района, Иркутской области	100%	91,6%
8	Станция умягчения подземных вод на хозяйственно-питьевые нужды производительностью ю 2500-3000 м3/сут (г. Вихоревка)	100%	100%
9	Строительство городского водозаборного сооружения на левом берегу р. Уда, г. Нижнеудинск	100%	99,2%
10	Строительство централизованного водоснабжения с. Бабагай, Заларинского района Иркутской области	100%	100%

### Основные выводы:

1. В 2023 году РП «Чистая вода» реализовывался в рамках подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области в редакции от 11.12.2018 № 915-пп.

2. Ресурсное обеспечение РП «Чистая вода» на 2023 год предусмотрено в размере 1925 479,5 тыс. р., том числе средства ОБ – 77 020,0 тыс. р. и ФБ - 1 848 459,5 тыс. р. По сравнению с 2022 годом ресурсное обеспечение РП «Чистая вода» увеличено на 240 040,8 тыс. р. или 14,2% (в 2022 году - 1 685 438,7 тыс. р.).

3. В областном бюджете на реализацию РП «Чистая вода» в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 943 004,6 тыс. р., из которых по состоянию на 01.01.2024 исполнено 1 941 692,5 тыс. р. или на 99,9 % от утвержденных назначений. Ресурсное обеспечение РП «Чистая вода», отраженное в госпрограмме на 2023 год (1 925 479,5 тыс. р.), не приведено к фактически утвержденным в областном бюджете расходам на реализацию РП (1 943 004,6 тыс. р.), отклонение составило 17 525,1 тыс. р.

4. В 2023 году расходы на реализацию РП «Чистая вода» предусмотрены в бюджетах 12 МО Иркутской области в общем объеме 2 329 785,39 тыс. р., в том числе по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» - 1 946 426,49 тыс. р. и по КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты» - 383 358,9 тыс. р. По состоянию на 01.01.2024

расходы местных бюджетов на реализацию РП исполнены на 2 328 290,41 тыс. р. или 99,9% от утвержденных назначений.

5. В отчете за 2023 год о реализации РП «Чистая вода», размещенном в интегрированной информационной системе «Электронный бюджет», по показателю «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, возрастающий» отражено – 22 ед., что не соответствует значению показателя, установленному в государственной программе – 23 ед. и фактически построенным объектам водоснабжения на 01.01.2024 - 21 ед.

6. В 2023 году в рамках реализации РП «Чистая вода» за счет средств субсидии запланировано завершение строительства 18 объектов водоснабжения (нарастающим итогом), фактически завершено строительство 16 объектов. В установленный срок не завершено строительство централизованной системы водоснабжения в пос. Жигалово и не введен в эксплуатацию объект водозаборного сооружения на левом берегу р. Уда, города Нижнеудинска. За счет внебюджетных источников в 2022 году введено в эксплуатацию 5 объектов водоснабжения.

7. В 2023 году администрацией Марковского муниципального образования заключен контракт от 16.03.2023 № ЕП-10.03/2023 на выполнение работ по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Новоиркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный на сумму 485 202,9 тыс. р., срок выполнения работ по контракту установлен до 01.10.2024. В ходе ЭАМ установлено, что фактически работы по контракту не выполняются (в 2023 году по контракту запланировано выполнение 5-ти этапов работ, на 2024 год – 11 этапов). При этом, подрядной организации перечислены авансовые платежи в сумме 71 678,1 тыс. р. В связи, с чем существуют риски несвоевременного завершения строительства и ввода объекта в эксплуатацию в 2024 году.

8. На дату проведения ЭАМ по объектам, построенным в МО «Бохан» (централизованная система водоснабжения) и МО «Шелеховский район» (водопроводные сети с. Веденщина – с. Баклаши), не решен вопрос по их передаче эксплуатирующим организациям, концессионные договора не заключены, фактически объекты не эксплуатируются.

#### **Предложения:**

Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

**Заключение от 16.02.2024 № 12/4-ЭАМ**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области**  
**за январь-декабрь 2023 года» (без приложений)**

Реквизиты документа	Заключение от 16.02.2024 № 12/4-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 16.02.2024 № 2(561)/4р-КСП
Руководитель экспертно-аналитического мероприятия	Аудитор Корень К.С.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 21, раздел III)
Предмет мероприятия	Отчетность об исполнении областного бюджета Иркутской области; данные ГИС «Электронный бюджет»; данные, размещенные на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Иркутской области.
Объекты мероприятия	Органы исполнительной власти Иркутской области (по запросу).
Цели мероприятия	Оперативный анализ реализации региональных проектов Иркутской области в 2023 году.
Вопросы мероприятия:	<p>Анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по реализации национальных (региональных) проектов.</p> <p>Общий анализ участия Иркутской области в реализации национальных проектах.</p> <p>Анализ финансового обеспечения мероприятий на реализацию региональных проектов Иркутской области.</p> <p>Анализ исполнения расходов областного бюджета на реализацию региональных проектов за отчетный период. Причины неисполнения мероприятий региональных проектов.</p> <p>Анализ информации о реализации проектов, содержащий, в том числе фактические и прогнозные сведения о достижении показателей, сведений о возможных рисках недостижения показателей.</p> <p>Оценка выявленных, вероятных и условных признаков нарушений по контрактам заключенным в рамках региональных проектов по данным модуля «Риск-Мониторинг» Единой информационной системы в сфере закупок.</p> <p>Нарушения, выявленные в ходе исполнения региональных проектов контролирующими органами в части бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок.</p>
Исследуемый период	Январь-декабрь 2023 года
Срок проведения	1 квартал 2024 года

мероприятия	
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

Информация подготовлена на основании результатов оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета и консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 01.01.2024.

### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

#### **1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по реализации национальных (региональных) проектов**

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству РФ поручено обеспечить достижение национальных целей, в соответствии с которыми разработать совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ национальные проекты (программы).

Положение об организации проектной деятельности в Правительстве РФ утверждено постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (далее – Постановление № 1288).

Согласно п. 3 Постановления № 1288, обеспечение достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнения задач национальных проектов (далее – НП) осуществляется посредством исполнения федеральных проектов (далее – ФП).

Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р и сформирован в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и определяет стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение, на ближайшие 10 лет.

Законом Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» определены участники, документы, а также стратегический совет Иркутской области.

Пунктом 2 Постановления № 1288 органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано организовать проектную деятельность, руководствуясь положениями данного постановления.

Положение об организации проектной деятельности в Иркутской области (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Иркутской от 03.06.2019 № 440-пп (утратило силу с 10.01.2022), Указом Губернатора Иркутской области от 10.01.2022 № 5-уг, с 25.09.2023 действует новая редакция Указа 5-уг.

Реализация региональных проектов является основой достижения целей стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 12.06.2021 № Пр-1006 по итогам заседания Российского комитета «Победа» в рамках РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» продолжается работа по созданию электронных Книг памяти сел и муниципальных образований Российской Федерации с целью увековечения памяти погибших при защите Отечества. В адрес Министерства

обороны Российской Федерации направлена информация по 16 муниципальным образованиям.

Перечнем поручений по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, утвержденным Президентом РФ 26.01.2023 № Пр-144 (далее – Перечень поручений), даны поручения Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Банком России при реализации мер по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года уделить особое внимание решению ключевых задач, достижению целей и целевых показателей в 2023 году, принять меры по оперативному перераспределению межбюджетных трансфертов. При этом на уровне Иркутской области в целях исполнения данного Перечня поручений не разработаны правоустанавливающие документы.

В целях реализации задачи по повышению благосостояния граждан Российской Федерации и достижения целей снижения уровня бедности и неравенства населения по доходам, предусмотренных Перечнем поручений, в Иркутской области принято распоряжение Губернатора Иркутской области «О реализации мероприятий, направленных на снижение уровня бедности в Иркутской области» от 06.03.2023 № 65-р.

Кроме того, на территории Иркутской области в 2023 году действовали следующие правовые акты:

1. Распоряжение Губернатора Иркутской области от 11.02.2021 № 37-р «О рабочей группе по вопросам реализации мероприятий национальных проектов на территории Иркутской области». Данным распоряжением создана рабочая группа по вопросам реализации мероприятий национальных проектов на территории Иркутской области, утвержден ее состав. Несмотря на отраженные замечания о неактуальности состава данной рабочей группы в отчете КСП области от 27.12.2022 № 12/37-ЭАМ о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ участия Иркутской области в реализации федеральных программ, национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов в 2021 году», в распоряжение изменения не вносились (действует по настоящее время).

2. Указ Губернатора Иркутской области от 15.09.2021 № 252-уг «О Координационном совете по реализации национальных проектов на территории Иркутской области при Губернаторе Иркутской области». Данным Указом образован Координационный совет по реализации национальных проектов на территории Иркутской области при Губернаторе Иркутской области, определены задачи, функции, права совета, состав, структура и организация работы совета (утратил силу 23.10.2023 в связи изданием Указа Губернатора Иркутской области №353-уг).

3. Распоряжение Губернатора Иркутской области от 24.11.2021 № 363-р «Об утверждении состава Координационного совета по реализации национальных проектов на территории Иркутской области». Данным распоряжением утвержден состав Координационного совета по реализации национальных проектов на территории Иркутской области при Губернаторе Иркутской области (утратил силу 23.10.2023 в связи изданием Распоряжения Губернатора Иркутской области №342-р).

Правительством РФ утвержден план реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (Распоряжение от 16.10.2023 №2846-р). Документ включает свыше 150 мероприятий, сгруппированных в рамках нескольких направлений. Их реализация создаст условия для экономического развития регионов и появления новых рабочих мест, что в свою очередь даст возможность

повысить уровень жизни людей. Так, для Иркутской области были выделены следующие мероприятия по направлениям:

1. Повышение качества жизни (мероприятия, направленные на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - национальные цели развития): «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Возможности для самореализации и развития талантов»).

Жилищно-коммунальное хозяйство:

Перевод системы теплоснабжения г. Байкальска на электроотопление в срок до 2029 года.

Завершение переходного периода ценовой зоны теплоснабжения г. Усолье-Сибирское Иркутской области до конца 2023 года.

Экология и окружающая среда:

Создание экотехнопарка «Восточная Сибирь» (г. Усолье-Сибирское Иркутской области) до 2030 года.

Ликвидация накопленных отходов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината.

Ликвидация накопленного экологического вреда в результате производства химической продукции в г. Усолье-Сибирское Иркутской области.

Подготовка предложений по совершенствованию и развитию мер по охране озера Байкал по результатам экологического мониторинга.

2. Развитие науки и образования, кадровое обеспечение (мероприятия, направленные на достижение национальной цели развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»):

Наука и инновации:

Создание инновационной образовательной среды (кампусов) ввод в эксплуатацию кампусов в г. Томске и г. Новосибирске. Подача заявок проектов кампусов в г. **Иркутске**, г. Горно-Алтайске, г. Кемерово в целях участия в процедуре отбора проектов по созданию кампусов.

Создание федерального центра химии в г. Усолье-Сибирское создание новых высокотехнологичных производств малотоннажной и среднетоннажной химии, поликремния. Привлечение 830 млрд. р. внебюджетных инвестиций.

3. Инфраструктурное развитие (мероприятия, направленные на достижение национальных целей развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»):

Аэропорты и воздушные пункты пропуска:

Реконструкция аэропортового комплекса г. Усть-Кута Иркутской области, увеличение пропускной способности аэропорта г. Усть-Кута до 0,2 млн. пассажиров в год до 2030 года.

Реконструкция аэропортового комплекса г. Братска Иркутской области до 2024 года.

Реконструкция плоскостных сооружений аэродромных комплексов аэропортов местных воздушных линий г. Киренск и села Ербогачен Иркутской области до 2027 года.

Строительство аэропортового комплекса Бодайбо Иркутской области до 2025 года.

Реконструкция и строительство аэропорта г. Иркутска до 2030 года.

Доведение посадочной площадки до статуса аэропорта в г. Усть-Илимске до 2024 года.

Строительство аэропорта Тайшет (Шелехово) на территории Тайшетского района Иркутской области до 2035.

Автомобильные дороги, пункты пропуска, транспортные коридоры, мосты:

Проработка вопроса строительства автомобильной дороги «Южный обход города Иркутска» до 2030 года.

Подготовка предложений по реконструкции автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир - на участке км 124 + 332 - км 153 + 932 в Ольхонском районе Иркутской области 2030 года.

Подготовка предложения по строительству автомобильного и железнодорожного мостов в нижнем бьефе Братской гидроэлектростанции до 2025 года.

Железные дороги и водные пути:

Реализация мероприятий по развитию магистральной электрической сети, предусмотренных комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Проработка вопроса создания портово-логистического кластера в г. Усть-Кут Иркутской области до 2035 года.

Реконструкция обстановочной базы флота Ангарского района водных путей и судоходства в г. Иркутске до 2024 года.

Газификация:

Определение перспективных объемов потребления природного газа промышленными потребителями (**1 этап** - потребители, расположенные вблизи городов Ачинск, Красноярск, Канск, **Саянск, Ангарск, Иркутск**; **2 этап** - все потребители на территории Сибирского федерального округа) до 2024 года.

Инвентаризация домовладений граждан в целях возможности их газификации за счет сетевого газа (**1 этап** - потребители, расположенные вблизи городов Ачинск, Красноярск, Канск, **Саянск, Ангарск, Иркутск**; **2 этап** - все потребители на территории Сибирского федерального округа) до 2024 года.

Программы развития отдельных регионов:

Реализация программы социально-экономического развития Байкальского муниципального образования до 2040 года (увеличение численности населения г. Байкальска в 2030 году до 17 тыс. человек, создание 3,3 тыс. новых рабочих мест).

Стратегия содержит раздел «Кластерное развитие» по направлению «Лес, лесопереработка и лесохимия» для Иркутской области определен приоритетный инвестиционный проект Модернизация производства акционерного общества «Группа Илим» в Иркутской области до 2025 года. По направлению «Переработка алюминия» определены приоритетные инвестиционные проекты «Экологическая модернизация Братского алюминиевого завода» до 2031, «Создание Тайшетской Анодной Фабрики» до 2030 года и «Создание Тайшетского алюминиевого завода» до 2030 года.

По направлению «Драгоценные металлы» определены приоритетные инвестиционные проекты «Разработка и освоение золоторудного месторождения «Сухой Лог» до 2028 года, «Разработка месторождения рудного золота «Гурбей» до 2035 года, «Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Светловское» до 2037 года, «Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината «Красный» до 2037 года. В рамках реализации проектов определены обеспечивающие мероприятия «Строительство мостового перехода через реку Витим», «Капитальный ремонт мостового перехода через реку Бодайбо», «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных сооружений на маршруте



Таксимо - Бодайбо - Кропоткин», «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог Нижнеудинск - Гурбей» и «Подготовка и направление ходатайства о переводе земельного участка месторождений Гурбей и Светино из лесного фонда в категорию земель промышленности в целях строительства золотоизвлекательной фабрики».

По направлению «Цветные и редкоземельные металлы» определен приоритетный инвестиционный проект «Промышленная разработка Зашихинского редкометалльного месторождения» до 2028 года.

По направлению «Туризм» определены приоритетные инвестиционные проекты «Комплексный туристический проект "Байкальская слобода", 3500 номеров, Иркутская область, Иркутский район» до 2035 года, «Развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Ворота Байкала"» до 2028 года, «Комплексный проект развития исторического центра города "Иркутские кварталы" (г. Иркутск)» до 2030 года, «Комплексный туристический проект "Зеленый мыс", 304 номеров, Иркутская область, Иркутский район» до 2028 года, «Создание Международного центра водных ресурсов» до 2026 года, «Комплексный туристический проект "Многофункциональный комплекс Сибэкспоцентр"» до 2026 года.

По направлению «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» определены приоритетные инвестиционные проекты «Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зелени в защищенном грунте (круглогодичных теплицах) (тепличный комплекс г. Саянск)» до 2026 года, «Модернизация мясоперерабатывающего комплекса» до 2023 года и «Строительство и дальнейшая эксплуатация линейного элеватора мощностью 200 тыс. тонн единовременного хранения и развитие контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур» до 2026 года.

По направлению «Нефть и газ» определены приоритетные инвестиционные проекты «Обустройство Ковыктинского газоконденсатного месторождения» до 2024 года, «Создание газохимического комплекса в районе г. Усть-Кут (Строительство Усть-Кутского газоперерабатывающего завода (завода фракционирования широкой фракции легких углеводородов) в районе Толстого мыса г. Усть-Кута, Строительство завода полимеров, Усть-Кутский комплекс глубокой переработки углеводородов)» до 2035 года, «Полномасштабная разработка Верхнечонского месторождения, Катангский район» до 2050 года, «Разработка Дулисьминского нефтегазоконденсатного месторождения» до 2050 года и «Модернизация нефтехимического производства, г. Ангарск» до 2024 года.

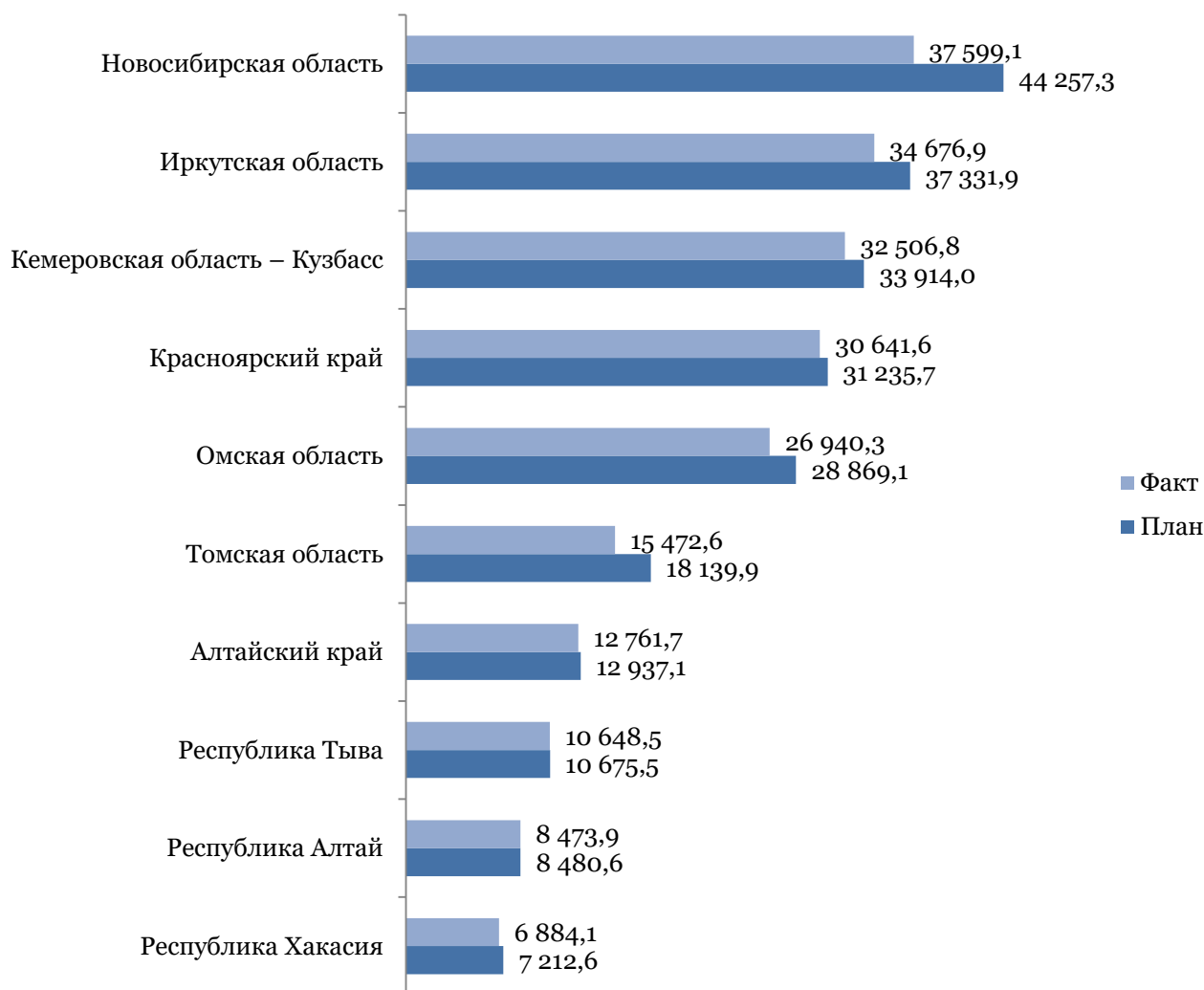
Также определен перечень проектов в социальной сфере, учитываемых в приоритетном порядке при принятии президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации решений в соответствии с пунктом 121 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2016 г. № 451 «О Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» для Иркутской области определены такие объекты как:

- приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская ордена "Знак Почета" областная клиническая больница»;
- акушерский реанимационный корпус областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Братский перинатальный центр»;
- радиологический корпус Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске;

- филиал поликлиники областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Иркутская городская клиническая больница № 1" на 1000 посещений в смену в г. Иркутске;
- стационар на 436 коек государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская государственная областная детская клиническая больница»;
- подготовка необходимой документации для строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва»;
- подготовка необходимой документации для строительства спортивного комплекса с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром;
- реконструкция с элементами реставрации объекта культурного наследия регионального значения, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13, с его приспособлением для использования государственным автономным учреждением культуры «Иркутский областной Театр Юного Зрителя им. А. Вампилова».

## **2. Общий анализ участия Иркутской области в реализации национальных проектов**

По объему средств бюджетов всех уровней, предусмотренных на 2023 год на реализацию национальных проектов (далее – НП), Иркутская область (37 331,9 млн. р.) занимает 2 место среди субъектов Сибирского федерального округа (далее – СФО) (233 053,7 млн. р.). Планируемый и исполненный объем бюджетных средств, предусмотренных на реализацию НП, по состоянию на 01.01.2024 по СФО отражен на рисунке.



По степени исполнения НП (в процентном соотношении к плановым значениям) за 2023 год Иркутская область находится на 8 месте из 10 субъектов СФО (92,9%). По объему исполнения Иркутская область занимает 2 место из 10 субъектов СФО (34 676,9 млн. р.).

Иркутская область участвует в реализации 12 национальных проектов и Комплексном плане модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

В соответствии с информацией, размещенной в ГИС «Электронный бюджет», на 01.01.2024 в Иркутской области разработаны 55 паспортов РП в рамках 12 НП (таблица).

№	Код	Наименование НП	№	Код	Наименование РП
1	А	«Культура»	1	А1	«Культурная среда»
			2	А2	«Творческие люди»
			3	А3	«Цифровая культура»
2	D	«Цифровая экономика РФ»	4	D2	«Информационная инфраструктура»
			5	D3	«Кадры для цифровой экономики»
			6	D4	«Информационная безопасность»
			7	D5	«Цифровые технологии»
			8	D6	«Цифровое государственное управление»
3	E	«Образование»	9	E1	«Современная школа»
			10	E2	«Успех каждого ребенка»
			11	E3	«Поддержка семей, имеющих детей»
			12	E4	«Цифровая образовательная среда»
			13	E5	«Учитель будущего»
			14	E6	«Молодые профессионалы»
			15	E8	«Социальная активность»
			16	EB	«Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»
			17	EG	«Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)»

№	Код	Наименование НП	№	Код	Наименование РП
4	F	«Жилье и городская среда»	18	F1	«Жилье»
			19	F2	«Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»
			20	F3	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»
			21	F5	«Чистая вода»
5	G	«Экология»	22	G2	«Комплексная система обращения с ТКО»
			23	G4	«Чистый воздух»
			24	G5	«Чистая вода»
			25	G7	«Сохранение озера Байкал»
			26	GA	«Сохранение лесов»
6	I	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	27	I2	«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»
			28	I4	«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»
			29	I5	«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»
			30	I7	«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»
			31	I8	«Популяризация предпринимательства»
7	J	«Туризм и индустрия гостеприимства»	32	J1	«Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)»
			33	J2	«Повышение доступности туристических продуктов (Иркутская область)»
8	L	«Производительность труда и поддержка занятости»	34	L1	«Системные меры по повышению производительности труда»
			35	L2	«Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»
			36	L3	«Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»
9	N	«Здравоохранение»	37	N1	«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»
			38	N2	«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»
			39	N3	«Борьба с онкологическими заболеваниями»
			40	N4	«Детское здравоохранение Иркутской области»
			41	N5	«Медицинские кадры Иркутской области»
			42	N7	«Цифровой контур здравоохранения»
			43	N8	«Экспорт медицинских услуг»
			44	N9	«Модернизация первичного звена здравоохранения»
10	P	«Демография»	45	P1	«Финансовая поддержка семей при рождении детей»
			46	P2	«Содействие занятости»
			47	P3	«Старшее поколение»
			48	P4	«Укрепление общественного здоровья»
			49	P5	«Спорт - норма жизни»
11	R	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	50	R1	«Дорожная сеть»
			51	R2	«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»
			52	R3	«Безопасность дорожного движения»
12	T	«Международная кооперация и экспорт»	53	T2	«Экспорт продукции АПК»
			54	T4	«Экспорт услуг»
			55	T6	«Системные меры развития международной кооперации и экспорта»

В 2020 году окончена реализация 6 РП: «Поддержка семей, имеющих детей» (E3), «Учитель будущего» (E5), «Популяризация предпринимательства» (I8), «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (L3), «Экспорт услуг» (T4), «Чистая вода» (G5). В 2022 году закончена реализация РП «Молодые профессионалы» (E6) и в соответствии с дополнительным соглашением РП «Кадры для цифровой экономики» (D3). Также 31.12.2023 планируется окончание реализации РП «Повышение доступности туристических продуктов (Иркутская область)» (J2).

Таким образом, в 2023 году в Иркутской области реализуется 47 РП, из которых по 41 РП предусмотрено финансовое обеспечение. Не обеспечено финансовой составляющей 5 РП:

- D2 «Информационная инфраструктура» (министерство цифрового развития и связи Иркутской области);

- D5 «Цифровые технологии» (министерство цифрового развития и связи Иркутской области);

- I7 «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (министерство сельского хозяйства Иркутской области)

- L1 «Системные меры по повышению производительности труда» (министерство экономического развития и промышленности Иркутской области);

- N8 «Развитие экспорта медицинских услуг» (министерство здравоохранения Иркутской области).

**По РП G2 «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» исключено финансирование в 4 квартале 2023 года, как отмечалось ранее, по состоянию на 01.10.2023 исполнение составляло 0%.**

Кроме этого, 31.12.2024 по паспорту предусмотрено окончание реализации РП I7 «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (министерство сельского хозяйства Иркутской области), при этом фактически данный РП в настоящее время не реализуется и в актуальной версии Закона о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Закон от 20.12.2023 № 161-ОЗ) финансирование на данный РП не предусмотрено.

В связи с чем КСП рекомендует министерству сельского хозяйства Иркутской области инициировать закрытие (завершение) данного регпроекта в ГИС «Электронный бюджет».

По информации размещенной на сайте <https://национальныепроекты.рф> в рамках национальных проектов Иркутская область реализовала следующие объекты:

1) Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»:

Ледовый город «Счастье чистой воды». С 15 ноября 2023 г. проект «Ледовый город «Счастье чистой воды» в Иркутске реализован к новогодним праздникам - 2024. Это главное туристическое событийное мероприятие года. Для воплощения проекта использовано более тысячи кубометров льда. В историческом центре Иркутска ледовые скульптуры, арт-объекты, интерактивные площадки.

2) Национальный проект «Образование»:

- Детский технопарк «Кванториум Байкал», Иркутская область, улица Сергеева, 5/6, Иркутск.

- Детский технопарк «Кванториум РЖД» Иркутск, Остров Юность, 3, Иркутск.

- Детский технопарк «Кванториум Сибирь» в Усолье-Сибирском, ул. Карла Либкнехта, 58/1, Усолье-Сибирское.

- Кванториум на базе школы №1 в Черемхово, ул. Орджоникидзе, д. 15, Черемхово.

- Кванториум на базе школы №10 Ангарска, г. Ангарск, квартал 76, д. 10.

Детские технопарки «Кванториум» — это новый формат дополнительного образования для детей от 10 до 18 лет, где школьников знакомят с перспективными инженерными специальностями, научно-техническими направлениями в области программирования и разработки программ. Здесь для ребят доступно до 14 направлений обучения (квантумов).

Современные лазерные технологии, нейротехнологии и искусственный интеллект, беспилотная авиация, программирование, 3D-моделирование — это лишь часть того, что предлагают ребятам технопарки по всей стране. Например, «Промдизайнквантум» познакомит с особенностями разработок в области транспорта. На «Биоквантуме» дети узнают, как работает наш организм, как он взаимосвязан с окружающей живой и неживой природой, учатся анализировать эту информацию и проверять ее в лабораторных условиях.

- Центр цифрового образования детей «IT-куб» в Братске, просп. Ленина, д.48, Братск.

- Центр цифрового образования «IT-куб», город Иркутск, ул. бульвар Рябикова, 63.

В центрах цифрового развития «IT-куб» дети 7–18 лет знакомятся с программированием, разработкой приложений для мобильных устройств, виртуальной и дополненной реальности, учатся программировать роботов. Все центры цифрового образования оснащены современным оборудованием, а каждый наставник владеет актуальными и нешаблонными методиками обучения.

3) Нацпроект «Демография»:

Спортивная школа олимпийского резерва «Олимп» малая трасса, Альпийская.

4) Нацпроект «Малое и среднее предпринимательство»:

Головной региональный Центр «Мой Бизнес» Иркутской области.

Во всех регионах РФ создана доступная и удобная инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса. Она ориентирована на помощь предпринимателям в открытии и развитии своего дела. В её состав входят центры поддержки предпринимательства «Мой бизнес», микрофинансовые организации, бизнес-инкубаторы, технопарки и др. В центрах «Мой Бизнес» можно оформить ИП, провести аудит компании, узнать о мерах государственной поддержки и как ими воспользоваться, получить услуги маркетинга и продвижения на рынке. Важно, что в Центрах «Мой бизнес» можно открыть свой бизнес в формате «одного окна», проконсультироваться по кредитованию, налогообложению, бухучету, пройти обучение по предпринимательству. На сегодняшний день по всей стране открыто более 400 центров «Мой Бизнес».

5) Нацпроект «Жилье и городская среда»:

- Сквер ТВОРИМИР в г. Свирск, реализовано благоустройство сквера, расположенного на прилегающей территории Дома Культуры «Русь».

- Площадь перед зданием Дома Быта г. Шелехов, общественная территория площадь перед зданием Дома быта расположена в южной части города Шелехова, в районе новой жилой застройки и мест розничной торговли. Проект благоустройства общественной территории предусматривал создание в городе Шелехове места притяжения.

- Лисихинский парк, сквер 300-летия города Иркутска, Лисихинский парк — одна из немногочисленных зеленых территорий в Октябрьском округе Иркутска. Иркутяне за два часа высадили здесь четыре тысячи деревьев. Несколько лет назад в парке построили часовню, привели в порядок прилегающую территорию около часовни, установили детскую площадку.

- Спортивная площадка ИРГУПС, общественное пространство с баскетбольной и волейбольной площадками, тренажерами и гимнастической зоной.

- Территория пешеходного променада, на бульваре Гагарина излюбленное место для прогулки и отдыха горожан.

- Микрорайон Энергетик в г. Братск (проведено благоустройство территории между жилыми домами № 6 по ул. Иванова и № 5 по ул. Зверева).

- Парк «Таежные бульвары». Территория парка располагается в жилом микрорайоне Юбилейном г. Саянска. Это место располагается в пешей доступности до значимых городских объектов — городского спортивного стадиона и Дома спорта, картинной галереи, библиотек, музея, городского рынка и городской площади, а также соседствует с образовательными и культурными объектами.

После реализации проекта в парке возведены современные архитектурные объекты, игровые зоны для детей, спортивные площадки, выставочные стенды и многое другое.

6) Нацпроект «Безопасные качественные дороги»:

- Участок автодороги «Куда-Хомутово-Турская» (4,5 по 5,1км).

- Реконструкция искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Куда-Хомутово-Турская. Этот мост относится к региональным дорогам. Работать приходилось в стесненных условиях, при этом движение транспорта с июля 2020 года на переправах не перекрывалось, что позволило не допустить транспортных заторов и затруднений для жителей. Это направление дорожной сети очень загруженное, особенно в часы пик.

7) Нацпроект «Наука и университеты»:

Иркутский национальный исследовательский технический университет.

Университет видит своей миссией интеграцию инженерных знаний, технологий и, самое важное, человеческого капитала по направлениям своей специализации.

8) Нацпроект «Культура»:

МБУК «Централизованная библиотечная система» библиотека-филиал №1, г. Тулун, мкр. Угольщикова, д. 26; Центральная библиотека МБУК «Заларинская централизованная библиотечная система», Заларинский район, р.п. Залари, ул. Ленина, 51; МУК «Централизованная библиотечная система г. Саянска» Библиотека «Истоки», г. Саянск, микрорайон «Ленинградский», д. 2; МКУК «Бугульдейская сельская библиотека», Ольхонский район, п. Бугульдейка, ул. Ленина, 9; МКУ «Библиотека г. Байкальска», Слюдянский район, г. Байкальск, мкр Гагарина, 146А; МБУК «Усольская городская централизованная библиотечная система» ЦГБ, ул. Интернациональная, 32А; МКУК «Нижеилимская центральная межпоселенческая библиотека имени А.Н. Радищева», 8 квартал, д. 23.

Фотографии отдельных объектов приведены в приложении 2.

### 3. Анализ финансового обеспечения мероприятий на реализацию региональных проектов Иркутской области

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ (в ред. от 13.12.2023) «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию РП предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **42 388 205,8 тыс. р.**

Сводной бюджетной росписью областного бюджета (далее – СБР) на реализацию РП, направленных на достижение целей национальных проектов, на 01.01.2024 предусмотрено **37 331 939,8 тыс. р.**, что составляет **12,5%** от общего объема расходной части областного бюджета (298 545 110,4 тыс. р.) или **12,8%** от бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП (СБР - 292 767 894,9 тыс. р.).

Реализация РП предусмотрена в рамках 16 из 22 ГП, доля РП в ГП на 01.01.2024 составила **12,8%**, что отражено в таблице.

тыс. р.

№	Наименование	План ГП	План РП	% РП в ГП
1	ГП «Развитие образования»	83 449 165,0	4 198 510,5	5,0
2	ГП «Развитие здравоохранения»	40 804 378,1	3 003 372,6	7,4
3	ГП «Социальная поддержка населения»	51 034 736,2	2 898 960,9	5,7
4	ГП «Развитие физической культуры и спорта»	3 502 929,1	212 481,5	6,1
5	ГП «Развитие культуры»	5 397 697,5	299 710,1	5,6
6	ГП «Молодежная политика»	403 514,6	152 876,3	37,9
7	ГП «Труд и занятость»	2 285 873,1	107 287,5	4,7
8	ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	2 706 931,9	0,0	0,0
9	ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	17 182 090,6	3 394 615,8	19,8
10	ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	3 249 758,4	0,0	0,0
11	ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	21 659 786,1	11 761 248,6	54,3

№	Наименование	План ГП	План РП	% РП в ГП
12	ГП «Доступное жилье»	12 143 725,7	6 484 036,3	53,4
13	ГП «Охрана окружающей среды»	2 774 772,1	1 062 142,1	38,3
14	ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	2 912 822,4	717 627,3	24,6
15	ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 093 733,2	236 610,8	4,6
16	ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	57 930,1	0,0	0,0
17	ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	20 140 895,8	0,0	0,0
18	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	7 949 311,8	1 094 935,4	13,8
19	ГП «Формирование современной городской среды»	1 601 360,5	1 599 617,6	99,9
20	ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 963 701,9	0,0	0,0
21	ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 515 786,6	0,0	0,0
22	ГП «Развитие лесного хозяйства»	4 936 994,2	107 906,5	2,2
Всего		292 767 894,9	37 331 939,8	12,8

Согласно представленной выше таблице наибольшая доля РП предусмотрена в рамках ГП «Формирование современной городской среды» (99,9%), ГП «ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»» (54,3%), ГП «ГП «Доступное жилье»» (53,4%).

Бюджетные ассигнования на реализацию РП не предусмотрены в рамках 6 ГП:

- «Комплексное развитие сельских территорий»;
- «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»;
- «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»;
- «Управление государственными финансами Иркутской области»;
- «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»;
- «Развитие юстиции и правовой среды».

По результатам анализа информации о финансовом обеспечении и исполнении РП по состоянию на 01.01.2024 по данным ГИС «Электронный бюджет» и данным, предоставленным министерством финансов Иркутской области (далее – минфин), отклонений не выявлено.

#### **4. Анализ исполнения расходов областного бюджета на реализацию региональных проектов за отчетный период. Причины неисполнения мероприятий региональных проектов**

СБР на реализацию РП, направленных на достижение целей национальных проектов, на 01.01.2024 предусмотрено **37 331 939,8 тыс. р.**, исполнение на 01.01.2024 составило **34 676 864,9 тыс. р. или 92,9%**, не исполнено **2 655 074,9 тыс. р.** бюджетных ассигнований (см. табл.).

№	Наименование	План	Факт	% исп.
1	Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»	294 845,5	294 824,3	100,0
2	Региональный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации»	2 864,6	2 864,6	100,0
3	Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование	2 000,0	2 000,0	100,0



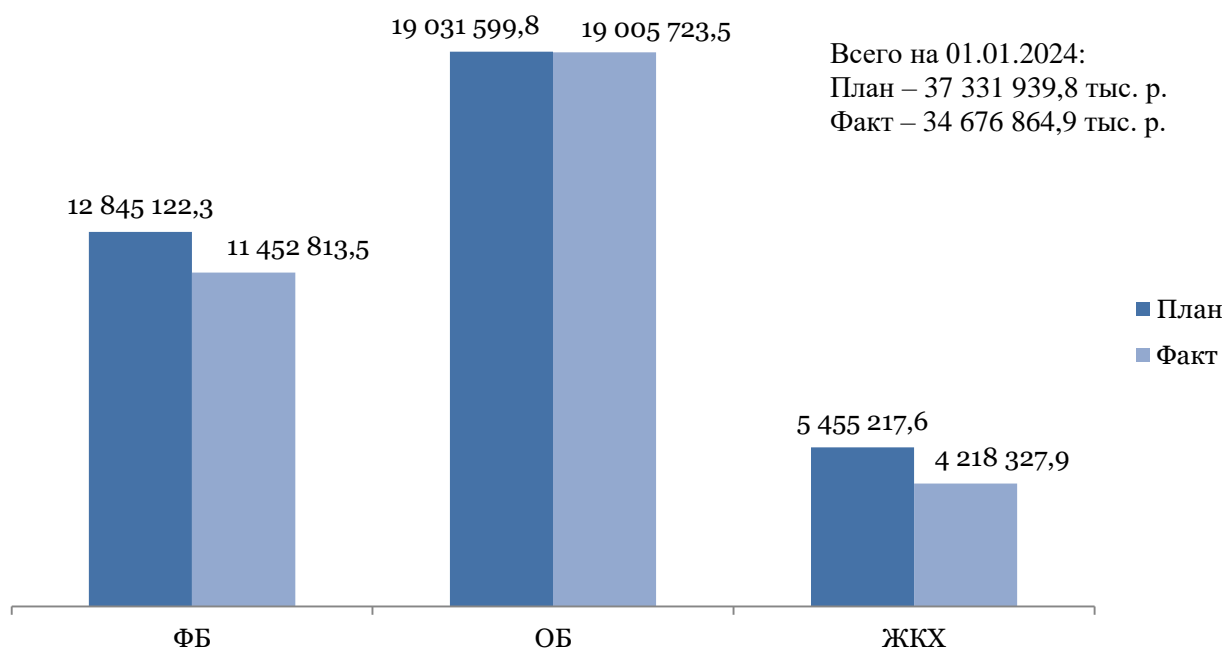
№	Наименование	План	Факт	% исп.
	информационного пространства в сфере культуры»			
4	Региональный проект «Информационная безопасность»	15 124,7	15 124,7	100,0
5	Региональный проект «Цифровое государственное управление»	7 180,0	7 180,0	100,0
6	Региональный проект «Современная школа»	2 878 927,6	2 834 717,8	98,5
7	Региональный проект «Успех каждого ребенка»	105 820,9	105 820,8	100,0
8	Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	150 532,0	150 531,9	100,0
9	Региональный проект «Социальная активность»	13 497,2	13 497,2	100,0
10	Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	228 592,4	228 364,6	99,9
11	Региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)»	124 892,5	124 572,2	99,7
12	Региональный проект «Жилье (Иркутская область)»	803 845,3	780 501,1	97,1
13	Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	1 599 617,6	1 570 683,1	98,2
14	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	5 680 191,0	4 383 464,6	77,2
15	Региональный проект «Чистая вода»	1 943 004,6	1 941 692,5	99,9
16	Региональный проект «Чистый воздух»	1 130 049,0	1 130 013,9	100,0
17	Региональный проект «Сохранение озера Байкал»	1 383 704,3	1 383 704,2	100,0
18	Региональный проект «Сохранение лесов»	107 906,5	107 906,5	100,0
19	Региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	16 444,2	16 444,2	100,0
20	Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	45 029,5	45 004,1	99,9
21	Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	285 829,8	285 829,3	100,0
22	Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)»	728 908,6	695 100,7	95,4
23	Региональный проект «Повышение доступности туристических продуктов»	38 591,4	38 259,1	99,1
24	Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	47 097,0	47 097,0	100,0
25	Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	278 061,3	278 061,3	100,0
26	Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	268 703,2	268 702,4	100,0
27	Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	83 443,7	83 443,7	100,0
28	Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	38 996,3	38 888,4	99,7
29	Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	28 883,5	28 883,4	100,0
30	Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	111 625,5	108 019,5	96,8
31	Региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения»	2 192 861,8	2 095 358,7	95,6
32	Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	2 724 546,1	2 724 544,3	100,0
33	Региональный проект «Содействие занятости»	956 411,8	549 264,6	57,4
34	Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»	174 600,1	172 842,3	99,0
35	Региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»	612,0	612,0	100,0
36	Региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня	212 481,5	212 477,8	100,0

№	Наименование	План	Факт	% исп.
	обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»			
37	Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)»	11 317 033,2	10 767 123,5	95,1
38	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	444 215,4	399 607,6	90,0
39	Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	717 627,3	596 496,3	83,1
40	Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	146 892,0	146 891,8	100,0
41	Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	449,0	449,0	100,0
<b>Всего</b>		<b>37 331 939,8</b>	<b>34 676 864,9</b>	<b>92,9</b>

Согласно информации, отраженной в таблице выше, за 2023 год достигнуто полное исполнение по 23 региональным проектам.

Процент исполнения ниже среднего значения (92,9%) отмечен по 4 региональным проектам: «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (90,0%), «Безопасность дорожного движения» (83,1%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (77,2%), наименьший процент исполнения по РП «Содействие занятости» 57,4%.

В разрезе источников финансирования исполнение РП отражено на рисунке ниже.



Так, средства федерального бюджета освоены на 89,2%, областного бюджета – 99,9%, фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на 77,3%.

По итогам 2023 года исполнение сложилось на уровне 92,9%.

Анализ изменения бюджетных ассигнований на 2023 год показал, что к концу года бюджетные ассигнования сокращены на 8,4% в сравнении плановыми показателями по состоянию на 01.10.2023.

Наименование РП	План 01.01.2024	План 01.10.2023	Разница	%
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»	294 845,5	294 845,5	0,0	0,0
РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации»	2 864,6	2 864,6	0,0	0,0
РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры»	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0
РП «Информационная безопасность»	15 124,7	15 124,7	0,0	0,0

Наименование РП	План 01.01.2024	План 01.10.2023	Разница	%
РП «Цифровое государственное управление»	7 180,0	7 180,0	0,0	0,0
РП «Современная школа»	2 878 927,6	3 718 850,8	-839 923,2	-22,6
РП «Успех каждого ребенка»	105 820,9	119 139,3	-13 318,4	-11,2
РП «Цифровая образовательная среда»	150 532,0	151 396,2	-864,3	-0,6
РП «Социальная активность»	13 497,2	13 307,1	190,1	1,4
РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	228 592,4	244 980,9	-16 388,5	-6,7
РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)»	124 892,5	125 125,4	-232,9	-0,2
РП «Жилье (Иркутская область)»	803 845,3	918 940,2	-115 094,9	-12,5
РП «Формирование комфортной городской среды»	1 599 617,6	1 678 336,5	-78 718,9	-4,7
РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	5 680 191,0	7 237 457,5	-1 557 266,4	-21,5
РП «Чистая вода»	1 943 004,6	1 925 479,5	17 525,1	0,9
РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	0,0	900 000,0	-900 000,0	-100,0
РП «Чистый воздух»	1 130 049,0	1 138 221,1	-8 172,1	-0,7
РП «Сохранение озера Байкал»	1 383 704,3	1 383 704,3	0,0	0,0
РП «Сохранение лесов»	107 906,5	107 906,5	0,0	0,0
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	16 444,2	16 444,2	0,0	0,0
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	45 029,5	45 029,5	0,0	0,0
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	285 829,8	324 002,1	-38 172,3	-11,8
РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)»	728 908,6	688 621,7	40 286,9	5,9
РП «Повышение доступности туристических продуктов»	38 591,4	38 591,4	0,0	0,0
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	47 097,0	47 097,0	0,0	0,0
РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	278 061,3	258 276,9	19 784,4	7,7
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	268 703,2	263 685,2	5 017,9	1,9
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»	83 443,7	83 443,7	0,0	0,0
РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	38 996,3	38 993,2	3,1	0,0
РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	28 883,5	26 552,8	2 330,7	8,8
РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	111 625,5	111 625,5	0,0	0,0
РП «Модернизация первичного звена здравоохранения»	2 192 861,8	2 222 273,3	-29 411,5	-1,3
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	2 724 546,1	3 164 376,4	-439 830,3	-13,9
РП «Содействие занятости»	956 411,8	933 117,8	23 294,0	2,5
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»	174 600,1	164 078,1	10 522,0	6,4
РП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»	612,0	612,0	0,0	0,0
РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»	212 481,5	212 481,5	0,0	0,0
РП «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)»	11 317 033,2	10 826 070,9	490 962,3	4,5

Наименование РП	План 01.01.2024	План 01.10.2023	Разница	%
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	444 215,4	444 215,4	0,0	0,0
РП «Безопасность дорожного движения»	717 627,3	728 634,1	-11 006,8	-1,5
РП «Экспорт продукции АПК»	146 892,0	147 071,3	-179,3	-0,1
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	449,0	449,0	0,0	0,0
Всего:	37 331 939,8	40 770 603,0	-3 438 663,2	-8,4

По РП «Современная школа» плановый показатель уменьшен на 839 923,2 тыс. р. или 22,6%. Согласно соглашениям о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области, размещенным в Электронном бюджете, в течение года наблюдается следующие изменения.

К Соглашению № 073-09-2023-278 от 26.12.2022 заключено дополнительное соглашение № 073-09-2023-278/2 от 05.04.2023 в котором средства субсидии на 2023 год увеличены на 462 495,0 тыс. р.

Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях по объекту Общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска на 1275 мест с 0 тыс. р. увеличены до 229 051,1 тыс. р., по объекту СОШ на 1550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска без изменений 446 446,2 тыс. р.

Кроме того, добавлено финансирование на создание новых мест в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по объекту Общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска на 1275 мест на сумму 163 443,9 тыс. р.

Дополнительным соглашением № 073-09-2023-278/6 от 08.12.2023 средства субсидии на 2023 год сокращены на 145 552,7 тыс. р.

Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях по объекту Общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска на 1275 мест и СОШ на 1550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска без изменений.

Объемы финансирования на создание новых мест в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по объекту Общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска на 1275 мест уменьшены с 163 443,9 тыс. р. до 17 891,2 тыс. р.

К концу года Дополнительным соглашением № 073-09-2023-278/7 от 15.12.2023 средства субсидии на 2023 год сокращены на 241 029,6 тыс. р.

Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях по объекту Общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска на 1275 мест с 229 051,1 тыс. р. уменьшены до 58 021,4 тыс. р. и по объекту СОШ на 1550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска без изменений.

К Соглашению № 073-09-2023-417 от 26.12.2022 заключено дополнительное соглашение № 073-09-2023-417/2 от 22.04.2023 в котором средства субсидии на 2023 год увеличены на 223 861,2 тыс. р. в связи с добавлением средств на «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» на следующие объекты:

- здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ №75 – 73 230,5 тыс. р.;
- здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 53 – 150 630,7 тыс. р.

К концу года Дополнительным соглашением № 073-09-2023-417/6 от 08.12.2023 средства субсидии на 2023 год сокращены на 73 230,5 тыс. р. путем исключения объекта: здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ №75.

К Соглашению № 073-17-2023-180 от 27.12.2022 заключено дополнительное соглашение № 073-17-2023-180/2 от 09.11.2023 согласно которому средства субсидии на 2023 год сокращены на 88 205,0 тыс. р. путем сокращения финансового обеспечения на «Создание (восстановление) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или уничтоженных в результате наводнения на территории Иркутской области» по следующим объектам:

- школа-сад на 128 мест в д. Евдокимова Тулунского района Иркутской области уменьшение с 149 459,7 тыс. р. до 79 019,7 тыс. р.,
- СОШ на 250 мест по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. 3-я Заречная, 4а уменьшение с 149 459,7 тыс. р. до 131 694,7 тыс. р.

По РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» согласно соглашениям о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области, размещенным в Электронном бюджете, в течение года наблюдается следующие изменения.

К соглашению № 082-09-2023-672 от 24.12.2022 заключено дополнительное соглашение № 082-09-2023-672/2 от 23.11.2023, в котором средства субсидии на «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» на 2023 год увеличены на 54 336,0 тыс. р.

По РП «Жилье (Иркутская область)» согласно соглашениям о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области, размещенным в Электронном бюджете, в течение года наблюдается следующие изменения.

К соглашению № 069-09-2023-375 от 17.12.2022 в течение 2023 года заключено 7 дополнительных соглашений, информация представлена в таблице:

тыс. р.

Номер документа	Тип документа	Сумма на 2023 год	Дата заключения
069-09-2023-375	Соглашение	1 576 923,0	26.12.2022
069-09-2023-375/1	Дополнительное соглашение	1 576 923,0	16.02.2023
069-09-2023-375/2	Дополнительное соглашение	1 576 923,0	21.04.2023
069-09-2023-375/3	Дополнительное соглашение	817 199,3	30.05.2023
069-09-2023-375/4	Дополнительное соглашение	817 199,3	06.07.2023
069-09-2023-375/5	Дополнительное соглашение	729 790,5	08.12.2023
069-09-2023-375/6	Дополнительное соглашение	725 266,8	14.12.2023
069-09-2023-375/7	Дополнительное соглашение	724 210,6	15.12.2023

Финансовое обеспечение предусмотрено на «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации». Помимо изменения объемов финансирования дополнительными соглашениями вносились изменения в состав объектов капитального строительства. В первоначальном соглашении предусмотрено финансирование по 4 объектам, в дополнительном соглашении от 30.05.2023 количество объектов составляло 8, в последнем дополнительном соглашении от 15.12.2023 количество объектов составило 7.

В разрезе ГРБС исполнение РП на 01.01.2024 отражено в таблице.

тыс. р.

ГРБС	Код ГРБС	План	Факт	%
Министерство спорта Иркутской области	801	48 859,2	48 855,5	100,0
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	1 614 390,9	1 609 875,1	99,7
Министерство культуры Иркутской области	804	181 083,4	181 083,4	100,0
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	107 287,5	107 287,4	100,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	2 759 369,3	2 759 367,5	100,0

ГРБС	Код ГРБС	План	Факт	%
Министерство образования Иркутской области	807	741 209,6	740 785,8	99,9
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	236 610,8	236 610,5	100,0
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	4 994 233,4	4 963 951,7	99,4
Министерство строительства Иркутской области	814	11 725 040,2	9 864 366,9	84,1
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	52 020,4	52 020,4	100,0
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820	22 304,7	22 304,7	100,0
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	840 476,0	819 954,9	97,6
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	13 749 082,5	13 010 553,8	94,6
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	107 906,5	107 906,5	100,0
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	152 065,5	151 940,8	99,9
<b>Всего</b>		<b>37 331 939,8</b>	<b>34 676 864,9</b>	<b>92,9</b>

Наибольший объем средств на реализацию РП предусмотрен министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (13 749 082,5 тыс. р. или 36,8% от общего объема расходов, предусмотренных на РП), министерству строительства Иркутской области (11 725 040,2 тыс. р. или 31,4% от общего объема расходов, предусмотренных на РП). По 8 ГРБС на 01.01.2024 процент исполнения составил 100%, по министерству строительства Иркутской области исполнение составило 84,1%, ниже среднего значения (84,1%).

Утвержденные ассигнования областного бюджета в 2023 году направлены на реализацию РП по следующим видам расходов (таблица).

тыс. р.

КВР	План на 01.01.2024	Факт на 01.01.2024	% исп.	Доля КВР в общем объеме (план), %
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	12 355,3	12 355,3	100,0	0,03
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	8 870 899,5	8 205 147,2	92,5	23,8
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	2 959 578,7	2 959 257,6	100,0	7,9
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	3 194 480,9	3 008 175,9	94,2	8,6
500 «Межбюджетные трансферты»	19 256 050,5	17 474 198,9	90,7	51,6
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 934 268,0	1 933 468,9	100,0	5,2
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 104 306,9	1 084 261,2	98,2	3,0
<b>Всего</b>	<b>37 331 939,8</b>	<b>34 676 864,9</b>	<b>92,9</b>	

Согласно представленной выше таблице, наибольший объем расходов в сумме 21 647 111,9 тыс. р. или 51,6% от общего объема запланированных ассигнований на реализацию РП приходится на КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

Согласно информации, представленной управлением проектной деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, на 31.12.2023 года образовались остатки средств, подлежащих контрактации:

1) министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области не освоены средства в размере **334,3 млн. р.** по НП «Безопасные качественные дороги»:

- РП «Безопасность дорожного движения» - 91,1 млн. р.,
- РП «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)» - 208,5 млн. р.,

- РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 34,7 млн. р.;

2) министерством строительства Иркутской области не освоены средства в размере **50,6 млн. р.**, из них:

- РП «Современная школа» - 42,5 млн. р.,

- РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» - 1,8 млн. р.,

- РП «Развитие туристической инфраструктуры» - 6,3 млн. р.;

3) министерством здравоохранения Иркутской области не освоены средства в размере 2,1 млн. р. по РП «Модернизация первичного звена».

В 2023 году фактическая контрактация в разрезе ГРБС Иркутской области по РП составила 97,2% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (информация представлена в таблице).

тыс. р.

ГРБС	Лимиты 2023	В работе	Законтрактовано	Остаток
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	9 337 726,2	2 835,0	9 000 572,7	334 318,5
Министерство строительства	2 069 801,8	0,0	2 019 213,7	50 588,1
Министерство здравоохранения	1 713 201,1	0,0	1 711 090,6	2 110,6
Министерство по молодежной политике	102 009,2	0,0	101 903,4	105,7
Министерство цифрового развития и связи	22 304,7		22 292,3	12,4
Министерство образования	332 477,2	0,0	332 323,9	153,3
Министерство спорта	33 623,0	0,0	33 619,7	3,3
Министерство сельского хозяйства	3 932,0	0,0	3 932,0	0,0
Министерство культуры	111 967,8		111 967,8	0,0
Министерство экономического развития и промышленности	449,0	0,0	449,0	0,0
Министерство жилищной политики и энергетики	180,0	0,0	180,0	0,0
Министерство лесного комплекса	77 248,0	0,0	77 248,0	0,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства	15 751,5		15 766,6	-15,1
Итого	13 820 671,5	2 835,0	13 430 559,7	387 276,8

В 2023 году по информации министерства по регулированию контрактной системы Иркутской области министерством строительства в рамках РП реализуется строительство и ремонт следующих объектов:

тыс. р.

Наименование РП/мероприятия	Лимиты на 2023 год	Законтрактовано 2023	Остаток
<b>Региональный проект «Современная школа»</b>	<b>308 967,1</b>	<b>266 498,6</b>	<b>42 468,5</b>
Строительство объекта: "Средняя образовательная школа на 250 мест по адресу: Иркутская область, город Тулун, ул. 3-я Заречная, 4а"	166 702,5	166 700,4	2,1
Строительство школы-детского сада на 128 мест д.Евдокимова Тулунского района Иркутской области	142 264,6	99 798,2	42 466,4
<b>Региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения»</b>	<b>1 389 088,4</b>	<b>1 389 041,7</b>	<b>46,7</b>
Строительство детской поликлиники на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница»	200 000,0	200 000,0	0,0
Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	180 446,1	180 446,1	0,0
Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница», по адресу: Иркутская область, Братский район, с. Тангуй, ул. Набережная, 46	425 542,0	425 532,7	9,3
Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ №10» на бульваре Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену	424 578,5	424 577,2	1,3
Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену по адресу:	110 185,0	110 185,0	0,0

Наименование РП/мероприятия	Лимиты на 2023 год	Законтрактовано 2023	Остаток
Иркутская область, Эхирит-Булугатский район, п. Усть-Ордынский			
ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» Шелеховская участковая больница (20 посещений в смену, 11 коек сестринского ухода) Тайшетский район, с. Шелехово, ул. Октябрьская, 2Б	48 336,8	48 300,7	36,1
<b>Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)»</b>	<b>232 154,7</b>	<b>225 836,7</b>	<b>6 318,0</b>
Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области	232 154,7	225 836,7	6 318,0
<b>Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»</b>	<b>139 591,6</b>	<b>137 836,7</b>	<b>1 754,9</b>

### **5. Анализ информации о реализации проектов, содержащей, в том числе, фактические и прогнозные сведения о достижении показателей, сведений о возможных рисках недостижения показателей**

В части исполнения региональных проектов на территории Иркутской области в 2023 году к реализации запланировано 146 показателей, по состоянию на 31.12.2023 года достигнуто 143 показателя, что составляет 98%, не достигнуто 3 показателя по 2 региональным проектам.

1) РП «Содействие занятости» - не достигнут 1 показатель «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом, возрастающий» (план на 01.01.2024 – 4,395 тыс. мест, факт на 01.01.2024 – 4,275 тыс. мест). Не завершено строительство ОКТ «Детское дошкольное учреждение на 120 мест, расположенное по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Тайшет, ул. Зои Космодемьянской д.7».

2) РП «Безопасность дорожного движения» - не достигнуто 2 показателя:

- Количество погибших в дорожнотранспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств, убывающий (план на 01.01.2024 – 3,26 чел., факт на 01.01.2024 – 3,5969 чел.). С 01.01.2023 по 31.12.2023 зарегистрировано 247 ДТП со смертельным исходом, в которых погибло 300 чел. и 2906 чел. получили травмы различной степени тяжести. Показатель превышен на 10,3% в результате фактического количества погибших в ДТП по Иркутской области за 2023 год.

- Количество погибших в дорожнотранспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения, убывающий (план на 01.01.2024 – 11,65 чел., факт на 01.01.2024 – 12,7967 чел.). Показатель превышен на 9,9% в результате фактического количества погибших в ДТП по Иркутской области за 2023 год (300 чел.).

3) По РП «Развитие туристической инфраструктуры» - не достигнуто 3 результата:

- По соглашению № 069-2022-ж1007-1/6 от 20 июня 2023 года показатель результата «Создана инженерная и транспортная инфраструктура на территории субъектов Российской Федерации в целях развития туристских кластеров» в количестве 2 объектов, срок достижения перенесен на 2024 год.

- По результату «Обеспечена поддержка общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпинги и автокемпинги)» не все объекты достроены и введены в эксплуатацию, планируемое количество реализуемых инвестиционных проектов составляет 10, на данный



момент введены в эксплуатацию 8, по 2 объектам подан иск по неисполнению обязательств.

- Не выполнен показатель «Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» за 2023 год, срок достижения перенесен на 2024 год, в связи с отказом участника (показатель уменьшен на 14 номеров).

4) Риски не достижения показателей и иные риски по состоянию на 01.01.2024 выявлены по РП «Современная школа» по значению результата «Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором», так как строительство объекта «Здание начальной школы № 53» не завершено, в отчете срок выполнения указан 30.01.2024.

Результат «Создано (восстановлено) зданий в общеобразовательных организациях, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области» исключен на основании дополнительного соглашения от 27.11.2023 №073-17-2023-180/3.

По значению результата «Создано новых мест за счет средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников» - не закончено строительство «Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в п. Мамакан Бодайбинского р-на Иркутской обл.», срок выполнения указан 31.01.2024.

5) По РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» присутствуют отклонения по следующим результатам:

- «Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций» процент готовности строительства Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница» составляет 56% (срыв сроков реализации мероприятия со стороны Подрядчика). Заказчиком принимаются штрафные санкции в соответствии с условиями государственного контракта в отношении ООО «Фортуна». Информация направлена в Прокуратуру Иркутской области (№ 02-01-15079/23 от 18 декабря 2023 года). В адрес Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко за подписью Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева направлено письмо от 18 декабря 2023 года № 02-01-15079/23 с обоснованием задержки сроков выполнения работ по строительству Тангуйской участковой больницы и просьбой перенести срок завершения строительства на 2024 год, на которое 09.01.2024 года получен ответ о необоснованности переноса значения результата на 2024 год. По данным отчета прогнозный срок реализации 30.09.2024.

- «Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций» Шелеховская УБ ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», объект введен в эксплуатацию 27.12.2023, что затрудняет получение лицензии на медицинскую деятельность в 2023 году. Срок получения лицензии на медицинскую деятельность объекта до 1 февраля 2024 года.

- «Осуществлен капитальный ремонт зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, расположенных в том числе в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. чел.», по двум объектам (Тулунская ГБ и Усть-Кутская РБ) не завершены работы по вине Подрядчиков. Завершение работ планируется в срок до 15.02.2024 года.

- «Приобретены и смонтированы быстровозводимые модульные конструкции объектов медицинских организаций», контракт на возведение одного ФАПа (ОГБУЗ «Киренская районная больница», с. Петропавловское) приостановлен подрядчиком до момента официального открытия ледовой переправы, ориентировочный срок получения лицензии на медицинскую деятельность по данному объекту – до 1 апреля 2024 года.

6) По РП «Содействие занятости» не критические отклонения по результату:

- «Созданы дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях», не окончено строительство по 1 объекту.

7) По РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» не критические отклонения по результату:

- «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности», существует риск нарушения сроков регистрации объекта строительства в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, так как Администрацией Карлукского муниципального образования документы для регистрации объекта поданы не в полном объеме.

### **6. Оценка выявленных, вероятных и условных признаков нарушений по контрактам заключенным в рамках региональных проектов по данным модуля «Риск-Мониторинг» Единой информационной системы в сфере закупок**

По данным модуля «Риск-Мониторинг» Единой информационной системы в сфере закупок в Иркутской области по отдельным Национальным проектам отмечены признаки нарушений сроков исполнения контрактов, сроков оплаты контракта, сроков приемки со стороны заказчика, информация представлена в таблице.

Наименование	Просрочка исполнения этапа контракта без применения мер ответственности	Просрочка исполнения контракта без применения мер ответственности	Нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта)	Нарушение сроков приемки ТРУ со стороны заказчика	Нарушение регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов
Всего:	13	11	30	26	90
НП Жилье и городская среда	5	6	15	4	34
НП Здравоохранение			11	11	15
НП Безопасные качественные дороги	1	2	3	8	14
НП Культура	3	3		1	13
НП Образование	2			1	5
НП Экология					7
НП Демография	2		1	1	1
НП Туризм и индустрия гостеприимства					1

Наибольшее количество признаков нарушений выявлено по срокам оплаты контракта (этапов контракта) – 30 ед. и регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов – 90 ед.

Так, по НП «Жилье и городская среда» количество вероятных признаков нарушений составило 64 ед., что на 36 больше чем по состоянию на 01.10.2023 (28 ед.).

Название показателя	Количество проявлений на 01.10.2023	Количество проявлений на 01.01.2024
<b>Вероятные признаки нарушений (признаки нарушений)</b>	<b>28</b>	<b>64</b>
Просрочка исполнения этапа контракта без применения мер	5	5

ответственности		
Просрочка исполнения контракта без применения мер ответственности	4	6
Нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта)	11	15
Нарушение сроков приемки ТРУ со стороны заказчика	1	4
Нарушение регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов	7	34

По НП «Здравоохранение» отражено 37 вероятных признаков нарушений из них 15 - нарушение регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов.

Название показателя	Количество проявлений на 01.10.2023	Количество проявлений на 01.01.2024
<b>Вероятные признаки нарушений (признаки нарушений)</b>	<b>14</b>	<b>37</b>
Просрочка исполнения контракта без применения мер ответственности	2	11
Нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта)	1	11
Нарушение регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов	11	15

По следующим Национальным проектам отмечены условные признаки нарушений (риски) заключения контракта с единственным поставщиком (818 ед.).

Наименование	Заключение контракта с единственным поставщиком
НП «Жилье и городская среда»	467
НП «Здравоохранение»	172
НП «Безопасные качественные дороги»	64
НП «Образование»	38
НП «Экология»	26
НП «Демография»	25
НП «Культура»	16
НП «Туризм и индустрия гостеприимства»	10
Всего:	818

Также, в системе «Риск-Мониторинг» отражено 221 ед. вероятных признаков нарушений требований к размеру авансирования и обеспечению исполнения контракта и 401 ед. условных признаков нарушений (рисков) «контракт с авансом в случаях, предусмотренных законодательством».

Наименование	Нарушение требований к размеру авансирования	Контракт с авансом в случаях, предусмотренных законодательством
НП «Жилье и городская среда»	102	242
НП «Безопасные качественные дороги»	69	96
НП «Здравоохранение»	16	15
НП «Культура»	12	14
НП «Демография»	11	13
НП «Образование»	9	17
НП «Туризм и индустрия гостеприимства»	2	3
НП «Экология»		1

Наименование	Нарушение требований к размеру авансирования	Контракт с авансом в случаях, предусмотренных законодательством
Всего	221	401

## **7. Нарушения, выявленные в ходе исполнения региональных проектов контролирующими органами в части бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок**

Службой государственного финансового контроля Иркутской области за 2023 год выявлены нарушения бюджетного законодательства при реализации следующих РП:

### 1) РП «Дорожная сеть» (R1).

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа принято решение о расходовании остатка средств субсидии (экономия в результате проведенных торгов по муниципальному контракту от 31.12.2019 № 1800019013) в сумме 4 839,4 тыс. р. не в соответствии с условиями предоставления субсидии в нарушение ст. 139 БК РФ, постановлений Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп<sup>1</sup>, от 24.09.2018 № 675-пп<sup>2</sup>, от 23.12.2019 № 1118-пп<sup>3</sup>, соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету от 11.03.2020 № 25703000-1-2019-009.

Кроме этого, в рамках данного РП выявлены нарушения ведения бюджетного учета, выразившиеся в несвоевременном отражении фактов хозяйственной жизни в регистрах бюджетного учета (ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н).

### 2) РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» (J1).

Агентством по туризму Иркутской области средства субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения на территории Иркутской области использовались без соблюдения порядка и условий их предоставления, в том числе:

- в нарушение требований п. 1, 7, ст. 78 БК РФ, п. 14 Положения № 577-пп Агентством признан победителем отбора участник, имеющий в качестве материально-технической базы, необходимой для достижения результатов предоставления субсидии, земельный участок с видом разрешенного использования «Для ведения личного подсобного хозяйства», что не позволяет исполнить проект на реализацию мероприятий по созданию модульных некапитальных средств размещения на территории Иркутской

<sup>1</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 23.12.2019 № 1118-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

области до окончания 2022 года. Участнику в 2022 году без правовых оснований предоставлена субсидия в сумме 15 000,0 тыс. р.;

- в нарушение требований п. 9 ст. 78 БК РФ, под. 1 п. 2, под. 10 п. 14 Положения № 577-пп в отсутствие оснований грантополучателям продлен срок достижения результатов предоставления субсидии до 01.07.2023;

- в нарушение требований п. 1, 7, 9 БК РФ, п. 42 Положения № 577-пп соглашения с получателями субсидий заключены в 2022 году не в соответствии с формой, утвержденной приказом Минфина Иркутской области № 35н-мпр;

- в нарушение п. 4.3.3, 4.3.9, 6.1.1 Соглашения от 20.05.2022 № 174-09-2022-054 объектом контроля в 2022-2023 годах не размещались в подсистеме государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты о расходах бюджета Иркутской области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия и отчеты о достижении значений результатов использования субсидии;

- в нарушение пункта 4.3.3 Соглашения от 20.05.2022 № 174-09-2022-054 в 2022 году Агентством субсидии в общей сумме 203 617,5 тыс. р. предоставлены на реализацию 10 проектов, а не 14, что привело к необоснованному использованию бюджетных средств в объеме 35 284,1 тыс. р.

Установлены нарушения порядка организации и ведения бюджетного учета, повлиявшие на достоверность бюджетной отчетности и повлекшие ее искажение. Так, в нарушение ст. 9 Закона № 402-ФЗ, п. 80 Инструкции № 162н, п. 18, 20 ФСБУ № 256н Агентством в 2022 году произведено необоснованное списание дебиторской задолженности грантополучателей на сумму 186 245,2 тыс. р. при отсутствии достижения результатов предоставления гранта. Данные действия привели к искажению бюджетной отчетности на 01.01.2023 формы 0503130 Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета. Объектом контроля показатель Баланса (ф. 0503130) занижен на 91,5%.

### 3) РП «Сохранение лесов» (GA).

В нарушение п. 4 Постановления № 538-пп Министерством лесного комплекса Иркутской области не соблюдены требования о размещении в единой информационной системе в сфере закупок проекта нормативного акта об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства для проведения обсуждения в целях общественного контроля.

Установлены нарушения ч. 1, 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 119 531,8 тыс. р. Министерством не соблюдался порядок определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок и при заключении государственного контракта.

- запросы в адрес поставщиков о предоставлении ценовой информации не направлялись;

- запросы о предоставлении ценовой информации в ЕИС не размещались; - сбор и анализ общедоступной ценовой информации (реклама, каталоги, предложения, обращенные к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемые в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами и т.п.) не осуществлялся.

### 4) РП «Дорожная сеть» (R1).

В нарушение ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ ОГКУ «Дирекцией по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» при определении начальной (максимальной) цены контракта объектом контроля в сметную стоимость работ по ремонту участков автомобильных дорог включены затраты на строительство временных

зданий и сооружений, расходы на содержание автомобильных дорог определены с отступлением от единичных расценок, утвержденных объектом контроля, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта по закупке на 10184,4 тыс. р. и занижению начальной (максимальной) цены контракта по закупке на 26 072,5 тыс. р.

В нарушение положений части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ объектом контроля путем заключения дополнительных соглашений внесены изменения в существенные условия государственных контрактов от 26.04.2022 № 02/120-22 и от 11.04.2022 № 02/106-22 (далее – контракты), а именно:

- изменены даты начала выполнения работ по содержанию на более ранний срок, что привело к перераспределению средств по контрактам в объеме 266 320,0 тыс. р.;

- увеличены объемы отдельных видов работ, предусмотренные контрактами, более чем на десять процентов, превышение установленного Законом № 44-ФЗ предельного размера увеличения объема работ составило 159 916,8 тыс. р.

В части законодательства в сфере закупок за 2023 год службой государственного финансового контроля Иркутской области проверено 59 закупок на общую стоимость 1 642 785,7 тыс. р., в рамках которых выявлен ряд количественных нарушений, что отражено в приложении 1.

Управлением Федерального казначейства по Иркутской области (далее – УФК) по результатам проверок проведенных за 2023 год установлены следующие нарушения по РП:

1. Министерством спорта Иркутской области не обеспечено достижение значения результатов использования субсидии - «построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности»:

- не введен в эксплуатацию объект «Строительство спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино Иркутского района Иркутской области» (вместо 25.12.2021 введен в эксплуатацию 14.11.2022);

- не введен в эксплуатацию «Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска» (вместо 25.12.2022 введен в эксплуатацию 30.12.2022);

- не построен (техническая готовность 74%) и не введен в эксплуатацию объект «Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А».

2. Министерством спорта Иркутской области не обеспечено исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества и достижение результатов использования субсидии, а именно, уровень технической готовности по объекту капитального строительства «Строительство СОК в п. Плишкино Иркутского района» на 01.01.2022 составил 99,9% вместо 100%;

3. Министерством спорта Иркутской области не обеспечено исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества и достижение результатов использования субсидии «уровень технической готовности на 01.01.2023» в части следующих объектов капитального строительства:

- строительство ФОК по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, р.п. Жигалово, ул. Весенняя, 8», процент исполнения составил 77,65%, фактическое значение составило 66,00% при установленном плановом значении - 85,00%. **Объем**

**средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет, составил за 2022 год – 6 274,9 тыс. р.;**

- ФОК по адресу: д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А», процент исполнения составил 74,00%, фактическое значение - 74% при установленном плановом значении - 100,00%.

**Объем средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет, составил за 2022 год - 6 234,5 тыс. р.**

4. Министерством строительства Иркутской области в нарушение пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, пп. 3 п. 15.5 постановления Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 296-пп не обеспечено достижение значения результата репроекта «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта» в рамках реализации ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в РФ» (план «1», факт «0»):

- в 2021 году при строительстве Спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино Иркутского района Иркутской области;

- в 2022 году при строительстве Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 "А".

5. МКУ «УКС г. Иркутска» **приняты и оплачены невыполненные работы** по акту приемки выполненных работ (ф. КС-2) на общую сумму 108,9 тыс. р. (из них **ФБ – 36,6 тыс. р.**): не установлено ограждение ПД-1 без поручня для одного пандуса (12,9 тыс. р.), не установлен навес Н1 с монтажом для одного пандуса (96,0 тыс. р.). **Данное нарушение устранено в ходе проверки.**

В нарушение ч. 6 и 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), п. 7.7, 9.1 муниципального контракта МКУ «УКС г. Иркутска» не направлено подрядчику требование об уплате штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом в размере 100,0 тыс. р., при этом обеспечение исполнения муниципального контракта закончило свое действие и перестало обеспечивать исполнение подрядчиком его обязательств по муниципальному контракту. Подрядчиком, в течение 5 рабочих дней с момента, когда такое обеспечение перестало действовать, не представлено Заказчику новое надлежащее обеспечение исполнения муниципального контракта. Нарушение устранено.

В нарушение ч. 4, 6, 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 12.7 муниципального контракта МКУ «УКС г. Иркутска» при неисполнении претензии не обратился с иском в Арбитражный суд Иркутской области по истечению срока рассмотрения по выставленной претензии от 30.12.2022 № 2448 на общую сумму 284,8 тыс. р.

В нарушение ч. 6, 7 ст. 34, ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 9.4 муниципального контракта МКУ «УКС г. Иркутска» в 2022 году в связи с включением в расчет пени за просрочку конечного срока выполнения работ и неверным определением количества дней просрочки, излишне начислена сумма неустойки (штрафа, пени) за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту в сумме 7,7 тыс. р.

В нарушение п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ, ч. 9.1 и 9.2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ МКУ «УКС г. Иркутска» в 2019 году при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта проектно-сметным методом допущено несоответствие локального сметного расчета проектной документации по строительству объекта «Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный по адресу: микрорайон Университетский в Свердловском районе г. Иркутска» (в проектной документации указано покрытие и кровля здания - кровельные сэндвич-панели МП ТСП-К-250-1000-МВ, в локальном сметном расчете указаны «Трехслойные сэндвич-панели МП-ТСП-7-250-1000-

н-МВ-ТУ», применяемые для стеновых покрытий). Вследствие чего, МКУ «УКС г. Иркутска» **приняты акты приемки выполненных работ (ф. КС-2), не соответствующие проектной документации и исполнительной документации.**

МКУ «УКС г. Иркутска» в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение муниципального контракта с 03.10.2022 по 30.01.2023 осуществлялось без обеспечения банковской гарантией (гарантийных обязательств), в том числе: при исполнении обязательств на сумму 135 768,4 тыс. р. (из них ФБ - 44 667,8 тыс. р.); по акту о приемке законченного строительством объекта (КС-11) от 27.12.2022 б/н капитального строительства: «Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный по адресу: микрорайон Университетский в Свердловском районе г. Иркутска».

МКУ «УКС г. Иркутска» в нарушение ст. 70, 72 БК РФ, п. 1 ч. 1 ст. 94, ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в 2022 году приняты и оплачены по акту о приемке выполненных работ (ф. КС-2) ворота подъемно-секционные Вр-1 с улучшенной противопожарной характеристикой на сумму 241,8 тыс. р. (из них ФБ – 59,2 тыс. р.) вместо предусмотренных ПСД ворот Вр-1 обычных не огнестойких, при этом дополнительное соглашение о внесении изменений на замену ворот Вр-1 не составлялось, и соответствующие изменения в реестр контрактов не вносились. Установка ворот с улучшенными характеристиками не привела к увеличению цены контракта и дополнительному расходованию бюджетных средств.

В нарушение ст. 70 БК РФ, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в 2022 году МКУ «УКС г. Иркутска» допущено 4 случая несвоевременного размещения информации о стоимости исполненных обязательств в реестре контрактов, в том числе: платежные поручения от 30.08.2022 № 39749, № 39751, № 39752 размещены 12.09.2022 с нарушением установленного срока на 6 дней; платежное поручение от 31.08.2022 № 397450 размещено 12.09.2022 с нарушением установленного срока на 5 дней.

В нарушение ст. 70 БК РФ, п. 1 ст. 743 ГК РФ, ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в 2019 году МКУ «УКС г. Иркутска» при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта в результате необоснованного включения в локальный сметный расчет № 02-01-18 «Охранная сигнализация» стоимости интраскопа Rapiscan 627XR, не предусмотренного проектной документацией, **допущено завышение начальной (максимальной) цены муниципального контракта от 13.08.2019 №0834300045219000065 на сумму 9 518,2 тыс. р. (из них ФБ - 3 201,9 тыс. р.).**

6. Администрацией МО «Жигаловский район» в нарушение п. 1 ст. 72, ст. 162 БК РФ, п. 1 ст. 720, п. 1 ст. 746 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 4.3 муниципального контракта от 21.06.2022 № 05 приняты к оплате в 2022 году первичные учетные документы акты КС-2, **содержащие фактически не выполненные работы по монтажу лестниц трибун и фактически не поставленное оборудование и материалы на общую сумму 9 178,9 тыс. р. (из них ФБ - 8 719,9 тыс. р.).**

**Частично нарушения были устранены:** подрядчиком поставлено на объект отсутствующее оборудование (насосы ВКС 4/28Б) на сумму 162,8 тыс. р. (из них ФБ - 154,6 тыс. р.). В части приемки и оплаты фактически невыполненных работ и непоставленного оборудования, материалов Администрацией **проведено снятие ранее принятых работ и оборудования (сторнирование), оформлены и приняты минусовые акты КС-2 на общую сумму 9 016,1 тыс. р. (из них ФБ - 8 565,3 тыс. р.).** Сторнированные работы остаются фактически не выполненными.

7. Администрацией Карлукского МО в нарушение пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ, пп. 3 п. 15.5 постановления Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 296-пп, п. 4.3.3 Соглашения от 11.02.2020 № 05-59-71/20-59 в 2022 году не обеспечено достижение



значения результата регпроекта «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта» в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации», (плановое - 1, факт 0). По данному факту **Прокуратурой Иркутского района возбуждено дело об административном правонарушении** по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, направленное на рассмотрение в УФК по Иркутской области.

В нарушение п. 1 ст. 72, ст. 162 БК РФ, п. 1 ст. 720, п. 1 ст. 746 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 4.1. муниципального контракта Администрацией в 2022 году приняты к оплате первичные учетные документы акты КС-2, содержащие **фактически не выполненные работы** по монтажу пожарных лестниц, прокладке трубопроводов, установке блоков из ПВХ в дверных проемах, устройству покрытий из плит и фактически не поставленное спортивное оборудование, лифтовое оборудование **на общую сумму 7 436,8 тыс. р. (из них ФБ - 6 916,2 тыс. р.)**, что свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

В период проведения УФК проверки подрядной организацией выполнены работы по монтажу пожарных лестниц, по установке блоков из ПВХ в дверных проемах, устройству покрытий из плит керамогранитных и гладкой плитки, стоимостью 1 515,8 тыс. р. (из них ФБ - 1 459,7 тыс. р.).

8. В рамках проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета, министерству образования Иркутской области направлено представление с требованием о принятии мер по устранению причин и условий нарушений, направлено письмо в УФАС Иркутской области о факте нарушения сроков оплаты. (Нарушения в сфере закупок - 168 619,4 тыс. р.)

9. В рамках проверки предоставления и использования субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» в субъектах Российской Федерации, фонду микрокредитования Иркутской области направлено представление с требованием о принятии мер по устранению причин и условий нарушений, направлено письмо о принятии мер по усилению контроля за содержанием документов при подписании соглашений о предоставлении субсидий. (Прочие нарушения – 238 621,4 тыс. р.)

10. В рамках проверки соблюдения законодательства РФ и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета в министерстве лесного комплекса Иркутской области, выявлены нарушения в сфере закупок – 150 599,6 тыс. р.

11. В рамках выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд и нужд субъектов Российской Федерации

финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение из федерального бюджета министерству здравоохранения Иркутской области направлено представление с требованием об устранении нарушений и о принятии мер по устранению их причин и условий, представление исполнено. Письмо о выявленных фактах и недостатке. Выявлены нарушения в сфере закупок – 158 059,1 тыс. р.

Областному государственному казенному учреждению «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» направлено представление с требованием об устранении выявленных нарушений и принятии мер по устранению их причин и условий (представление исполнено), письмо о выявленном недостатке. Выявлены нарушения в сфере закупок – 1 567,9 тыс. р.

12. В рамках выездной проверки соблюдения целей порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджету Иркутской области субвенции на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений областному государственному автономному учреждению «Лесхоз Иркутской области» направлено представление с требованием принять меры по устранению причин и условий нарушений. Представление исполнено. Письмо о выявленном недостатке. Письмо исполнено. Выявлены нарушения в использовании бюджетных средств - 2 497,5 тыс. р.

### **Основные выводы**

1. В Иркутской области утверждены паспорта 55 регпроектов в рамках 12 национальных проектов, в анализируемом периоде финансовое обеспечение предусмотрено по 41 регпроектам.

2. По РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (I7) по паспорту 31.12.2024, при этом, фактически, данный РП в настоящее время не реализуется. В связи с чем, министерству сельского хозяйства Иркутской области рекомендуется инициировать закрытие данного регпроекта в ГИС «Электронный бюджет».

3. Бюджетные ассигнования на реализацию РП в 2023 году предусмотрены в сумме 37 331 939,8 тыс. р., исполнение на 01.01.2024 составило 34 676 864,9 тыс. р. или 92,9%, не исполнено 2 655 074,9 тыс. р.

4. В 2023 году достигнуто полное исполнение по 23 региональным проектам.

Процент исполнения ниже среднего значения (92,9%) отмечен по 4 региональным проектам: «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (90,0%), «Безопасность дорожного движения» (83,1%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (77,2%), наименьший процент исполнения по РП «Содействие занятости» 57,4%.

5. Наибольший объем расходов в сумме 21 647 111,9 тыс. р. или 51,6% от общего объема запланированных ассигнований на реализацию РП приходится на КВР 500 «Межбюджетные трансферты». Исполнение межбюджетных трансфертов на 01.01.2024 составило 17 474 198,9 тыс. р. (90,7%).

6. За 2023 год остатки средств, подлежащих контрактации сложились по следующим министерствам:

- министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области не освоены средства в размере 334,3 млн. р. по НП «Безопасные качественные дороги» (региональный проект «Безопасность дорожного движения» - 91,1 млн. р., региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)» - 208,5 млн. р., региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 34,7 млн.р.);

- министерством строительства Иркутской области не освоены средства в размере 50,6 млн. р., из них 42,5 млн. р. по региональному проекту «Современная школа», 1,8 млн.р. – региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», 6,3 млн. р. – региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры»;

- министерством здравоохранения Иркутской области не освоены средства в размере 2,1 млн. р. по региональному проекту «Модернизация первичного звена».

7. В части исполнения региональных проектов на территории Иркутской области, в 2023 году к реализации запланировано 146 показателей, по состоянию на 31 декабря 2023 года достигнуто 143 показателя, что составляет 98%, не достигнуто 3 показателя по 2 региональным проектам.

8. По отдельным Национальным проектам отмечены признаки нарушений сроков исполнения контрактов, сроков оплаты контракта, сроков приемки со стороны заказчика, нарушений требований к размеру авансирования и обеспечению исполнения контракта.

9. По информации контролирующих органов (служба государственного финансового контроля Иркутской области, УФК по Иркутской области) за 2023 год выявлены нарушения по следующим регпроектам:

- Дорожная сеть;
- Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область);
- Социальная активность;
- Региональная и местная дорожная сеть;
- Патриотическое воспитание граждан РФ;
- Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»);
- Модернизация первичного звена здравоохранения;
- Спорт - норма жизни (выявлены нарушения, в том числе влекущие возврат средств в Федеральный бюджет);
- Сохранение лесов.

#### **Предложения:**

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение в Правительство Иркутской области.

**Заключение от 27.02.2024 № 01/5-ЭАМ**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Анализ исполнения областного бюджета за январь-декабрь 2023 года»**

Реквизиты документа	Заключение от 27.02.2024 № 01/5-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 27.02.2024 № 3(562)/2р-КСП
Руководитель экспертно-аналитического мероприятия	Председатель Махтина Ю.Б.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 22, раздел III)
Предмет мероприятия	Показатели закона Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», отчетность об исполнении бюджета Иркутской области за 2023 год (ф. 0503317), сведения о предоставленных из областного бюджета межбюджетных трансфертах бюджетам муниципальных образований Иркутской области, сведения о государственном долге, иная информация, размещенная на сайте министерства финансов Иркутской области, а также статистические данные, размещенные на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.
Объекты мероприятия	Министерство финансов Иркутской области (по запросу)
Цели мероприятия	Анализ основных социально-экономических показателей развития Иркутской области. Анализ исполнения основных параметров областного бюджета.
Исследуемый период	Январь-декабрь 2023 года
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2024 года
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

Настоящее заключение подготовлено в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании результатов анализа действующего законодательства и представленных:

**По результатам проведенного анализа установлено следующее.**

**1. Анализ основных социально-экономических показателей развития Иркутской области за январь-декабрь 2023 года**

Параметры социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены с учетом внешних и внутренних факторов развития российской экономики, характеризующихся высокой степенью неопределенности, связанной с введенными иностранными государствами санкционными ограничениями, и, как следствие, усилением волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, а также повышенным уровнем инфляции в условиях импортных ограничений и перестройки производственно-логистических цепочек.

При формировании областного бюджета на 2023 год использован базовый вариант Прогноза социально-экономического развития Иркутской области (далее - ПСЭР), характеризующий состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов (таблица).

Показатели	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г.	2023 г. базовый	2024 г. базовый	2025 г. базовый
Сводный индекс потребительских цен, %	107,0	116,5	106,1	104,0	104,0
Валовый региональный продукт, млн. р.	1 753 856,0	1 975 910,4	2 203 253,7	2 605 352,6	2 820 188,5
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>106,6</i>	<i>102,2</i>	<i>110,2</i>	<i>114,7</i>	<i>105,0</i>
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет), млн. р.	410 972,7	408 761,3	421 562,8	421 681,0	461 426,2
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн. р.	550 309,8	547 317,7	561 453,0	561 549,8	613 941,9
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего	527 470,8	550 430,3	609 041,1	667 651,8	753 723,7
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>121,0</i>	<i>115,7</i>	<i>103,6</i>	<i>104,1</i>	<i>107,7</i>
Фонд заработной платы, всего, млн. р.	481 981,1	548 007,7	584 402,0	627 034,7	669 345,7
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, р.	55 208,9	62 772,5	66 907,9	71 717,2	76 441,9
Прожиточный минимум, р.	12 243,0	14 754,0	15 945,0	17 281,0	19 191,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, %	16,5	15,5	14,6	13,7	12,8

Сравнение за период с 2021 по 2025 годы темпов роста (снижения) по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Иркутской области (в % к предыдущему году) представлено в следующей таблице:

Показатели	Факт		Оценка		Прогноз					
	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область
Сводный индекс потребительских цен	106,7	107,0	113,9	116,5	106,0	106,1	104,7	104,0	104,0	104,0
ВВП (ВРП), темп роста	104,7	106,6	97,1	102,2	99,2	110,2	102,6	114,7	102,6	105,0
Индекс промышленного производства	106,4	101,3	98,2	104,4	98,7	115,7	102,2	121,1	102,3	107,3
Валовая продукция сельского хозяйства, темп роста	99,1	101,2	100,5	100,2	101,6	101,7	101,7	101,8	101,7	102,1
Объем инвестиций в основной капитал, темп роста	107,7	121,0	98,0	115,7	99,0	103,6	103,9	104,1	103,7	107,7
Оборот розничной торговли, темп роста	107,8	111,3	93,9	93,3	102,7	102,5	103,7	104,9	103,1	103,8

Анализ данных Иркутскстата<sup>1</sup> за январь-декабрь 2023 года свидетельствует о том, что отдельные показатели не достигли прогнозных значений ПСЭР, используемых при формировании областного бюджета (таблица).

Показатели	2023 год январь - декабрь	Январь - декабрь 2023 г. в % к январю - декабрю 2022 г.
Индекс промышленного производства	x	97,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам экономической деятельности:		
добыча полезных ископаемых	961 766,8	96,8
обрабатывающие производства	766 526,7	95,9
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	192 146,9	100,8
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	27 898,4	97,7
Индексы цен производителей промышленных товаров	x	105,45
Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"	285,0	65,5
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	1 490,7	119,1
Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий:		
скота и птица на убой (в живом весе), тыс. тонн (голов)	162,6	101,3
молока, тыс. тонн	465,1	100,9
яиц, млн. штук	988	98,7
Оборот розничной торговли	572 381,4	103,2
Оборот общественного питания	34 029,2	112,3
Объем платных услуг населению	160 427,5	100,5
Индекс потребительских цен	x	106,8
Численность рабочей силы (тыс. чел.), в том числе:	1 154,0	x
занятые	1 111,6	x
безработные	42,4	x

Как следует из данных таблицы, индекс промышленного производства фактически за январь-декабрь 2023 года в % к январю-декабрю 2022 года составил 97,0 % при прогнозе 115,7 %, индекс потребительских цен за январь-декабрь 2023 года фактически составил 106,8 % при прогнозе 106,1 %.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», за январь-декабрь 2023 год составил 65,5 % к показателю за 2022 год. Индексы производства в разрезе видов деятельности за январь-декабрь 2023 года составили: 96,8 % - добыча полезных ископаемых; 95,9 % - обрабатывающие производства; 97,7% - водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

## 2. Анализ исполнения основных параметров областного бюджета за январь-декабрь 2023 года

Областной бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден Законом Иркутской области № 112-ОЗ<sup>2</sup>. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2024 утвержден в размере 43 545 853,8 тыс. р. и не превышает ограничений, установленных п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Исполнение областного бюджета за январь-декабрь 2023 года представлено в таблице.

<sup>1</sup> <https://38.rosstat.gov.ru/storage/mediabank>

<sup>2</sup> Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ (ред. от 13.12.2023) «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Закон Иркутской области № 112-ОЗ)

тыс. р.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год	Исполнено на 01.01.2024	Неисполненные назначения
Доходы бюджета - всего	262 385 442,2	275 927 339,8	-
Расходы бюджета - всего (СБР)	295 342 255,8	289 329 875,6	6 012 380,1
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	36 159 668,2	13 402 535,8	22 757 132,3

**2.1** Анализ исполнения доходной части областного бюджета. Оценка структуры налоговых и неналоговых доходов. Безвозмездные перечисления

По состоянию на 01.01.2024 доходы в областной бюджет поступили в сумме 275 927 339,8 тыс. р., или 105,2 % от плановых показателей, в том числе по группе: налоговые и неналоговые доходы – 228 981 963,7 тыс. р., или 108,7 % от плана; безвозмездные поступления – 46 945 376,1 тыс. р., или 90,7 % от плана, в т. ч. поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - 43 643 299,0 тыс. р., или 91,1 %.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составил 83,0 %, безвозмездных поступлений – 17,0 % (таблица).

Наименование доходов	Исполнено за 2022 год		Исполнено за 2023 год		Сравнение 2023 г./2022 г.	
	тыс. р.	Удельный вес, %	тыс. р.	Удельный вес, %	тыс. р.	Удельный вес, %
Налоговые и неналоговые доходы	214 398 615,7	77,5	228 981 963,7	83,0	14 583 348,0	+ 5,5
Безвозмездные поступления	62 264 402,6	22,5	46 945 376,1	17,0	-15 319 026,5	- 5,5
Всего:	276 663 018,3	100,0	275 927 339,8	100,0	- 735 678,5	x

По итогам исполнения бюджета за 2023 год общая сумма доходов по сравнению с 2022 годом уменьшилась на 735 678,5 тыс. р. (на 0,3%), при этом налоговые и неналоговые доходов увеличилась на 14 583 348,0 тыс. р., безвозмездные поступления уменьшилась на 15 319 026,5 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Наименование	План 2023 г.	Исп. на 01.01.2024	%	Исп. на 01.01.2023	Отклонение (2023 г.-2022 г.)	2023/2022 %
Всего доходов:	262 385 442,2	275 927 339,8	105,2%	276 663 018,30	-735 678,50	99,7%
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>210 605 466,0</b>	<b>228 981 963,7</b>	<b>108,7%</b>	<b>214 398 615,70</b>	<b>14 583 348,00</b>	<b>106,8%</b>
Налоги на прибыль, доходы	154 784 206,0	171 068 919,4	110,5%	156 718 391,50	14 350 527,90	109,2%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	17 191 799,0	19 002 267,2	110,5%	17 553 518,10	1 448 749,10	108,3%
Налоги на совокупный доход	7 804 283,0	7 605 635,1	97,5%	9 208 340,60	-1 602 705,50	82,6%
Налоги на имущество	21 365 191,0	20 695 797,6	96,9%	20 660 717,20	35 080,40	100,2%
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 410 972,0	5 131 693,7	116,3%	3 923 180,60	1 208 513,10	130,8%
Государственная пошлина	387 216,6	356 264,8	92,0%	271 880,00	84 384,80	131,0%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	17,3		-69,3	86,60	-25,0%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	873 683,3	1 155 252,3	132,2%	3 147 895,60	-1 992 643,30	36,7%
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 489 232,0	1 510 773,2	101,4%	1 419 497,10	91 276,10	106,4%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	519 803,3	630 392,3	121,3%	367 972,00	262 420,30	171,3%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	72 417,7	72 757,0	100,5%	22 499,10	50 257,90	323,4%
Административные платежи и сборы	10 142,5	10 405,4	102,6%	4 838,70	5 566,70	215,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 695 705,5	1 740 459,7	102,6%	1 094 481,00	645 978,70	159,0%
Прочие неналоговые доходы	814,1	1 328,7	163,2%	5 473,20	-4 144,50	24,3%
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>51 779 976,2</b>	<b>46 945 376,1</b>	<b>90,7%</b>	<b>62 264 402,60</b>	<b>-15 319 026,50</b>	<b>75,4%</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	47 917 919,6	43 643 299,0	91,1%	58 092 550,70	-14 449 251,70	75,1%
Безвозмездные поступления от государственных организаций	3 464 414,0	3 118 199,6	90,0%	3 993 613,00	-875 413,40	78,1%
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	19 831,0	54 374,9	274,2%	68 512,30	-14 137,40	79,4%
Прочие безвозмездные поступления	7 407,4	-5 078,4	-68,6%	4 012,00	-9 090,40	-126,6%

Наименование	План 2023 г.	Исп. на 01.01.2024	%	Исп. на 01.01.2023	Отклонение (2023 г.-2022 г.)	2023/2022 %
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	541 526,9	683 693,4	126,3%	367 957,30	315 736,10	185,8%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-171 122,6	-549 112,0	320,9%	-262 242,60	0	209,4%

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета наибольший удельный вес (74,7 %) составляют «Налоги на прибыль, доходы» (171 068 919,4 тыс. р.), которые включают налог на прибыль организаций (105 376 901,5 тыс. р.) и налогом на доходы физических лиц (65 692 017,9 тыс. р.). Данные представлены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	План 2023 г.	Факт на 01.01.2024	%	Факт на 01.01.2023	Отклонение (2023 г.-2022 г.)	2023/2022 (%)
Налоги на прибыль, доходы	154 784 206,0	171 068 919,4	110,5	156 718 391,5	14 350 527,9	9,2
Налог на прибыль организаций	91 421 154,7	105 376 901,5	115,3	101 344 352,5	4 032 549,0	4,0
Налог на доходы физических лиц	63 363 051,3	65 692 017,9	103,7	55 374 038,9	10 317 979,0	18,6

По состоянию на 01.01.2024 поступление налога на прибыль организаций составило 105 376 901,5 тыс. р., что на 4 032 549,0 тыс. р. или на 4,0 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (101 344 352,5 тыс. р.); налог на доходы физических лиц - 65 692 017,9 тыс. р., что на 10 317 979,0 тыс. р. или на 18,6 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (55 374 038,9 тыс. р.).

Доходы от налогов на имущество на 01.01.2024 поступили в объеме 20 695 797,6 тыс. р., или 96,9 % от плановых назначений, при этом отмечается рост налогов на имущество по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 0,2% или на 35 080,4 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Наименование	План на 2023 год	Факт на 01.01.2024	%	Факт на 01.01.2023	Отклонение (2023г.-2022 г.)	2023/2022 (%)
Налоги на имущество	21 365 191,0	20 695 797,6	96,9	20 660 717,2	35 080,4	0,2
Налог на имущество организаций	18 412 675,0	17 850 837,7	96,9	17 819 235,9	31 601,8	0,2
Налог на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения	18 007 306,0	17 474 861,9	97,0	17 447 316,8	27 545,1	0,2
Налог на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения	405 369,0	375 975,8	92,7	371 919,1	4 056,7	1,1
Транспортный налог	2 952 516,0	2 844 959,9	96,4	2 841 484,3	3 475,6	0,1
Транспортный налог с организаций	769 215,0	750 675,1	97,6	726 223,3	24 451,8	3,4
Транспортный налог с физических лиц	2 183 301,0	2 094 284,9	95,9	2 115 261,0	-20 976,1	-1,0

Структура неналоговых доходов за январь-декабрь 2023 года представлена в таблице.

тыс. р.

Наименование	План на 2023 год	Факт на 01.01.2024	% исп.	Факт на 01.01.2023	Отклонение (2023-2022 г.)	2023/2022 (%)
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	873 683,3	1 155 252,3	132,2	3 147 895,6	-1 992 643,3	-63,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 489 232,0	1 510 773,2	101,4	1 419 497,1	91 276,1	6,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	519 803,3	630 392,3	121,3	367 972,0	262 420,3	71,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	72 417,7	72 757,0	100,5	22 499,1	50 257,9	223,4
Административные платежи и сборы	10 142,5	10 405,4	102,6	4 838,7	5 566,7	115,0



Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 695 705,5	1 740 459,7	102,6	1 094 481,0	645 978,7	59,0
Прочие неналоговые доходы	814,1	1 328,7	163,2	5 473,2	-4 144,5	-75,7
Всего:	4 661 798,4	5 121 368,6	109,9	6 062 656,7	-941 288,1	-15,5

По состоянию на 01.01.2024 неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 5 121 368,6 тыс. р., что составило 109,9 % от планового значения (4 661 798,4 тыс. р.). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (2022 год) объем неналоговых доходов областного бюджета сократился на 941 288,1 тыс. р., или на 15,5 %.

Безвозмездные поступления на 2023 год утверждены в объеме 51 779 976,2 тыс. р., фактически по состоянию на 01.01.2024 исполнено безвозмездных поступлений в сумме 46 945 376,1 тыс. р., или 90,7 % от плана.

Наименование	План на 2023 г.	Факт на 01.01.2024	%	Факт на 01.01.2023	Отклонение (2023-2022 г.)	2023/2022 %
Безвозмездные поступления	51 779 976,2	46 945 376,1	90,7	62 264 402,6	-15 319 026,5	-24,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	47 917 919,6	43 643 298,9	91,1	58 092 550,7	-14 449 251,8	-24,9
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	3 464 414,0	3 118 199,6	90,0	3 993 613,0	-875 413,4	-21,9
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	19 830,9	54 374,9	274,2	68 512,3	-14 137,4	-20,6
Прочие безвозмездные поступления	7 407,4	-5 078,4	-68,6	4 012,0	-9 090,4	-226,6
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	541 526,9	683 693,4	126,3	367 957,3	315 736,1	85,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-171 122,6	-549 112,3	320,9	-262 242,6	-286 869,7	109,4

По состоянию на 01.01.2024 безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ поступили в объеме 43 643 298,9 тыс. р. или 91,1% от плана (таблица).

Наименование показателя	План	Исп. 01.01.2024	%
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	963 598,8	1 173 050,1	121,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	5 779 810,0	5 823 368,6	100,8
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	34 355 317,0	29 953 075,3	87,2
Иные межбюджетные трансферты	6 819 193,8	6 693 804,9	98,2
Всего:	47 917 919,6	43 643 298,9	91,1

**2.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов областного бюджета, видам расходов, главным распорядителям бюджетных средств.**

По состоянию на 01.01.2024 расходы областного бюджета исполнены в объеме 289 329 875,6 тыс. р., или 98,0 % к плановым показателям, не исполнено бюджетных ассигнований на сумму 6 012 380,1 тыс. р. Анализ исполнения по разделам представлен в таблице.

Наименование разделов	План на 2023 год	Факт на 01.01.2024	%	Неисполненные ассигнования
Общегосударственные вопросы	8 742 635,4	8 573 717,8	98,1	168 917,6
Национальная оборона	223 394,2	219 452,0	98,2	3 942,2
Национальная безопасность и правоохр. деятельность	2 166 687,4	2 143 606,3	98,9	23 081,1

Национальная экономика	41 758 075,7	39 693 727,2	95,1	2 064 348,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	20 891 511,0	20 201 474,8	96,7	690 036,2
Охрана окружающей среды	1 960 792,2	1 944 853,6	99,2	15 938,6
Образование	85 995 190,7	84 864 335,6	98,7	1 130 855,1
Культура, кинематография	5 236 862,9	5 021 375,2	95,9	215 487,7
Здравоохранение	19 439 308,1	19 304 461,6	99,3	134 846,5
Социальная политика	76 928 488,7	76 894 763,9	100,0	33 724,8
Физическая культура и спорт	3 571 685,4	3 448 230,4	96,5	123 455,0
Средства массовой информации	152 556,8	152 542,2	100,0	14,6
Обслуживание долга	140 201,6	128 245,1	91,5	11 956,5
Межбюджетные трансферты	28 134 865,6	26 739 089,9	95,0	1 395 775,7
Всего:	295 342 255,7	289 329 875,6	98,0	6 012 380,1

Как следует из данных таблицы, низкое исполнение расходов (ниже среднего значения 98,0%) отмечено по 6 разделам в т.ч.:

- «Обслуживание государственного и муниципального долга» (91,5%),
- «Межбюджетные трансферты» (95,0%),
- «Культура, кинематография» (95,9%),
- «Физическая культура и спорт» (96,5%),
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (96,7%).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2024 в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) представлена в таблице.

тыс. р.

№	Наименование ГРБС	Код	План	Факт на 01.01.2024	%
1	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	225 803,0	225 766,3	99,9
2	Министерство спорта	801	2 182 609,6	2 180 328,7	99,9
3	Министерство здравоохранения	803	38 491 365,5	38 464 470,4	99,9
4	Министерство культуры и архивов	804	3 955 933,1	3 955 306,9	100,0
5	Министерство труда и занятости	805	2 291 529,3	2 291 385,7	100,0
6	Министерство соц. разв. опеки и попечительства	806	52 606 836,2	52 596 042,8	100,0
7	Министерство образования	807	77 073 242,1	76 623 722,9	99,4
8	Министерство сельского хозяйства	809	4 494 096,6	4 488 232,3	99,9
9	Министерство финансов	810	19 077 087,0	19 015 030,4	99,7
10	Министерство жилищной политики и энергетики	812	18 434 145,1	17 866 000,2	96,9
11	Министерство имущественных отношений	813	5 142 141,2	5 094 192,7	99,1
12	Министерство строительства	814	22 463 053,0	19 776 875,0	88,0
13	Министерство природных ресурсов и экологии	815	1 631 281,5	1 587 893,6	97,3
14	Законодательное собрание	816	691 695,1	647 941,3	93,7
15	Управление делами Губернатора и Правительства	817	808 862,2	770 200,2	95,2
16	Избирательная комиссия	818	731 843,4	726 020,3	99,2
17	Уполномоченный по правам человека	819	50 033,8	50 017,0	100,0
18	Министерство цифрового развития и связи	820	1 864 517,9	1 864 292,8	100,0
19	Служба записи актов гражданского состояния	823	337 741,8	337 715,6	100,0
20	Служба по тарифам	824	137 175,9	136 146,4	99,2
21	Служба потребительского рынка и лицензирования	825	120 484,9	120 380,2	99,9
22	Аппарат Губернатора и Правительства	827	1 460 579,7	1 452 078,2	99,4
23	Контрольно-счетная палата иркутской области	828	141 921,0	134 223,4	94,6
24	Министерство по регулированию контрактной системы	829	112 259,3	112 249,5	100,0
25	Служба государственного жил и строительного надзора	830	268 583,0	268 470,9	100,0
26	Министерство экономического развития и промышленности	831	3 687 774,1	3 655 009,1	99,1
27	Служба государственного финансового контроля	832	90 321,8	90 320,9	100,0
28	Уполномоченный по правам ребёнка	834	36 240,8	36 213,9	99,9
29	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	28 005 215,3	26 078 356,9	93,1
30	Уполномоченный по защите прав предпринимателей	836	19 863,5	19 580,8	98,6
31	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	1 241 018,6	1 240 976,7	100,0
32	Служба ветеринарии	840	862 716,6	858 193,0	99,5
33	Служба по охране объектов культурного наследия	841	359 321,8	358 068,6	99,7

№	Наименование ГРБС	Код	План	Факт на 01.01.2024	%
34	Архивное агентство	842	313 322,6	311 083,4	99,3
35	Министерство лесного комплекса	843	4 972 938,7	4 946 775,9	99,5
36	Министерство по молодежной политике	844	800 229,1	795 004,7	99,3
37	Служба архитектуры	845	158 471,4	155 307,9	98,0
Всего:			295 342 255,7	289 329 875,6	98,0

Как следует из данных таблицы, наиболее низкий процент исполнения отмечен по министерству строительства Иркутской области – 88,0 % и министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области – 93,1 %. Исполнение в разрезе кодов видов расходов на 01.01.2024 представлено в таблице.

Наименование	КВР	План	Факт на 01.01.2024	%	Неисполненные назначения
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	20 492 595,9	20 415 900,4	99,6	76 695,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	20 574 490,4	19 131 446,4	93,0	1 443 044,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	54 742 882,2	54 716 323,2	100,0	26 559,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	8 831 946,1	8 302 970,1	94,0	528 976,0
Межбюджетные трансферты	500	132 305 433,5	128 480 888,6	97,1	3 824 544,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	42 645 241,4	42 621 784,9	99,9	23 456,5
Обслуживание государственного долга	700	140 201,6	128 245,1	91,5	11 956,5
Иные бюджетные ассигнования	800	15 609 464,6	15 532 316,9	99,5	77 147,7
Всего:		295 342 255,7	289 329 875,6	98,0	6 012 380,1

Из таблицы видно, что низкое исполнение на 01.01.2024 отмечено по расходам, связанными с обслуживанием государственного долга – 91,5%, капитальными вложениями в объекты государственной (муниципальной) собственности – 94,0%, закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 93,0%, предоставлением межбюджетных трансфертов – 97,1%.

Из общего объема неисполненных назначений (6 012 380,1 тыс. р.) наибольшая часть приходится на КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 3 824 544,9 тыс. р. (63,6%).

### 2.3. Анализ исполнения расходов в разрезе государственных программ Иркутской области

Закон № 112-ОЗ сформирован в программной структуре расходов по 22 государственным программам (далее – госпрограммы, ГП). Бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2023 год предусмотрены в сумме 292 767 894,9 тыс. р., или 99,1% в общем объеме расходов СБР (295 342 255,7 тыс. р.). Исполнение расходов по ГП на 01.01.2024 составило 286 814 870,9 тыс. р., или 98,0 % к утвержденному объему (таблица).

№	Наименование	План на 2023 год (СБР)	Факт на 01.01.2024	%	Неисполненные назначения
1	Развитие образования	83 449 165,0	82 416 149,2	98,8	1 033 015,8
2	Развитие здравоохранения	40 804 378,1	40 659 991,3	99,6	144 386,8
3	Социальная поддержка населения	51 034 736,2	51 025 580,2	100,0	9 156,0
4	Развитие физической культуры и спорта	3 502 929,1	3 379 450,9	96,5	123 478,2
5	Развитие культуры	5 397 697,5	5 119 693,8	94,8	278 003,7
6	Молодежная политика	403 514,6	402 618,0	99,8	896,6
7	Труд и занятость	2 285 873,1	2 285 727,9	100,0	145,2

№	Наименование	План на 2023 год (СБР)	Факт на 01.01.2024	%	Неисполненные назначения
8	Комплексное развитие сельских территорий	2 706 931,9	2 535 602,8	93,7	171 329,1
9	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности	17 182 090,6	16 579 406,9	96,5	602 683,7
10	Развитие транспортного комплекса	3 249 758,4	3 245 245,7	99,9	4 512,7
11	Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений	21 659 786,1	20 027 127,4	92,5	1 632 658,7
12	Доступное жилье	12 143 725,7	10 666 104,2	87,8	1 477 621,5
13	Охрана окружающей среды	2 774 772,1	2 711 092,3	97,7	63 679,8
14	Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК Безопасный город	2 912 822,4	2 768 069,3	95,0	144 753,1
15	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	5 093 733,2	5 066 529,3	99,5	27 203,9
16	Реализация государственной национальной политики	57 930,0	57 929,1	100,0	0,9
17	Управление государственными финансами	20 140 895,7	20 073 254,0	99,7	67 641,7
18	Экономическое развитие и инновационная экономика	7 949 311,8	7 893 286,9	99,3	56 024,9
19	Формирование современной городской среды	1 601 360,5	1 572 426,0	98,2	28 934,5
20	Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами	1 963 701,9	1 901 713,5	96,8	61 988,4
21	Развитие юстиции и правовой среды	1 515 786,6	1 515 757,4	100,0	29,2
22	Развитие лесного хозяйства	4 936 994,2	4 912 114,6	99,5	24 879,6
Всего:		292 767 894,9	286 814 870,9	98,0	5 953 024,0

Как следует из таблицы, по 10 госпрограммам из 22 бюджетные ассигнования по состоянию на 01.01.2024 исполнены на уровне ниже среднего показателя (98 %), в т. ч.: ГП «Доступное жилье» (87,8 %); ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (92,5 %); ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (93,7 %); ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса Безопасный город» (95,0 %); ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (96,5 %), «Развитие физической культуры и спорта» исполнение составило (96,5 %); ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (96,8 %); ГП «Охрана окружающей среды» (97,7 %).

#### 2.4. Анализ использования средств резервного фонда Правительства Иркутской области

Законом об областном бюджете объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области предусмотрен в сумме 870 102,4 тыс. р., на 01.01.2024 исполнен в сумме 864 528,0 тыс. р., нераспределенный остаток составил 49 613,8 тыс. р. Сведения о направлении средств с указанием ГРБС представлены в таблице ниже.

тыс. р.

Реквизиты распоряжений	Направление расходов	ГРБС	Сумма по распоряж.	Исполнено
	Бюджетные ассигнования на 2023		719 716,2	
от 27.02.2023 №106-рп	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, получившим вред здоровью в результате крушения самолета L-410 в Казачинско-Ленском муниципальном районе Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства	150,0	150,0
от 28.04.2023 №309-рп, от 02.06.2023 №378-рп, от 14.06.2023 №404-рп, от	Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области, направленным через военный комиссариат Иркутской области или пункт отбора граждан на военную службу по	Министерство социального развития, опеки и попечительства	19 400,0	19 000,0

Реквизиты распоряжений	Направление расходов	ГРБС	Сумма по распоряж.	Исполнено
03.07.2023 №447-рп, от 08.08.2023 №521-рп, от 08.09.2023 №579-рп, от 22.09.2023 №639-рп, от 29.09.2023 №662-рп	контракту Иркутской области для прохождения военной службы в частях Министерства обороны Российской Федерации, выполняющих задачи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины			
от 11.05.2023 № 21 ДСП, от 24.07.2023 № 39 ДСП	Реализация специальных мер в сфере экономики и оказание гуманитарной поддержки	Министерство имущественных отношений	109 945,1	106 075,2
от 25.05.2023 № 24 ДСП	Оказание гуманитарной и иной помощи	Министерство социального развития, опеки и попечительства	14 520,0	14 520,0
от 31.05.2023 №371-рп, от 26.06.2023 №424-рп, от 16.08.2023 №547-рп	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам РФ, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 8 мая 2023 года на территории муниципального образования "Катангский район" вследствие паводка	Министерство социального развития, опеки и попечительства	17 368,5	17 368,5
от 26.06.2023 №439-рп	Осуществление единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 8 мая 2023 года на территории муниципального образования "Катангский район" вследствие паводка	Министерство социального развития, опеки и попечительства	1 000,0	1 000,0
от 19.07.2023 №479-рп	Обеспечение бесплатным питанием граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства	6 460,0	2 747,4
от 10.08.2023 №525-рп	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 29 июня 2023 года на территории Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области вследствие паводка	Министерство социального развития, опеки и попечительства	6 383,6	6 176,8
от 14.08.2023 №522-рп, от 21.09.2023 №637-рп	Финансовое обеспечение для распространения печатной продукции с популяризацией поступления граждан на военную службу по контракту	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства	1 391,7	874,4
от 12.07.2023 №468-рп	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области	Министерство жилищной политики и энергетики	5 000,0	0,0
от 22.08.2023 №553-рп, от 25.08.2023 №563-рп, от 30.08.2023 №568-рп	Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территории Иркутской области, и заключившим контракт о прохождении военной службы в указанных частях	Министерство социального развития, опеки и попечительства	40 000,0	33 000,0
от 06.07.2023 №463-рп	Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в Байкальском муниципальном образовании	Байкальское муниципальное образование	13 709,8	0,0
от 04.09.2023 №573-рп, от 29.12.2023 №906-рп	Предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде бесплатных перевозок автомобильным транспортом граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт отбора граждан на военную службу	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	792,4	792,4

Реквизиты распоряжений	Направление расходов	ГРБС	Сумма по распоряж.	Исполнено
	по контракту Иркутской области			
от 04.10.2023 №670-рп	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 20 августа 2023 года на территории Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области вследствие паводка	Министерство социального развития, опеки и попечительства	769,7	769,7
от 10.10.2023 №677-рп	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в период с 6 по 7 июля 2023 года на территории Ангарского городского округа Иркутской области вследствие паводка	Министерство социального развития, опеки и попечительства	3 368,3	3 368,3
от 03.11.2023 №725-рп, от 14.11.2023 №751-рп, от 24.11.2023 №768-рп, от 05.12.2023 №814-рп, от 11.12.2023 №817-рп, от 21.12.2023 №860-рп от 29.12.2023 №905-рп	Предоставление единовременной денежной выплаты лицам, заключившим с 16 декабря 2022 года контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции (не являющиеся лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации)	Министерство социального развития, опеки и попечительства	476 800,0	476 800,0
от 28.11.2023 №780-рп, от 21.12.2023 №859-рп, от 25.12.2023 №881-рп от 27.12.2023 №897-рп от 29.12.2023 №905-рп	Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, призванным военными комиссариатами муниципальных образований Иркутской области на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, выполняющим задачи в зоне специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и заключившим с 1 сентября 2023 года контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации	Министерство социального развития, опеки и попечительства	58 800,0	58 800,0
от 28.11.2023 №71 ДСП от 28.12.2023 №82 ДСП	Оказание медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в рамках реализации мероприятий социального характера на территории Луганской Народной Республики	Министерство здравоохранения	2 883,8	2 865,2
от 30.11.2023 № 73 ДСП	Предоставление новогодних подарков обучающимся дошкольных и общеобразовательных организаций	Министерство социального развития, опеки и попечительства	695,0	695,0
Всего расходов			870 102,4	864 528,0
Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований			49 613,8	

## 2.5. Анализ источников финансирования дефицита областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2024 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 13 402 535,8 тыс. р., при утвержденном дефиците областного бюджета в объеме 36 159 668,2 тыс. р. Источники финансирования дефицита бюджета на 01.01.2024 характеризуются следующими данными:

тыс. р.

Наименование	План	Факт на 01.01.2024	%	Неисполненные назначения
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	19 646 169,3	0,0	0,0	19 646 169,3
Бюджетные кредиты	4 687 120,0	4 263 069,2	91,0	424 050,8
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	-248 158,1	-29 521,3	11,9	-211 946,9

Изменение остатков средств	12 069 239,0	9 168 987,9	-63,8	2 900 251,1
----------------------------	--------------	-------------	-------	-------------

Остаток средств на едином бюджетном счете по состоянию на 01.01.2024 составил 4 019 867,3 тыс. р., в том числе за счет целевых федеральных средств – 7 436,8 тыс. р., иных остатков – 4 012 430,5 тыс. р.

## 2.6. Анализ объемов и структуры государственного долга Иркутской области.

Согласно выписке из долговой книги Иркутской области по состоянию на 01.01.2024 государственный долг Иркутской области оставил 23 475 632,9 тыс. р., с увеличением по сравнению с данными на 01.01.2022 – на сумму 9 202 555,9 тыс. р., с данными на 01.01.2023 – на сумму 4 263 069,2 тыс. р. В состав государственного долга включены бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (таблица).

Вид заимствований	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024
Государственные ценные бумаги Иркутской области	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	14 273 077,0	19 212 563,7	23 475 632,9
Кредиты, привлеченные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0,0	0,0	0,0
Государственные гарантии Иркутской области	0,0	0,0	0,0
Всего:	14 273 077,0	19 212 563,7	23 475 632,9

### Основные выводы:

1. При формировании областного бюджета на 2023 год использован базовый вариант Прогноза социально-экономического развития Иркутской области.

Анализ данных Иркутскстата за январь-декабрь 2023 года свидетельствует о том, что отдельные показатели не достигли прогнозных значений ПСЭР, используемых при формировании областного бюджета. Например, индекс промышленного производства за январь-декабрь 2023 года в % к январю-декабрю 2022 года составил 97,0 % при прогнозе 115,7 %.

2. Доходы областного бюджета на 01.01.2024 исполнены в сумме 275 927 339,8 тыс. р. или 105,2% от плановых показателей, в т. ч. налоговые и неналоговые доходы – 228 981 963,7 тыс. р., или 108,7 % от плана, безвозмездные поступления – 46 945 376,1 тыс. р., или 90,7 % от плана.

3. Расходы областного бюджета на 01.01.2024 исполнены в объеме 289 329 875,6,0 тыс. р., или 98 % от утвержденных бюджетных ассигнований. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы областного бюджета увеличились на 23 209 856,1 тыс. р., или на 8,7 %.

Не исполнено бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2024 – 6 012 380,1 тыс. р. Низкий процент исполнения отмечен по министерству строительства Иркутской области – 88 % и министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области – 93,1%.

4. Исполнение по 22 государственным программам на 01.01.2024 составило 286 814 870,9 тыс. р., или 98 % к утвержденному объему. Исполнены ниже среднего уровня 10 из 22 государственных программ.

5. Остаток средств на едином счете областного бюджета по состоянию на 01.01.2024 составил 4 019 867,3 тыс. р.

6. По состоянию на 01.01.2024 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 13 402 535,8 тыс. р. при утвержденном показателе - 36 159 668,2 тыс. р.

7. Госдолг на 01.01.2024 оставил 23 475 632,9 тыс. р. В состав государственного долга включены бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

**Предложения:**

Направить настоящее Заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.



## Заключение от 27.02.2024 № 01/6-ЭАМ

### о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояние бюджетов муниципальных образований за январь-декабрь 2023 года»

Реквизиты документа	Заключение от 27.02.2024 № 01/6-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 27.02.2024 № 3(562)/3р-КСП
Руководитель экспертно-аналитического мероприятия	Председатель Махтина Ю.Б.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 24, раздел III)
Предмет мероприятия	Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области, сведения о предоставленных из областного бюджета межбюджетных трансфертах бюджетам муниципальных образований Иркутской области, сведения о муниципальном долге, иная информация, размещенная на сайте министерства финансов Иркутской области, ГИС «Электронный бюджет», статистические данные, размещенные на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.
Объекты мероприятия	Министерство финансов Иркутской области (по запросу)
Цели мероприятия	Провести анализ исполнения бюджетов городских округов, муниципальных районов и поселений, а также оценить состояние бюджетов муниципальных образований в 2023 году.
Исследуемый период	Январь-декабрь 2023 года
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2024 года
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

При проведении анализа исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за январь-июнь 2023 года использованы показатели консолидированной бюджетной отчетности Иркутской области (ф. 05033317), аналитические данные и иные материалы, размещенные на официальном сайте министерства финансов Иркутской области<sup>1</sup> (далее – Минфин области), а также портале «Открытый бюджет Иркутской области»<sup>2</sup>.

#### Результаты экспертно-аналитического мероприятия

По состоянию на 01.01.2024 на территории Иркутской области действует 441 муниципальное образование в т. ч. 10 городских округов, 31 муниципальный район, 1 муниципальный округ, 52 городских и 347 сельских поселений. Структура по видам муниципальных образований за период 2021-2023 гг. представлена в таблице.

<sup>1</sup> <https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/buhuch>

<sup>2</sup> <https://openbudget.irkobl.ru>

Муниципальные образования	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.01.2024
Всего, в том числе по видам:	454	452	441
городские округа	10	10	10
муниципальные районы	32	32	31
муниципальные округа	0	0	1
городские поселения	58	56	52
сельские поселения	354	354	347

## 1. Общая характеристика основных параметров консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.01.2024, а также сведениям об исполнении областного, консолидированного бюджета Иркутской области на 01.01.2024 в сравнении с запланированными значениями на соответствующий период (финансовый год), размещенными на сайте Минфина области, исполнение местных бюджетов по состоянию на 01.01.2024 составило:

по доходам – 171 687 862,7 тыс. р. (98,1 % от плана);

по расходам – 169 756 219,0 тыс. р. (94,7 % от плана);

профицит – 1 931 643,5 тыс. р. при планируемом дефиците в размере 4 084 443,2 тыс. р.

Основные параметры исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) представлены в таблице.

тыс. р.

№	Наименование МО	Доходы бюджета		Расходы бюджета		Дефицит, профицит (+,-)	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
1	г.Братск	13 093 357,3	13 049 161,0	13 548 849,8	13 360 256,5	-375 737,6	-311 095,5
2	г.Зима	3 187 188,9	2 853 025,4	3 206 906,4	2 852 087,1	-19 717,5	938,4
3	г.Иркутск	39 125 503,4	39 294 391,0	40 110 135,0	39 259 415,3	-964 668,9	34 975,7
4	г.Саянск	2 454 248,0	2 382 804,4	2 177 683,1	2 113 847,8	276 564,8	268 956,6
5	г.Свирск	1 281 351,3	1 273 764,9	1 288 527,8	1 278 880,2	-7 176,5	-5 115,4
6	г.Тулун	2 521 889,5	2 193 423,6	2 607 667,4	2 265 585,6	-85 777,9	-72 162,0
7	г.Усолье-Сибирское	4 340 824,2	4 121 391,5	4 393 535,4	4 137 901,6	-56 840,6	-16 510,1
8	г.Усть-Илимск	4 700 246,8	4 513 501,1	4 824 040,7	4 617 008,2	-123 793,9	-103 507,0
9	г.Черемхово	4 534 806,9	4 335 651,9	4 574 060,6	4 315 372,9	-39 253,7	20 278,9
10	г.Ангарск	9 489 326,0	9 636 461,2	9 784 982,8	9 382 269,1	-295 656,8	254 192,1
11	Балаганский р-н	1 105 867,2	975 172,7	1 137 009,1	982 261,2	-31 141,9	-7 088,5
12	Бодайбинский р-н	2 183 235,9	2 238 977,8	2 290 580,1	2 085 115,2	-111 383,1	153 862,5
13	Братский р-н	4 342 551,8	4 194 340,8	4 432 293,2	4 188 047,9	-91 545,5	6 292,9
14	Жигаловский р-н	3 267 454,1	3 265 931,5	3 256 743,8	2 713 633,2	10 710,3	552 298,3
15	Заларинский р-н	3 886 982,0	3 882 901,9	3 959 704,3	3 889 901,9	-72 722,3	-7 000,0
16	Зиминский р-н	1 133 996,9	1 140 994,2	1 179 582,7	1 102 738,5	-45 585,8	38 255,7
17	Иркутский р-н	10 722 480,5	9 949 992,8	11 014 110,8	9 813 329,0	-291 630,3	136 663,8
18	Казачинско-Ленский р-н	2 207 825,3	2 191 539,8	2 402 642,8	2 212 767,7	-194 817,5	-21 227,8
19	Катангский р-н	1 022 252,6	1 017 068,3	1 165 640,2	913 545,7	-143 387,6	103 522,6
20	Качугский р-н	1 742 384,9	1 749 527,9	1 805 393,8	1 733 902,4	-63 008,9	15 625,5
21	Киренский р-н	1 970 080,8	1 932 343,4	2 199 162,2	2 060 436,9	-229 081,4	-128 093,5
22	Куйтунский р-н	2 303 020,0	2 303 127,3	2 355 523,9	2 303 272,0	-52 503,9	-144,8
23	Мамско-Чуйский р-н	709 082,8	672 767,0	733 697,6	675 899,5	-24 614,7	-3 132,6
24	Нижнеилимский р-н	4 199 578,5	4 109 414,1	4 325 497,8	3 902 016,6	-125 919,3	207 397,4
25	Нижнеудинский р-н	4 854 645,4	4 773 079,0	4 976 186,3	4 783 598,0	-121 540,9	-10 519,0
26	Ольхонский р-н	860 810,6	857 146,0	895 472,2	844 331,1	-34 661,7	12 814,8
27	Слюдянский р-н	3 834 175,4	3 242 710,9	3 895 157,4	3 168 886,7	-60 982,0	73 824,2
28	Тайшетский р-н	4 616 418,3	4 532 934,6	4 795 769,0	4 515 027,5	-179 350,7	17 907,1
29	Тулунский р-н	1 996 766,2	1 953 559,1	2 045 505,1	1 955 746,8	-48 738,9	-2 187,7
30	Усольский р-н	2 841 281,8	2 804 847,3	2 916 555,0	2 812 619,7	-75 273,2	-7 772,4
31	Усть-Илимский р-н	1 349 854,6	1 342 039,1	1 440 995,2	1 362 169,3	-91 140,6	-20 130,2

32	Усть-Кутский р-н	6 497 358,8	6 578 535,7	6 370 476,0	5 876 241,6	123 282,0	702 294,1
33	Усть-Удинский р-н	1 470 987,6	1 428 037,8	1 486 366,6	1 423 169,7	-15 379,0	4 868,1
34	Черемховский р-н	2 259 833,6	2 225 495,8	2 302 238,2	2 213 553,2	-42 404,5	11 942,6
35	Чунский р-н	2 679 872,4	2 676 149,9	2 713 359,4	2 669 968,3	-33 487,0	6 181,7
36	Шелеховский р-н	3 535 790,4	3 487 221,5	3 697 925,0	3 468 200,1	-162 134,5	19 021,5
37	Аларский р-н	1 942 454,5	1 908 145,3	1 970 144,0	1 914 591,0	-27 689,5	-6 445,7
38	Баяндаевский р-н	1 149 976,9	1 143 495,3	1 161 521,8	1 142 952,4	-11 544,8	542,9
39	Боханский р-н	2 766 305,4	2 674 620,1	2 804 258,9	2 672 728,9	-37 953,5	1 891,2
40	Нукутский р-н	1 465 063,1	1 462 360,2	1 492 997,0	1 459 881,4	-27 933,9	2 478,8
41	Осинский р-н	2 622 470,2	2 589 845,8	2 650 244,6	2 593 855,3	-27 774,4	-4 009,5
42	Эхирит-Булагатский р-н	2 791 908,3	2 729 963,8	2 842 953,9	2 719 206,0	-51 045,6	10 757,8
Всего		175 061 509,1	171 687 862,7	179 232 096,9	169 756 219,0	-4 084 443,2	1 931 643,5

## 2. Анализ исполнения доходной части местных бюджетов, в том числе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.01.2024 исполнение по доходам местных бюджетов составило 171 687 862,7 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Наименование доходов	Утверждено на 2023 год	Исполнение на 01.01.2024	Исполнение на 01.01.2023	% исп.	Темп роста
Доходы бюджета, всего	175 061 509,3	171 687 862,8	153 908 840,9	98,1	111,6
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>49 495 402,6</b>	<b>49 846 353,3</b>	<b>42 836 663,0</b>	<b>100,7</b>	<b>116,4</b>
налог на доходы физических лиц	29 749 196,5	31 058 850,7	26 457 994,9	104,4	117,4
налоги на товары (работы, услуги)	1 425 935,8	1 461 303,6	1 347 856,1	102,5	108,4
налоги на совокупный доход	6 883 457,3	6 432 168,8	5 284 698,3	93,4	121,7
налог, взимаемый в связи с УСН	6 126 594,8	6 001 181,8	4 370 737,2	98,0	137,3
единый сельскохозяйственный налог	131 207,8	127 665,2	161 352,4	97,3	79,1
налог (патентная система)	645 496,1	324 809,2	749 462,9	50,3	43,3
налоги на имущество	2 982 344,8	2 906 491,3	3 063 964,8	97,5	94,9
налог на имущество физических лиц	755 980,8	826 700,8	687 300,9	109,4	120,3
земельный налог	2 226 364,1	2 079 790,5	2 376 664,0	93,4	87,5
государственная пошлина	499 386,0	506 153,5	493 129,8	101,4	102,6
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам	47,5	-8,6	-130,4	-18,1	6,6
доходы от использования имущества	3 118 311,7	2 622 060,2	1 965 862,9	84,1	133,4
платежи при пользовании природными ресурсами	1 479 577,4	1 444 281,5	1 321 456,8	97,6	109,3
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 376 412,0	1 371 969,2	1 286 675,0	99,7	106,6
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 000 456,0	953 645,0	916 116,5	95,3	104,1
административные платежи и сборы	64,2	26,9	48,9	41,9	55,0
штрафы, санкции, возмещение ущерба	440 054,0	477 813,4	571 199,7	108,6	83,7
прочие неналоговые доходы	540 159,5	611 597,8	127 789,7	113,2	478,6
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>125 566 106,8</b>	<b>121 841 509,6</b>	<b>111 072 177,8</b>	<b>97,0</b>	<b>109,7</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов	124 772 603,8	121 195 770,3	111 086 162,1	97,1	109,1
- дотации бюджетам бюджетной системы РФ	8 882 741,9	8 882 741,9	12 652 371,2	100,0	70,2
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	45 722 916,2	42 159 639,5	37 154 669,5	92,2	113,5
- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	64 128 797,3	64 463 503,8	56 467 442,1	100,5	114,2
- иные межбюджетные трансферты	6 038 148,4	5 689 885,1	4 811 679,3	94,2	118,3
Безвозмездные поступления от гос. (муниципальных) организаций	-175,9	-136,1	71 475,4	77,4	-0,2
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	727 623,0	654 112,0	12 911,5	89,9	5066,1
Прочие безвозмездные поступления	218 465,1	158 778,5	106 300,3	72,7	149,4
Доходы от возврата остатков, имеющих целевое назначение, прошлых лет	115 844,4	158 696,6	110 577,5	137,0	143,5
Возврат остатков, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-268 253,7	-325 711,7	-315 248,9	121,4	103,3

Как следует из таблицы, в целом поступление доходов местных бюджетов увеличилось с 153 908 840,9 тыс. р. в 2022 году до 171 687 862,8 тыс. р. в 2023 году или на 17 779 021,9 тыс. р. (11,6 %).

### Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов

Налоговые и неналоговые доходы за 2023 год поступили в объеме 49 846 353,3 тыс. р., или 100,7 % от плановых показателей (49 495 402,6 тыс. р.).

По сравнению с показателями за 2022 год (42 836 663,0 тыс. р.) поступление налоговых и неналоговых доходов в 2023 году увеличилось на сумму 7 009 690,3 тыс. р., или 16,4 %.

Налог на доходы физических лиц за 2023 год поступил в местные бюджеты в объеме 31 058 850,7 тыс. р. при прогнозе 29 749 196,5 тыс. р. (104,4 % от плана). Увеличение объема поступлений НДФЛ за 2023 год по сравнению с 2022 годом составило 4 600 855,8 тыс. р., или 17,4 %. Налог, взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения, за 2023 год поступил в сумме 6 001 181,8 тыс. р. при прогнозе 6 126 594,8 тыс. р. (98,0 %). Увеличение объема поступлений УСН за 2023 год по сравнению с 2022 годом составило 1 630 444,6 тыс. р. или 37,3 %.

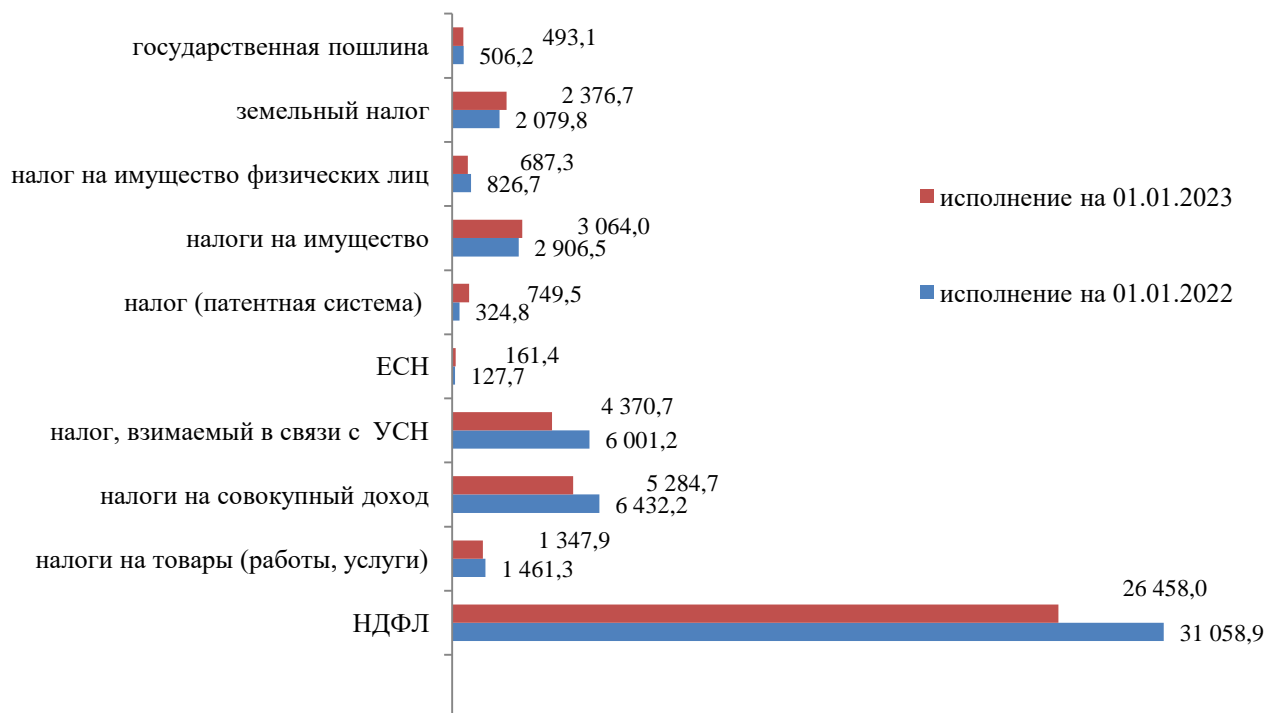


Рис. Сравнительный анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты за 2023 год и 2022 год, млн. р.

### Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2024 составил 121 841 509,6 тыс. р., или 97,0 % от плановых назначений (125 566 106,8 тыс. р.), безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 121 195 770,3 тыс. р., или 97,1 % от плана (124 772 603,8 тыс. р.) (таблица).

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года (111 072 177,8 тыс. р.) безвозмездные поступления в 2023 году (121 841 509,6 тыс. р.) увеличились на 10 769 331,8 тыс. р., или на 9,7 %.

тыс. р.

наименование	утверждено на 2023 год	исполнено на 01.01.2024	%
Безвозмездные поступления	125 566 106,8	121 841 509,6	97,0
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	124 772 603,8	121 195 770,3	97,1
дотации бюджетам бюджетной системы РФ	8 882 741,9	8 882 741,9	100,0
субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	45 722 916,2	42 159 639,5	92,2
субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	64 128 797,3	64 463 503,8	100,5
иные межбюджетные трансферты	6 038 148,4	5 689 885,1	94,2
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	-175,9	-136,1	77,4
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	727 623,0	654 112,0	89,9
Прочие безвозмездные поступления	218 465,1	158 778,5	72,7
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	115 844,4	158 696,6	137,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-268 253,7	-325 711,7	121,4

Большую часть безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составляют субвенции - 64 463 503,8 тыс. р. (53,2 %) и межбюджетные субсидии – 42 159 639,5 тыс. р. (34,8 %).

### 3. Анализ исполнения расходной части местных бюджетов, включая расходы по содержанию органов местного самоуправления

Расходы местных бюджетов по состоянию на 01.01.2024 составили 169 756 219,0 тыс. р., или 94,7 % от плановых назначений 2023 года (179 232 09,0 тыс. р.). Исполнение по расходам местных бюджетов на 01.01.2024 представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	РзПр	Утверждено СБР на 2023	Исполнено на 01.01.2024	% исп.
<b>Расходы бюджета - всего</b>	<b>х</b>	179 232 097,0	169 756 219,0	94,7
в том числе:	х			
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ, в т.ч.	0100	16 193 955,5	15 602 588,8	96,3
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	899 090,5	881 805,3	98,1
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0103	448 918,5	433 399,2	96,5
Функционирование высших исполнительных органов местных администраций	0104	9 346 866,3	9 064 589,6	97,0
Судебная система	0105	987,3	958,9	97,1
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	1 849 938,1	1 806 928,4	97,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	64 245,8	64 004,4	99,6
Резервные фонды	0111	38 497,8	-	-
Другие общегосударственные вопросы	0113	3 545 411,2	3 350 903,0	94,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	130 630,3	127 840,0	97,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 175 431,2	1 139 470,5	96,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, в т.ч.	0400	21 834 816,5	20 418 518,0	93,5
Общэкономические вопросы	0401	35 385,6	34 440,6	97,3
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	67 527,4	65 553,6	97,1
Водное хозяйство	0406	263 655,4	212 784,6	80,7
Лесное хозяйство	0407	33 747,8	25 608,3	75,9
Транспорт	0408	3 988 781,2	3 921 768,2	98,3
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	15 421 848,9	14 221 901,6	92,2
Связь и информатика	0410	121 272,8	112 437,0	92,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1 902 597,4	1 824 024,1	95,9
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, в т.ч.	0500	25 806 934,9	23 015 771,9	89,2
Жилищное хозяйство	0501	7 028 894,5	5 538 604,7	78,8
Коммунальное хозяйство	0502	11 595 626,5	10 696 282,2	92,2
Благоустройство	0503	6 126 547,8	5 771 326,9	94,2
Другие вопросы в области ЖКХ	0505	1 055 866,1	1 009 558,1	95,6
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	1 745 762,7	818 196,0	46,9
ОБРАЗОВАНИЕ, в т.ч.	0700	94 103 094,7	91 159 335,3	96,9

Наименование	РзПр	Утверждено СБР на 2023	Исполнено на 01.01.2024	% исп.
Дошкольное образование	0701	29 361 087,6	27 987 093,2	95,3
Общее образование	0702	55 147 755,8	53 735 204,0	97,4
Дополнительное образование детей	0703	5 929 276,1	5 826 794,0	98,3
Среднее профессиональное образование	0704	12,5	12,5	100,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	23 078,4	20 987,1	90,9
Молодежная политика	0707	249 684,5	245 782,7	98,4
Другие вопросы в области образования	0709	3 392 199,8	3 343 461,8	98,6
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	9 477 469,3	9 008 079,4	95,0
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	78 382,1	75 556,4	96,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	3 103 692,5	3 080 206,7	99,2
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	5 037 701,3	4 770 128,4	94,7
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	302 518,2	300 696,1	99,4
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	241 664,4	239 831,6	99,2
МБТ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	1400	43,4	0,0	0,0

Наибольший объем расходов местных бюджетов составляют расходы по разделу «Образование» – 53,7 % (91 159 335,3 тыс. р.), жилищно-коммунальное хозяйство – 13,6 % (23 015 771,9 тыс. р.), национальная экономика – 12,0 % (20 418 518,0 тыс. р.).

Расходы местных бюджетов по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились на 16 727 489,8 тыс. р., или на 10,9 %. Сравнительный анализ расходов местных бюджетов за 2022-2023 гг. представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование расходов	Исполнено на 01.01.2023	Исполнено на 01.01.2024	Отклонение	%
<b>Расходы бюджета - всего</b>	<b>153 028 729,3</b>	<b>169 756 219,0</b>	<b>16 727 489,8</b>	<b>10,9</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>13 416 883,5</b>	<b>15 602 588,8</b>	<b>2 185 705,3</b>	<b>16,3</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и МО	773 545,6	881 805,3	108 259,7	14,0
Функционирование представительных органов муниципальных образований	366 359,0	433 399,2	67 040,2	18,3
Функционирование местных администраций	7 661 164,0	9 064 589,6	1 403 425,6	18,3
Судебная система	5 169,8	958,9	-4 210,9	-81,5
Обеспечение деятельности финансовых органов	1 565 887,9	1 806 928,4	241 040,5	15,4
Обеспечение проведения выборов и референдумов	238 072,7	64 004,4	-174 068,3	-73,1
Другие общегосударственные вопросы	2 806 684,4	3 350 903,0	544 218,6	19,4
<b>Национальная оборона</b>	<b>101 552,3</b>	<b>127 839,9</b>	<b>26 287,6</b>	<b>25,9</b>
Мобилизационная и вневоинская подготовка	97 769,3	121 113,0	23 343,7	23,9
Мобилизационная подготовка экономики	2 769,8	4 911,7	2 141,9	77,3
<b>Национальная безопасность и правоохр. деятельность</b>	<b>969 441,0</b>	<b>1 139 470,5</b>	<b>170 029,5</b>	<b>17,5</b>
Гражданская оборона	148 126,9	169 530,1	21 403,2	14,4
Защита населения и территории от ЧС	708 410,1	822 273,9	113 863,8	16,1
Другие вопросы в области национальной без.	112 904,0	147 666,5	34 762,5	30,8
<b>Национальная экономика</b>	<b>15 306 302,9</b>	<b>20 418 518,0</b>	<b>5 112 215,1</b>	<b>33,4</b>
Общеэкономические вопросы	28 315,3	34 440,6	6 125,3	21,6
Сельское хозяйство и рыболовство	44 528,4	65 553,6	21 025,2	47,2
Водное хозяйство	84 433,4	212 784,6	128 351,2	152,0
Лесное хозяйство	20 989,5	25 608,3	4 618,8	22,0
Транспорт	1 754 343,0	3 921 768,2	2 167 425,2	123,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	11 962 006,9	14 221 901,6	2 259 894,7	18,9
Связь и информатика	80 591,2	112 437,0	31 845,8	39,5
Другие вопросы в области национальной экономики	1 331 095,3	1 824 024,1	492 928,8	37,0
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>19 200 299,6</b>	<b>23 015 771,9</b>	<b>3 815 472,3</b>	<b>19,9</b>
Жилищное хозяйство	4 842 725,3	5 538 604,7	695 879,4	14,4
Коммунальное хозяйство	8 649 782,8	10 696 282,2	2 046 499,4	23,7
Благоустройство	4 921 082,5	5 771 326,9	850 244,4	17,3
Другие вопросы в области ЖКХ	786 709,1	1 009 558,1	222 849,0	28,3
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>565 270,1</b>	<b>818 196,0</b>	<b>252 925,9</b>	<b>44,7</b>
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	1 308,0	675,0	-633,0	-48,4
Охрана объектов растительного и животного мира	15 433,2	70,0	-15 363,2	-99,5
Другие вопросы в области охраны окружающей ср.	548 528,9	817 451,0	268 922,1	49,0
<b>Образование</b>	<b>81 507 283,3</b>	<b>91 159 335,3</b>	<b>9 652 052,0</b>	<b>11,8</b>
Дошкольное образование	24 719 078,8	27 987 093,2	3 268 014,4	13,2
Общее образование	48 188 740,4	53 735 204,0	5 546 463,6	11,5

Наименование расходов	Исполнено на 01.01.2023	Исполнено на 01.01.2024	Отклонение	%
Дополнительное образование детей	5 588 955,8	5 826 794,0	237 838,2	4,3
Среднее профессиональное образование	-	12,5	12,5	-
Профессиональная подготовка, переподготовка	19 462,8	20 987,1	1 554,8	8,0
Молодежная политика	530 186,3	245 782,7	-284 403,6	-53,6
Другие вопросы в области образования	2 460 839,6	3 343 461,8	882 622,2	35,9
<b>Культура, кинематография</b>	<b>7 324 953,8</b>	<b>9 008 079,4</b>	<b>1 683 125,6</b>	<b>23,0</b>
Культура	6 486 364,2	8 052 090,6	1 565 726,4	24,1
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	838 589,7	955 988,8	117 399,1	14,0
<b>Здравоохранение</b>	<b>62 098,6</b>	<b>75 556,4</b>	<b>13 457,8</b>	<b>21,7</b>
Другие вопросы в области здравоохранения	62 098,6	75 556,4	13 457,8	21,7
<b>Социальная политика</b>	<b>3 914 723,6</b>	<b>3 080 206,7</b>	<b>-834 516,9</b>	<b>-21,3</b>
Пенсионное обеспечение	514 483,1	573 863,9	59 380,8	11,5
Социальное обеспечение населения	2 252 308,3	1 446 608,3	-805 700,0	-35,8
Охрана семьи и детства	795 158,1	797 661,7	2 503,6	0,3
Другие вопросы в области социальной политики	352 473,6	262 072,8	-90 400,8	-25,6
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>4 135 389,3</b>	<b>4 770 128,4</b>	<b>634 739,1</b>	<b>15,3</b>
Физическая культура	1 731 833,7	1 748 661,8	16 828,1	1,0
Массовый спорт	2 233 425,4	2 131 713,8	-101 711,6	-4,6
Спорт высших достижений	596,3	724 127,6	723 531,3	121 337
Другие вопросы в области физической культуры	169 534,0	165 625,2	-3 908,8	-2,3
<b>Средства массовой информации</b>	<b>257 553,4</b>	<b>300 696,1</b>	<b>43 142,7</b>	<b>16,8</b>
<b>Обслуживание гос. (муниципального) долга</b>	<b>323 196,2</b>	<b>239 831,6</b>	<b>-83 364,6</b>	<b>-25,8</b>
<b>МБТ общего характера</b>	<b>5 943 781,6</b>	<b>0</b>	<b>-5 943 781,6</b>	<b>-100,0</b>

Существенный рост отмечен по разделу «Общегосударственное управление» - на 16,3 % (2 185 705,3 тыс. р.). Расходы по разделу «Национальная экономика» увеличены с 15 306 302,9 тыс. р. до 20 418 518,0 тыс. р. или на 5 112 215,1 тыс. р. (33,4 %), в т. ч. на расходы по подразделу «Водное хозяйство» на 128 351,2 млн. р. (52 %), транспорт – на 2 167 425,2 тыс. р. (23,5 %).

Сокращены расходы по разделу «Социальная политика» на 21,3 % (834 516,9 тыс. р.).

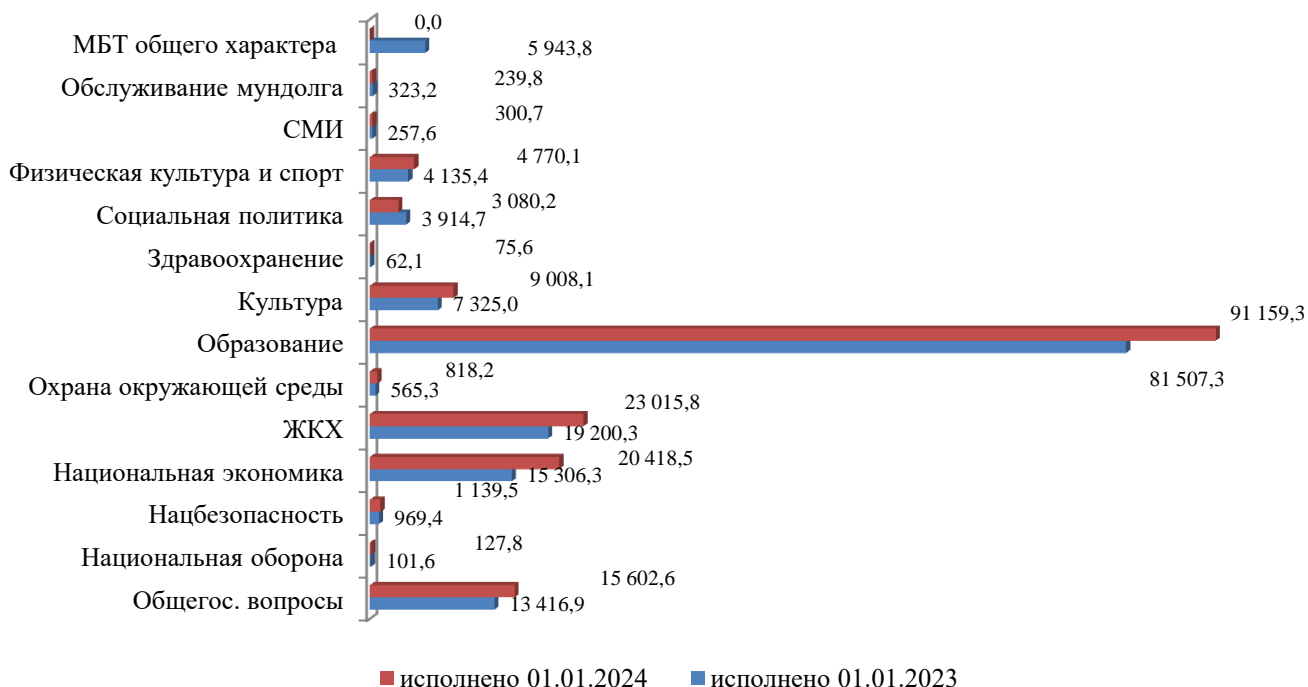


Рис. Сравнительный анализ исполнения по расходам местных бюджетов в 2022-2023 гг., млн. р.

### Расходы по содержанию органов местного самоуправления

В рамках мониторинга проведен анализ формы 0503387 «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации», по результатам которого установлено, что расходы по содержанию органов местного

самоуправления на 01.01.2024 в целом увеличилось в сравнении с аналогичным периодом 2022 года на 125 615,2 тыс. р. (на 19,2 %). Сведения приведены в таблице.

тыс. р.

Наименование показателя	План на 2023 г.	Факт на 01.01.2024	%	План на 2022 г.	Факт на 01.01.2023	%	Отклонение	% 2023 к 2022
<b>Расходы по содержанию ОМС, всего</b>	<b>16 374 144,3</b>	<b>15 911 007,5</b>	<b>97,2</b>	<b>13 758 951,5</b>	<b>13 346 048,8</b>	<b>97,0</b>	<b>125 615,2</b>	<b>19,2</b>
из них расходы по содержанию ОМСУ на выполнение полномочий РФ	116 690,9	116 109,2	99,5	104 983,1	104 480,3	99,5	1 350,3	11,1
из них расходы по содержанию ОМФК	476 027,9	468 512,4	98,4	395 815,1	384 987,7	97,3	42 219,6	21,7
из них расходы по содержанию ОМСУ, на выполнение полномочий субъекта РФ	590 479,0	576 883,9	97,7	642 373,1	630 827,6	98,2	101 755,3	-8,6
<b>Расходы по содержанию ГО субъекта РФ, МО, не относящихся к ОГВ РФ и ОМСУ, всего</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>9 446,0</b>	<b>9 391,5</b>	<b>99,4</b>	<b>1 164,1</b>	<b>-</b>
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	111 745,4	111 183,5	99,5	97 077,1	96 748,9	99,7	8 707,9	14,9

Как следует из таблицы, расходы по содержанию органов местного самоуправления на выполнение полномочий субъекта РФ за 2023 год сократились с 630 827,6 тыс. р. до 576 883,9 тыс. р. (на 8,6 %).

В 2023 году отмечен рост расходов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, с 96 748,9 тыс. р. до 111 183,5 тыс. р. (на 14,9 %). Основную долю расходов на осуществление первичного воинского учета составляют расходы на фонд оплаты труда – 81 930,5 тыс. р. (73, 7%).

Исполнение по расходам на содержание ОМСУ, направленные на выполнение полномочий РФ, на 01.01.2024, составило 116 109,2 тыс. р., что больше на 1 350,3 тыс. р. (1,3%), чем в аналогичном периоде 2022 года.

### **Анализ иных направлений расходов местных бюджетов**

#### *Поддержка дорожного хозяйства и расходы дорожных фондов*

тыс. р.

Наименование показателя	план 2023	факт 01.01.2024	%	план 2022	факт 01.01.2023	%	2023-2022	% 2023 к 2022
1. Поддержка дорожного хоз-ва	7 039 764,0	6 744 561,2	95,8	5 174 001,9	4 880 415,9	94,3	1 864 145,3	38,2
из них:								
строительство	144 969,2	144 969,2	100,0	-	-	-	144 969,2	-
реконструкция	300 326,9	298 942,0	99,5	326 858,6	318 546,8	97,5	-19 604,8	-6,2
капитальный ремонт	3 034 781,8	2 858 672,1	94,2	2 035 731,5	1 970 824,6	96,8	887 847,5	45,0
содержание	2 636 773,3	2 582 742,6	98,0	2 118 742,9	1 971 187,1	93,0	611 555,5	31,0
проектирование	31 659,3	3 449,3	10,9	48 368,2	16 047,5	33,2	-12 598,2	-78,5
капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий МКД	179 624,4	178 922,7	99,6	136 344,8	135 154,1	99,1	43 768,6	32,4
2. Расходы	8 493 471,3	7 588 550,3	89,3	7 943 901,1	7 081 591,0	89,1	506 959,3	7,2



Наименование показателя	план 2023	факт 01.01.2024	%	план 2022	факт 01.01.2023	%	2023-2022	% 2023 к 2022
дорожных фондов								

Как следует из данных таблицы, по состоянию на 01.01.2024 исполнение расходов местных бюджетов на поддержку дорожного хозяйства составило 6 744 561,2 тыс. р., или 95,8 % к плану, на 01.01.2023 - 4 880 415,9 тыс. р., или 94,3 % к плану. В целом увеличение расходов в 2023 году в сравнении с аналогичным периодом 2022 года составило 1 864 145,3 тыс. р. (или на 38,2 %). Плановый объем расходов на данные цели в 2023 году увеличился на 1 865 762,1 тыс. р. (на 36,1 %).

Расходы дорожных фондов по состоянию на 01.01.2024 составили 7 588 550,3 тыс. р. при плане 8 493 471,3 тыс. р., или 89,3 %. Увеличение расходов дорожного фонда за 2023 год по сравнению с 2022 годом составило 506 959,3 тыс. р., или на 5,2 %.

### Межбюджетные трансферты

По данным отчета об исполнении областного бюджета (ф. 0503117) главными распорядителями бюджетных средств в 2023 году предоставлены местным бюджетам межбюджетные трансферты (дотации, субсидии, субвенции, иные МБТ) на 01.01.2024 на общую сумму 128 480 888,6 тыс. р., или 97,1 % от плана согласно СБР (таблица).

тыс. р.

ГРБС	КВСП	Утверждено на 2023 год (СБР)	Исполнение на 01.01.2024	%	не исполн.
Министерство спорта	801	265 695,5	263 903,8	99,3	1 791,7
Министерство культуры	804	227 333,4	227 333,4	100,0	0,0
Министерство труда и занятости	805	93 702,1	93 702,1	100,0	0,0
Министерство социального развития, опеки.	806	8 145 015,7	8 144 171,6	100,0	844,1
Министерство образования	807	64 286 124,9	63 883 049,7	99,4	403 075,2
Министерство сельского хозяйства	809	373 159,5	372 805,7	99,9	353,8
Министерство финансов	810	18 383 626,7	18 383 626,7	100,0	0,0
Министерство жилищной политики ...	812	11 325 112,8	10 779 556,1	95,2	545 556,7
Министерство имущественных отношений	813	3 190,8	3 082,9	96,6	107,9
Министерство строительства	814	15 432 190,9	13 161 763,9	85,3	2 270 427,0
Министерство природных ресурсов и экологии	815	672 469,7	631 899,6	94,0	40 570,1
Служба по тарифам	824	22 075,4	21 109,5	95,6	965,9
Служба потребительского рынка ...	825	18 663,8	18 663,8	100,0	0,0
Аппарат Губернатора и Правительства	827	125 054,1	124 517,4	99,6	536,7
Министерство экон. развития и промышлен.	831	2 432 629,6	2 420 279,4	99,5	12 350,2
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	9 693 922,4	9 159 348,0	94,5	534 574,4
Агентство по обеспечению д-ти мир. судей	837	63 961,1	63 922,3	99,9	38,8
Служба ветеринарии	840	113 263,4	109 638,9	96,8	3 624,5
Служба по охране объектов культурного наследия	841	3 935,9	3 641,2	92,5	294,7
Архивное агентство	842	128 708,9	126 479,6	98,3	2 229,3
Министерство по молодежной политике	844	414 187,4	409 830,0	98,9	4 357,4
Служба архитектуры	845	81 409,4	78 562,9	96,5	2 846,5
Всего		132 305 433,5	128 480 888,6	97,1	3 824 544,9

Как следует из данных таблицы, отдельными ГРБС предоставлены межбюджетные трансферты на уровне ниже среднего показателя (97,1 %): служба архитектуры (96,5 %), министерство строительства (85,3 %), министерство жилищной политики (95,2 %), служба по охране объектов культурного наследия (92,5 %), министерство природных ресурсов и экологии (94,0 %), министерство транспорта и дорожного хозяйства (94,5 %), министерство имущественных отношений, служба ветеринарии и служба по тарифам (96,6 %).

Объем бюджетных ассигнований, направленных из областного бюджета на реализацию региональных проектов на территории муниципальных образований,

предусмотрен на 2023 год в сумме 22 900 102,6 тыс. р., исполнено на 01.01.2024 - 20 481 165,5 тыс. р., или 89,4 % к плану. Сведения приведены в таблице.

тыс. р.

Наименование регионального проекта	Утверждено СБР на 2023 г.	Исполнено на 01.01.2024	%	не исполнено
(A1) Культурная среда	191 918,9	191 894,9	100,0	24,0
(A2) Творческие люди	2 864,6	2 864,6	100,0	0,0
(A3) Цифровая культура	2 000,0	2 000,0	100,0	0,0
(E1) Современная школа	3 342 323,1	3 103 159,4	92,8	239 163,7
(E2) Успех каждого ребенка	114 788,4	114 788,3	100,0	0,1
(EB) Патриотическое воспитание	203 111,6	202 776,0	99,8	335,6
(EG)"Развитие системы поддержки молодежи ("Молодежь России") (Иркутская область)"	16 674,2	16 674,2	100,0	0,0
(F1) Жилье	364 569,8	340 344,4	93,4	24 225,4
(F2) Формирование комфортной городской среды	1 952 020,3	1 879 267,2	96,3	72 753,1
(F3) Обеспечение устойчивого сокращения непригодного ЖФ	6 126 843,4	4 716 767,4	77,0	1 410 076,0
(F5) Чистая вода	2 329 785,4	2 328 290,4	99,9	1 495,0
(G4) Чистый воздух	1 152 293,3	1 152 252,5	100,0	40,8
(G7) Сохранение озера Байкал	1 333 818,2	1 333 818,1	100,0	0,1
(J1) Развитие туристической инфраструктуры	211 646,0	211 480,7	99,9	165,4
(J2) Повышение доступности туристических продуктов	39 131,7	38 794,7	99,1	337,0
(P2) Содействие занятости	1 181 511,0	612 432,1	51,8	569 078,9
(P4) Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек	450,0	450,0	100,0	0,0
(P5) Спорт-норма жизни	165 908,5	165 908,5	100,0	0,0
(R1) Дорожная сеть	4 159 620,4	4 060 420,8	97,6	99 199,6
(R3) Безопасность дорожного движения	8 823,9	6 781,4	76,9	2 042,5
Всего	22 900 102,6	20 481 309,5	89,4	2 418 793,2

Как следует из таблицы, по отдельным региональным проектам отмечается низкий процент исполнения. По состоянию на 01.01.2024 ниже 89,4 % исполнение сложилось в рамках реализации следующих региональных проектов: (P2) Содействие занятости – 51,8%; (R3) Безопасность дорожного движения – 76,9%; (F3) Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда – 77,0%.

### **Уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований**

Согласно положениям Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ) уровень расчетной бюджетной обеспеченности является относительным показателем, отражающим, во сколько раз налоговые и неналоговые доходы, которые могут быть получены местным бюджетом исходя из доходной базы (доходного потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по Иркутской области с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

В соответствии с Законом № 74-ОЗ уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований (БО<sub>і</sub>) определяется как отношение индекса доходного потенциала муниципального образования (ИНП<sub>і</sub>) к индексу расходов бюджета муниципального образования (ИБР<sub>і</sub>).

При расчете уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области за 2023 год использованы данные портала «Открытый бюджет Иркутской области» (<https://openbudget.irkobl.ru>). Данные о расчетном уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований приведены в таблице ниже.

Наименование МО	Численность	ИНП	ИБР	Уровень БО
г.о. Ангарск	231 890	0,803	0,795	1,010
г.о. Братск	222 528	1,082	1,095	0,988
г.о. Зима	29 821	0,564	1,287	0,438
<b>г.о. Иркутск</b>	<b>617 249</b>	<b>1,597</b>	<b>0,768</b>	<b>2,079</b>
г.о. Саянск	39 021	0,761	1,11	0,686
г.о. Свирск	12 602	0,500	2,132	0,235
г.о. Тулун	37 842	0,663	1,162	0,571
г.о. Усолье-Сибирское	73 809	0,552	0,977	0,565
г.о. Усть-Илимск	78 718	0,926	1,305	0,710
г.о. Черемхово	49 233	0,505	1,077	0,469
Аларский м.р.	23 170	0,417	0,995	0,419
Балаганский м.р.	8 218	0,335	1,801	0,186
<b>Баяндаевский м.р.</b>	<b>10 735</b>	<b>0,268</b>	<b>1,642</b>	<b>0,163</b>
Бодайбинский р.	17 279	4,186	2,34	1,789
Боханский м.р.	25 036	0,232	0,986	0,235
Братский м.р.	48 022	0,595	1,136	0,524
Жигаловский м.р.	8 128	3,739	2,525	1,481
Заларинский м.р.	27 094	0,344	1,083	0,318
Зиминский м.р.	12 096	0,395	1,177	0,336
Иркутский м.р.	141 716	0,525	0,677	0,775
Казачинско-Ленский м.р.	16 004	1,695	1,956	0,867
Катангский м.р.	3 168	6,988	5,134	1,361
Качугский м.р.	16 705	0,327	1,356	0,241
Киренский район	16 711	1,624	2,248	0,722
Куйтунский м.р.	26 482	0,320	1,062	0,301
Мамско-Чуйский м.р.	3 513	1,118	5,977	0,187
Нижеилимский м.р.	44 946	1,030	1,335	0,772
Нижеудинский м.р.	59 239	0,481	0,875	0,550
Нукутский м.р.	15 529	0,383	1,351	0,283
Ольхонский м.р.	10 008	0,333	1,653	0,201
Осинский м.р.	21 648	0,247	1,151	0,215
Слюдянский м.р.	38 700	0,527	0,970	0,543
Тайшетский м.р.	69 817	0,624	0,803	0,777
Тулунский м.р.	23 222	0,368	0,891	0,413
Усольский м.р.	48 276	0,633	0,869	0,728
Усть-Илимский м.р.	13 677	1,262	1,825	0,692
Усть-Кутский м.р.	46 516	2,101	1,381	1,521
Усть-Удинский м.р.	12 999	0,404	1,406	0,287
Черемховский м.р.	27 350	0,317	1,039	0,305
Чунский м.р.	30 425	0,461	1,015	0,454
Шелеховский м.р.	67 580	0,700	0,824	0,850
Эхирит-Булагатский м.р.	30 412	0,317	0,952	0,333

Как следует из данных таблицы, наибольший уровень бюджетной обеспеченности в 2023 году составил в муниципальном образовании г. Иркутск (2,079), минимальный - в Баяндаевском муниципальном районе (0,163). Наиболее устойчивыми муниципальными образованиями являются: Бодайбинский м.р. (уровень бюджетной обеспеченности - 1,789), Усть-Кутский м.р. (1,521), Катангский м.р. (1,361), г.о. Ангарск (1,010), г.о. Братск (0,988).

#### 4. Анализ дефицита (профицита) местных бюджетов. Источники финансирования дефицита местных бюджетов

По состоянию на 01.01.2024 местные бюджеты исполнены с профицитом в общей сумме 1 931 643,9 тыс. р. при плановом размере дефицита 4 084 443,3 тыс. р. (таблица).

наименование	утверждено на 2023 год	исполнено на 01.01.2024	%
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	-4 084 443,3	1 931 643,9	x
Источники финансирования дефицита бюджетов	4 084 443,3	-1 931 643,9	x
Кредиты кредитных организаций	1 273 790,0	9 352,1	0,7
Привлечение кредитов кредитных организаций в валюте РФ	3 426 209,1	1 993 927,7	58,2
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в	-2 152 419,1	-1 984 575,6	92,2

наименование	утверждено на 2023 год	исполнено на 01.01.2024	%
валюте РФ			
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	29 311,3	29 521,3	100,7
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте РФ	554 843,1	555 053,1	100,0
Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	-525 531,8	-525 531,8	100,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-14 321,0	18 076,8	x
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	3 898,7	4 076,8	104,6
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	-18 219,7	-	-
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	2 795 663,0	-1 988 594,1	-71,1

Как видно из таблицы, привлечение кредитов кредитных организаций запланировано на 2023 год в сумме 3 426 209,1 тыс. р., исполнено на 01.01.2024 – 1 993 927,7 тыс. р. (58,2 %); погашение кредитов кредитных организаций запланировано в сумме 2 152 419,1 тыс. р., исполнено – 1 984 575,6 тыс. р. (92,2 %).

Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ запланировано на 2023 год в объеме 554 843,1 тыс. р., фактически привлечено на 01.01.2024 – 525 053,1 тыс. р. (100 %), погашение предусмотрено в объеме 525 531,8 тыс. р., исполнено на 01.01.2024 на 100 % или 525 531,8 тыс. р.

## 5. Анализ объемов и структуры муниципального долга в разрезе муниципальных образований Иркутской области

Согласно данным Минфина объем долга муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 01.01.2024 составил 6 320 997,5 тыс. р., в том числе по бюджетным кредитам 3 042 077,8 тыс. р., по кредитам от кредитных организаций – 3 278 919,7 тыс. р. Данные в разрезе муниципальных образований Иркутской области в части муниципального долга приведены в таблице.

тыс. р.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Задолженность на 01.01.2024		Муниципальный долг всего на 01.01.2024
		по бюджетным кредитам	по кредитам от кредитных организаций	
1	Муниципальное образование города Братска	150 000,0	1 440 000,0	1 590 000,0
2	Зиминское муниципальное образование	3 419,8	0,0	3 419,8
3	Муниципальное образование города Иркутска	1 158 883,0	1 676 992,0	2 835 875,0
4	Муниципальное образование «город Саянск»	49 300,0	0,0	49 300,0
5	Муниципальное образование «город Свирск»	8 500,0	0,0	8 500,0
6	Муниципальное образование «город Тулун»	16414,0		16414,0
7	Муниципальное образование города Усолье- Сибирское	76 305,0	0,0	76 305,0
8	Муниципальное образование город Усть-Илимск	209 960,4	80 000,0	289 960,4
9	Муниципальное образование городской округ Ангарск	1 115 244,7	81 927,7	1 197 172,4
10	Муниципальное образование "Кутулик"	3 000,0	0,0	3 000,0
11	Братский район	18 605,0		18 605,0
12	Заларинский район	3 112,5	0,0	3 112,5
13	Иркутский район	82 000,0	0,0	82 000,0
14	Марковское муниципальное образование	18 465,8	0,0	18 465,8
15	Усть-Кудинское муниципальное образование	946,0	0,0	946,0
16	Большереченское муниципальное образование	3 604,0	0,0	3 604,0
17	Гороховское муниципальное образование	266,0	0,0	266,0
18	Голоустненское муниципальное образование	746,0	0,0	746,0
19	Дзержинское муниципальное образование	2 062,5	0,0	2 062,5
20	Оекское муниципальное образование	2 020,0	0,0	2 020,0
21	Уриковское муниципальное образование	5 665,6	0,0	5 665,6
22	Сосновоборское муниципальное образование	1 067,0	0,0	1 067,0
23	Смоленское муниципальное образование	3 298,0	0,0	3 298,0

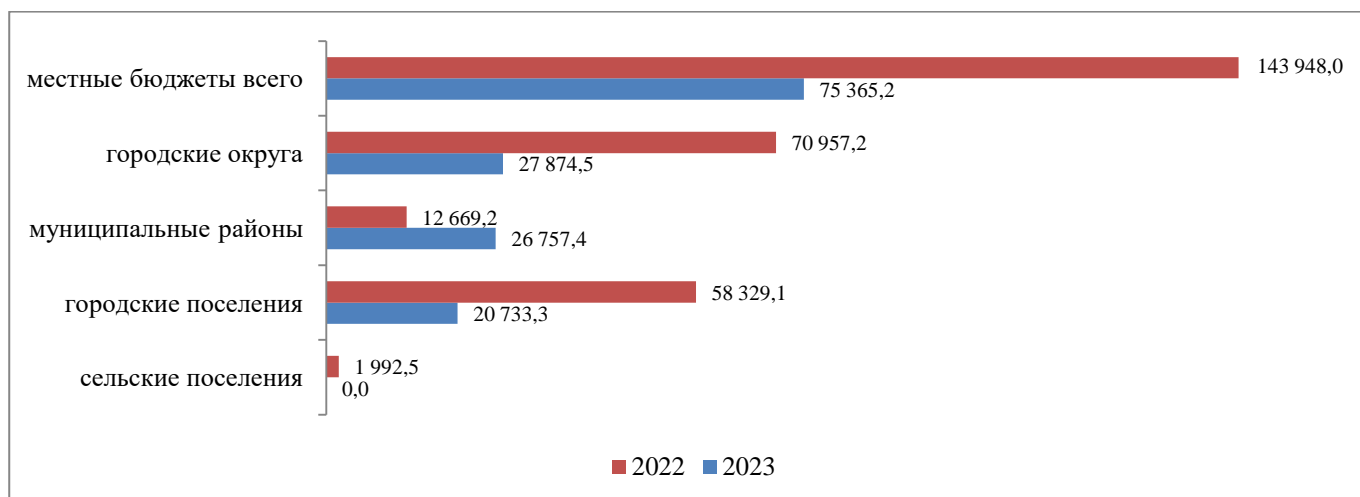
№ п/п	Наименование муниципального образования	Задолженность на 01.01.2024		Муниципальный долг всего на 01.01.2024
		по бюджетным кредитам	по кредитам от кредитных организаций	
24	Ревякинское муниципальное образование	366,0	0,0	366,0
25	Хомутовское муниципальное образование	17 610,4	0,0	17610,4
26	Катангский район	15 266,0	0,0	15 266,0
27	Киренский район	8 796,0		8 796,0
28	Муниципальное образование «Железногорск- Илимское г.п»	5 672,3	0,0	5 672,3
29	Слюдянское муниципальное образование	4 456,0	0,0	4 456,0
30	Белореченское муниципальное образование	4 872,0	0,0	4 872,0
31	Большееланское муниципальное образование	2 000,0	0,0	2 000,0
32	Тайтурское муниципальное образование	2 000,0	0,0	2 000,0
33	Усть-Илимский район	9 674,0	0,0	9 674,0
34	Усть-Удинский район	3 665,1	0,0	3 665,1
35	Город Шелехов	34 814,7	0,0	34 814,7
ВСЕГО		3 042 077,8	3 278 919,7	6 320 997,5

## 6. Анализ кредиторской задолженности местных бюджетов

Согласно данным приложения к «Сведениям об исполнении областного, консолидированного бюджета Иркутской области на 01.01.2024 в сравнении с запланированными значениями на соответствующий период» объем просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов составил 75 365,2 тыс. р., в том числе по городским округам – 27 874,5 тыс. р., муниципальным районам – 26 757,4 тыс. р., городским поселениям – 20 733,3 тыс. р. Просроченная кредиторская задолженность по бюджетам сельских поселений на 01.01.2024 отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг, по выплате заработной платы и платежам во внебюджетные страховые фонды отсутствует.

В представленном ниже рисунке приведен сравнительный анализ просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2023 и на 01.01.2024.



Объем просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2024 снизился относительно аналогичного показателя за 2022 год (143 948,0 тыс. р.) на 68 582,8 тыс. р., или на 52,4%.

### Основные выводы:

1. За 2023 год исполнение местных бюджетов составило: по доходам – 171 687 862,7 тыс. р. (98,1 % от плана), по расходам – 169 756 219,0 тыс. р. (94,7 % от плана). Местные бюджеты исполнены с профицитом в сумме 1 931 643,5 тыс. р. при планируемом дефиците в размере 4 084 443,2 тыс. р.

2. Налоговые и неналоговые доходы за 2023 год поступили в объеме 49 846 353,3 тыс. р. или 100,7 % от плановых показателей (49 495 402,6 тыс. р.).

Налог на доходы физических лиц за 2023 год поступил в местные бюджеты в объеме 31 058 850,7 тыс. р. при прогнозе 29 749 196,5 тыс. р. (104,4 % от плана). Увеличение объема поступлений НДФЛ за 2023 год по сравнению с 2022 годом составило 4 600 855,8 тыс. р. или 17,4 %. Налог, взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения, за 2023 год поступил в сумме 6 001 181,8 тыс. р. при прогнозе 6 126 594,8 тыс. р. (98,0 %). Увеличение объема поступлений УСН за 2023 год по сравнению с 2022 годом составило 1 630 444,6 тыс. р. или 37,3 %.

3. Объем безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2024 составил 121 841 509,6 тыс. р. или 97,0 % от плана (125 566 106,8 тыс. р.), безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 121 195 770,3 тыс. р. или 97,1 % от плана (124 772 603,8 тыс. р.).

Большую часть безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составили субвенции – 64 463 503,8 тыс. р. (53,2 %) и межбюджетные субсидии – 42 159 639,5 тыс. р. (34,8 %).

4. Расходы местных бюджетов по состоянию на 01.01.2024 составили 169 756 219,0 тыс. р. или 94,7 % от плановых назначений 2023 года (179 232 09,0 тыс. р.).

Наибольший объем расходов местных бюджетов составили расходы по разделу «Образование» – 91 159 335,3 тыс. р. (53,7 %), жилищно-коммунальное хозяйство – 23 015 771,9 тыс. р. (13,6 %), национальная экономика – 20 418 518,0 тыс. р. (12,0 %).

Расходы местных бюджетов по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились на 16 727 489,8 тыс. р. или на 10,9 %.

5. Исполнение расходов по содержанию органов местного самоуправления на 01.01.2023 в целом увеличилось в сравнении с аналогичным периодом 2022 года на 125 615,2 тыс. р. Исполнение по расходам на содержание ОМСУ, направленные на выполнение полномочий РФ на 01.01.2024, составило 116 109,2 тыс. р., что больше на 1 350,3 тыс. р. (1,3%), чем в аналогичном периоде 2022 года.

6. Исполнение расходов на поддержку дорожного хозяйства на 01.01.2024 составило 6 744 561,2 тыс. р. и увеличилось в сравнении с аналогичным периодом 2022 года на 1 864 145,3 тыс. р. (38,2 %).

7. Объем бюджетных ассигнований, направленных из областного бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов на территории муниципальных образований, предусмотрен на 2023 год в сумме 22 900 102,6 тыс. р., исполнение составило 20 481 165,5 тыс. р. или 89,4 %.

По отдельным мероприятиям региональных проектов отмечается низкий процент исполнения, в т. ч.: (Р2) Содействие занятости – 51,8%; (Р3) Безопасность дорожного движения – 76,9 %; (F3) Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда – 77,0 %.

8. Согласно данным Минфина объем долга муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 01.01.2024 составил 6 320 997,5 тыс. р., в том числе по бюджетным кредитам 3 042 077,8 тыс. р., по кредитам от кредитных организаций – 3 278 919,7 тыс. р.

9. Объем просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов составил 75 365,2 тыс. р., в том числе по городским округам – 27 874,5 тыс. р., муниципальным районам – 26 757,4 тыс. р., городским поселениям – 20 733,3 тыс. р. Просроченная кредиторская задолженность по бюджетам сельских поселений на 01.01.2024 отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг, по выплате заработной платы и платежам во внебюджетные страховые фонды отсутствует.

**Предложения:**

1. Направить настоящее заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

**Заключение от 13.03.2024 № 15/7-ЭАМ  
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения  
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Иркутской области за январь-декабрь 2023 года»**

Реквизиты документа	Заключение от 13.03.2024 № 15/7-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 13.03.2024 № 4(563)/1р-КСП
Руководитель экспертно-аналитического мероприятия	Аудитор Ризман О.М.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 23, раздел III)
Предмет мероприятия	Данные Закона Иркутской области от 05.12.2022 № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», результаты мониторинга исполнения бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2023 года, бюджетная отчетность ТФОМС за период январь-декабрь 2023 года, иные документы и материалы ТФОМС и министерства здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), представленные по запросу КСП области.
Объекты мероприятия	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд).
Цели мероприятия	Оперативный анализ исполнения бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2023 года.
Исследуемый период	Январь-декабрь 2023 года
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2024 года
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**I. Общая характеристика бюджета ТФОМС на 2023 год**

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2025 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп. ТФОМС определен участником данной государственной программы. Объем средств бюджета ТФОМС рассчитывается в государственной программе за исключением страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Средства бюджета ТФОМС предусмотрены в государственной программе (в ред. от 01.12.2023) по основным мероприятиям «Организация и реализация территориальной



программы обязательного медицинского страхования», «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования», «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» и «Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний».

Бюджет ТФОМС на 2023 год утвержден Законом Иркутской области от 05.12.2022 № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) по доходам и расходам в объеме 55 006 820,9 тыс. р.

По сравнению с фактическим уровнем 2022 года объем доходов на 2023 год утвержден с увеличением на 5,5 %, или на 2 853 256,8 тыс. р. (в 2022 году – 52 153 564,1 тыс. р.), объем расходов – с увеличением на 5,9 %, или на 3 071 333,9 тыс. р. (в 2022 году – 51 935 487 тыс. р.).

Основным доходным источником является субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, или Федеральный фонд), поступившая в объеме 54 191 977,6 тыс. р., или 97,5 % от общего объема доходов. Размер субвенции по сравнению с уровнем 2022 года (48 977 069,9 тыс. р.) увеличен на 5 214 907,7 тыс. р., или на 10,6 %.

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»<sup>1</sup> за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов РФ. За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактические осмотры и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по методике<sup>2</sup>, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года (2 453 264 человека), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (15 823,6 рубля), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396). Размер подушевого норматива установлен в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период<sup>3</sup>.

Организацию исполнения бюджета ТФОМС осуществляет Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области, действующий на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп (с изменениями от 18.07.2017). Исполнение бюджета осуществляется

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

<sup>2</sup> Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462;

<sup>3</sup> Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 (далее – Программа государственных гарантий).

на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной распоряжением ТФОМС от 20.12.2022 № 394 и уточненной распоряжением ТФОМС от 29.12.2023 № 461. По состоянию на 31.12.2023 показатели уточненной сводной бюджетной росписи (утверждена по расходам в объеме 58 004 278,8 тыс. р., источникам финансирования дефицита бюджета – 2 343 761,3 тыс. р.) по расходам превысили на 2 997 457,9 тыс. р. показатели, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС (55 006 820,9 тыс. р.).

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено в соответствии со ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС и обусловлено:

- перераспределением бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» (обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС). На 174,3 тыс. р. увеличены расходы на закупку товаров, работ и услуг с одновременным уменьшением расходов на выплаты персоналу (49,9 тыс. р.) и на уплату налогов (124,4 тыс. р.);

- поступлением средств от применения санкций сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС по целевой статье расходов бюджета 52Д0380060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» на 17 160,7 тыс. р.;

- включением остатков средств по мероприятию «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» в объеме 49 496,4 тыс. р., образовавшихся на конец 2022 года (включены в расходы 2023 года на те же цели);

- возвратом из бюджета ФФОМС остатка неиспользованной субвенции 2022 года в объеме 2 118 337,6 тыс. р. (после подтверждения потребности поступил из ФФОМС двумя платежными поручениями от 27.01.2023 № 534729 (388 500,5 тыс. р.) и от 30.01.2023 № 539731 (1 729 837,1 тыс. р.), уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 25.01.2023 № 1-3);

- возвратом подтвержденного остатка иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, не использованных в 2022 году, в сумме 5,6 тыс. р. (платежное поручение от 27.01.2023 № 534731, уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 25.01.2023 № 6-2);

- распределением иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.12.2022 № 3860-р на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 29.12.2022 № 6-17 на сумму 473,1 тыс. р.);

- распределением иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 08.12.2022 № 3798-р на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 29.12.2022 № 7-16 на сумму 214 114,9 тыс. р.);

- распределением иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.11.2023 № 3308-р на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2023 году, имея в виду сохранение в 2023 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 06.12.2023 № 9-58 на сумму 597 869,6 тыс. р.).

## II. Исполнение доходной части бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2023 года

За январь-декабрь 2023 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 101 %, при годовом плане 55 006 820,9 тыс. р. поступило 55 567 589,7 тыс. р. Рост доходов к уровню 2022 года (52 153 564,1 тыс. р.) составил 6,5 %. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составили 99,5 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,5 %. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2023 года представлен в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Утверждено Законом	Исполнено	% исп.
<b>ДОХОДЫ, всего</b>	<b>55 006 820,9</b>	<b>55 567 589,7</b>	<b>101,0</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>228 243,3</b>	<b>284 732,4</b>	<b>124,7</b>
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	214 943,3	238 557,0	111,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13 300,0	40 993,8	в 3,1 раза
Прочие неналоговые доходы	-	5 181,6	-
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>54 778 577,6</b>	<b>55 282 857,3</b>	<b>100,9</b>
Межбюджетные трансферты	54 778 577,6	55 458 363,4	101,2
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	54 191 977,6	54 191 977,6	100,0
- иные межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	137 775,9	-
- иные межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	332,9	-
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ и бюджета ФФОМС)	586 600,0	1 128 277,0	в 1,9 раза
- в том числе межбюджетный трансферт за счет средств нормированного страхового запаса ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году (для сохранения в 2023 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников)	-	597 869,6	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	1 260,2	-
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-176 766,3	-

**Неналоговые доходы** за январь-декабрь 2023 года исполнены на 124,7 % от годовых назначений, или в объеме 284 732,4 тыс. р.

Поступления по неналоговым доходам на 83,8 % обеспечены за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 238 557 тыс. р., в том числе 232 119,8 тыс. р. – средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (направляемые на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования); 5 985,7 тыс. р. – возврат средств нормированного страхового запаса, предоставленных ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница в 2022 году на реализацию мероприятия по приобретению медицинского оборудования, по причине расторжения контракта на поставку оборудования; 15,3 тыс. р. – средства, поступившие от медицинских организаций по предписаниям в связи с проведением реэкспертизы качества и условий предоставления медицинской помощи; 436,1 тыс. р. – возврат средств прошлых лет.

Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за январь-декабрь 2023 года составили 40 993,8 тыс. р., из которых 34 370,8 тыс. р. (или 83,8 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; 2 368,6 тыс. р. (или 5,8 %) – поступления в счет погашения задолженности по регрессным искам прошлых лет (образовавшейся до 2020 года); 1 009,5 тыс. р. (или 2,5 %) – платежи по регрессным искам; 3 187,2 тыс. р. (или 7,8 %) – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае просрочки исполнения, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС; 57,7 тыс. р. (или 0,1 %) – платежи в целях возмещения убытков, причиненных ТФОМС в связи с уклонением от заключения государственного контракта.

Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 5 181,6 тыс. р. (средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям).

**Безвозмездные поступления** за январь-декабрь 2023 года исполнены в объеме 55 282 857,3 тыс. р., что составляет 100,9 % от годовых назначений.

Субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования поступила в размере 54 191 977,6 тыс. р., или 100 % от годового объема, предусмотренного Иркутской области Федеральным законом от 05.12.2022 № 468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В 2023 году из бюджета ФФОМС поступили иные межбюджетные трансферты:

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 137 775,9 тыс. р., или 64,3 % от годовых назначений, предусмотренных распоряжением Правительства РФ от 08.12.2022 № 3798-р.;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 332,9 тыс. р., или 70,4 % от годовых назначений, предусмотренных распоряжением Правительства РФ от 09.12.2022 № 3860-р.

**Прочие межбюджетные трансферты** исполнены в объеме 1 128 277 тыс. р., из них от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ поступило 530 407,4 тыс. р.

(или 90,4 % от годовых назначений). Кроме этого, в декабре 2023 года бюджету ТФОМС в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.11.2023 № 3308-р распределен межбюджетный трансферт за счет средств нормированного страхового запаса ФФОМС в объеме 597 869,6 тыс. р. на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации Территориальной программы ОМС на 2023 год. Целью предоставления трансферта согласно вышеуказанному распоряжению Правительства РФ являлось сохранение в 2023 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных в Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (врачи, средний и младший медицинских персонал).

**Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов** прошлых лет составили 1 260,2 тыс. р., из них от территориальных фондов других субъектов РФ поступило 1 167,4 тыс. р. (ТФОМС Красноярского края – 622,3 тыс. р., Московского городского ФОМС – 291,6 тыс. р., ТФОМС Московской области – 105,6 тыс. р., ТФОМС Краснодарского края – 40,5 тыс. р., ТФОМС Оренбургской области – 31,5 тыс. р., ТФОМС Алтайского края – 23,8 тыс. р., Хабаровского краевого ФОМС – 17,2 тыс. р., ТФОМС Свердловской области – 7,1 тыс. р. и др.). Кроме того, из областного бюджета поступили остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров в сумме 92,8 тыс. р., подлежащие возврату в бюджет ФФОМС.

Всего за 2023 год **из бюджета ТФОМС возвращено** 176 766,3 тыс. р. (отражены со знаком «минус»), основная часть из которых в сумме 173 925,8 тыс. р. – остатки неосвоенных в 2022 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 1 976,1 тыс. р. – неосвоенные в 2022 году средства для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (из которых 5,6 тыс. р. возвращено в бюджет ТФОМС в 2023 году на те же цели); 98,7 тыс. р. – возврат средств от медицинских организаций по представлениям УФК по Иркутской области за неправомерное использование бюджетных средств, полученных на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию; 92,8 тыс. р. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 1 тыс. р. – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов, полученных ранее из резервного фонда Правительства РФ на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи застрахованным лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) и 677,5 тыс. р. – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ. Так, в бюджет ТФОМС Волгоградской области возвращено 187,7 тыс. р., ТФОМС Республики Бурятия – 88,1 тыс. р., ТФОМС г. Санкт-Петербурга – 73,5 тыс. р., ТФОМС Красноярского края – 59,8 тыс. р., ТФОМС Алтайского края – 49,1 тыс. р., ТФОМС Республики Саха (Якутия) – 48 тыс. р., ТФОМС Оренбургской области – 37,9 тыс. р., Хабаровский краевой ФОМС – 26,3 тыс. р., Московский городской ФОМС – 23,6 тыс. р., и др.

Таким образом, основным доходным источником являлась субвенция из бюджета ФФОМС, поступившая в объеме 54 191 977,6 тыс. р., удельный вес которой в общем объеме доходов составил 97,5 %.

### III. Исполнение расходной части бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2023 года

За январь-декабрь 2023 года расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 56 498 266,7 тыс. р., что составляет 97,4 % от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (58 004 278,8 тыс. р.). Рост расходов к уровню 2022 года (51 935 487, тыс. р.) составил 8,8 %. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 2023 год представлен в таблице ниже.

Наименование	Утверждено Законом	СБР на 29.12.2023	Исполнено	тыс. р. % исп. к СБР
<b>РАСХОДЫ, всего</b>	<b>55 006 820,9</b>	<b>58 004 278,8</b>	<b>56 498 266,7</b>	<b>97,4</b>
<b>Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)</b>	<b>54 420 220,9</b>	<b>57 203 085,3</b>	<b>55 839 551,9</b>	<b>97,6</b>
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)</b>	<b>424 860,6</b>	<b>424 860,6</b>	<b>408 985,6</b>	<b>96,3</b>
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы ОМС» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них:	424 860,6	424 860,6	408 985,6	96,3
-расходы на выплаты персоналу	343 852,4	343 802,5	343 802,5	100,0
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	80 851,2	81 025,5	65 150,5	80,4
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	157,0	32,6	32,6	100,0
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)</b>	<b>54 581 960,3</b>	<b>57 579 418,2</b>	<b>56 089 281,1</b>	<b>97,4</b>
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	53 995 360,3	56 778 224,7	55 430 566,3	97,6
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	53 780 417,0	56 496 624,2	55 171 419,3	97,7
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930)	53 767 117,0	55 885 454,6	54 566 655,1	97,6
- в том числе МБТ	860 000,0	755 000,0	754 998,9	100,0
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	13 300,0	13 300,0	6 894,6	51,8
«Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году» (КЦСР 52Д0254990)	-	597 869,6	597 869,6	100,0
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	214 943,3	281 600,5	259 147,0	92,0
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	-	214 114,9	135 377,1	63,2
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 5270152570)	-	214 114,9	135 377,1	63,2
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000),	-	478,7	338,3	70,7

Наименование	Утверждено Законом	СБР на 29.12.2023	Исполнено	% исп. к СБР
Основное мероприятие «Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний» (КЦСР 52Г0800000)				
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52Г0852580)	-	478,7	338,3	70,7
<b>Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)</b>	<b>586 600,0</b>	<b>586 600,0</b>	<b>522 999,4</b>	<b>89,2</b>

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 408 985,6 тыс. р., или на 96,3 % от годовых назначений. Из указанных средств, направленных на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС (с учетом 13 филиалов), основная часть средств (84,1 %, или 343 802,5 тыс. р.) направлена на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы).

За 2023 год расходы на выплаты персоналу исполнены на 100 % от утвержденных СБР бюджетных ассигнований. Списочная численность работников ТФОМС на 31.12.2023 составила 250 человек при утвержденной штатной численности 276,25 единиц. На уплату налогов и сборов в 2023 году использовано 32,6 тыс. р., или 100 % от утвержденных СБР годовых назначений.

На закупку товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности аппарата органа управления ТФОМС направлено 65 150,5 тыс. р., или 80,4 % от утвержденных СБР бюджетных ассигнований. Из-за нарушения поставщиками сроков поставки серверов, настольных компьютеров (моноблоков), системных блоков в 2023 году ТФОМС не исполнены обязательства по оплате 4 государственных контрактов (от 02.10.2023 № 212/ГК на сумму 6 689 тыс. р., от 02.10.2023 № 213/ГК на сумму 6 689 тыс. р., от 07.11.2023 № 252/ГК на сумму 1 899 тыс. р., от 10.11.2023 № 253/ГК на сумму 598 тыс. р.).

**По разделу 09 «Здравоохранение»** расходы исполнены в объеме 56 089 281,1 тыс. р., или на 97,4 % от годовых назначений. Данные расходы направлены на:

- финансирование Территориальной программы ОМС на 2023 год в объеме 53 052 984,8 тыс. р. (из них 754 998,9 тыс. р. – возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС; 6 894,6 тыс. р. – дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет прочих неналоговых доходов); 597 869,6 тыс. р. – дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ ОМС, для сохранения в 2023 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597).

- оплату медицинской помощи, оказанной в декабре 2022 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2022 год, за счет остатка субвенции 2022 года в объеме 2 118 337,6 тыс. р. (возвращены в бюджет ТФОМС в январе 2023 года после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС по расчетам между бюджетами от 25.01.2023 № 1-3 для использования на те же цели);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, в объеме 522 999,4 тыс. р. (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 259 147 тыс. р.;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 135 377,1 тыс. р.;

- денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 338,3 тыс. р.

- оплата медицинской помощи, ранее не оплаченной ТФОМС в связи с ее предъявлением медицинской организацией сверх распределенного комиссией по разработке Территориальной программы ОМС объема, 96,9 тыс. р.

**Территориальная программа** государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2023 год, включающая в себя Территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2022 № 1110-пп (в ред. от 31.12.2023).

Утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2023 год составила 53 780 417 тыс. р., что соответствует установленному пунктом 3 статьи 3 Закона о бюджете ТФОМС размеру бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС на 2023 год.

Расходы на выполнение Территориальной программы ОМС на 2023 год за январь-декабрь 2023 года составили 53 052 984,8 тыс. р., или 98,6 % от ее утвержденной стоимости. Из них расходы за счет поступившего межбюджетного трансферта из бюджета Федерального фонда на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, для сохранения в 2023 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, исполнены на 100 % (597 869,6 тыс. р.). Остаток неиспользованной субвенции в объеме 1 334 674,5 тыс. р. (или 29,8 % от одной двенадцатой утвержденной стоимости Территориальной программы ОМС на 2023 год) возвращен в бюджет ФФОМС.

Расходы ТФОМС на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам **за выявление онкологических заболеваний** в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения за январь-декабрь 2023 года составили 338,3 тыс. р. с учетом возвратов, осуществленных медицинскими организациями (или 70,7 % от годовых назначений). С учетом неиспользованного на 01.01.2023 остатка на счетах медицинских организаций, общий объем средств для осуществления указанных стимулирующих выплат, имеющийся у медицинских организаций, за период январь-декабрь 2023 года составил 353,2 тыс. р. Согласно отчету<sup>4</sup> на 01.01.2024 за 2023 год медицинскими организациями использовано 272,1 тыс. р., из них 162,9 тыс. р. – на выплаты врачам, ответственным на организацию и проведение диспансеризации (профилактических осмотров), 16,3 тыс. р. – на выплаты медицинским работникам, направившим пациента на осмотр (консультацию) врача-онколога и 92,9 тыс. р. – на выплаты медицинским работникам, осуществившим своевременное установление диспансерного наблюдения за пациентом с онкологическим заболеванием.

---

<sup>4</sup> Отчет ТФОМС об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (форма отчета и порядок его представления утверждены приказом ФФОМС от 19.05.2022 № 53н).



Согласно указанному отчету за январь-декабрь 2023 года впервые выявлено 178 случаев онкологических заболеваний в 37 медицинских организациях (в том числе I стадии – 67 случаев, II стадии – 47 случаев, III стадии – 19 случаев, IV стадии – 27 случаев, 18 случаев выявлены на первоначальной стадии), из них 86 случаев у лиц в возрасте от 18 до 64 лет и 92 случая – у лиц в возрасте 65 лет и старше.

По состоянию на 31.12.2023 деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области осуществляют:

- 138 медицинских организаций государственной и частной форм собственности, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС;

- 2 страховые медицинские организации: филиал ООО «СК «Ингосстрах-М» в г. Иркутске и Иркутский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

Согласно отчетности ТФОМС о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС (утверждена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65), фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС работников медицинских организаций за 2023 год составил 28 969 951,6 тыс. р., что на 10,9 % больше уровня 2022 года (26 115 227,3 тыс. р.). По сравнению с 2022 годом фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС вырос в государственных учреждениях на 11,2 %, или на 2 826 528,6 тыс. р.; в частных учреждениях – на 2,9 %, или на 28 195,7 тыс. р.

Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в 2023 году, составила 41 524 чел., в том числе в государственных учреждениях – 39 450 чел., в частных организациях – 2 074 чел., что ниже уровня 2022 года (для сравнения: среднесписочная численность работников за 2022 год – 43 276 чел., в том числе в государственных учреждениях – 41 082 чел., в частных учреждениях – 2 194 чел.).

**В государственных учреждениях** среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей составила 6 371 чел., среднего медицинского персонала – 16 414 чел., младшего медицинского персонала – 1 632 чел. (за 2022 год соответственно 6 633 чел., 17 116 чел. и 1 762 чел.). По сравнению с 2022 годом среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей сократилась на 262 человека, среднего медицинского персонала – на 702 человека, младшего медицинского персонала – на 130 человек.

Среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС за 2023 год составила по врачам – 109,4 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 54,6 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – 50,8 тыс. р. По сравнению с 2022 годом среднемесячная заработная плата выросла по всем категориям медицинских работников (за 2022 год – соответственно 93 тыс. р., 46,6 тыс. р., 44,2 тыс. р.).

По информации Минздрава области, представленной по запросу КСП области, средняя заработная плата в сфере здравоохранения Иркутской области **за счет всех источников** за 2023 год сложилась по врачам в размере 113,3 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 56,8 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – 53 тыс. р. По сравнению с уровнем 2022 года средняя заработная плата за счет всех источников увеличилась по всем категориям медицинских работников, а именно: по врачам и среднему медицинскому персоналу – на 12 %, младшему медицинскому персоналу – на 9,1 % (за 2022 год она составляла соответственно 101,2 тыс. р., 50,7 тыс. р. и 48,6 тыс. р.).

Государственной программой Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп, на 2023 год установлены целевые показатели по достижению соотношения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Иркутской области средней заработной платы врачей в размере 200 %, среднего и младшего медицинского персонала в размере 100 %.

Прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2023 году по Иркутской области установлено в размере 56 634,1 рублей распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп. За январь-декабрь 2023 года заданные соотношения по заработной плате медицинских работников составили: по врачам – 200,1 % при рекомендуемом размере 200 %, по среднему медицинскому персоналу – 100,3 % при рекомендуемом размере 100 %, младшему медицинскому персоналу – 93,5 % при рекомендуемом размере 100 %. Таким образом, за 2023 год целевые показатели по средней заработной плате достигнуты по таким категориям медицинских работников как врачи и средний медицинский персонал и **не достигнуты** по младшему медицинскому персоналу.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2019 № 1988-р для наблюдения за выполнением показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных майскими указами Президента РФ, в статистическую отчетность введен новый показатель «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала к среднемесячной начисленной заработной плате младшего медицинского персонала за соответствующий период прошлого года с учетом индекса потребительских цен». Согласно данным, предоставленным Минздравом области, этот показатель за январь-декабрь 2023 года выполнен, отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала за 2023 год (53 тыс. р.) к среднемесячной начисленной заработной плате младшего медицинского персонала за 2022 год (48,6 тыс. р.) с учетом сводного индекса потребительских цен на 2023 год согласно СЭР Иркутской области (106,1 %) составил – 102,8 %.

По данным ежемесячного мониторинга ТФОМС, представленного по запросу КСП области, **объем кредиторской задолженности** медицинских организаций, работающих в системе ОМС, за 4 квартал 2023 года сократился с 3 213,3 млн. р. до 1 660,5 млн. р. (или на 1 552,8 млн. р.), по сравнению с началом 2023 года объем кредиторской задолженности увеличился на 449,7 млн. р. (на 01.01.2023 – 1 210,8 млн. р.). Данные о кредиторской задолженности приведены в таблице ниже.

Наименование медицинской организации	Кредиторская задолженность					
	на 01.01.2023		на 01.10.2023		на 01.01.2024	
	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная
Всего по медорганизациям, работающим в системе ОМС, в том числе:	1 210 766,7	107 371,6	3 213 342,5	361 187,1	1 660 462,2	185 288,5
ООО «Б.Браун Авитум Руссланд Клиник»	138 662,7	103 381,6	170 540,2	139 997,2	176 105,3	150 043,8
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	10 998,1	3 990,0	39 314,0	31 534,6	43 427,2	35 244,7
ОГАУЗ «Железногорская районная больница»	34 548,8	-	56 107,3	12 472,9	67 074,0	-
ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница»	4 825,0	-	102 847,6	60 141,4	56 854,7	-
ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»	3 517,3	-	125 833,3	41 711,4	44 225,7	-
ОГБУЗ «Усольская городская больница»	5 268,8	-	111 344,3	11 089,2	18 608,1	-
ОГБУЗ «Братская городская больница № 2»	60 533,1	-	47 913,2	8 745,7	18 607,2	-
ОГБУЗ «Областная больница №2»	6 569,6	-	26 229,8	3 950,8	13 440,4	-
ОГБУЗ «Киренская районная	14 348,0	-	23 340,9	5 317,5	12 008,4	-

тыс. р.

Наименование медицинской организации	Кредиторская задолженность					
	на 01.01.2023		на 01.10.2023		на 01.01.2024	
	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная
больница»						
МАНО «Лечебно-диагностический центр»	11 839,0	-	12 452,2	1 600,0	10 881,9	-
ОГБУЗ «Районная больница г. Бодайбо»	271,2	-	50 986,4	26 470,2	7 069,0	-
ОГБУЗ «Куйтунская районная больница»	2 093,7	-	51 359,3	10 861,4	6 923,4	-
ОГБУЗ «Ольхонская районная больница»	1 414,4	-	18 265,4	3 482,1	6 713,5	-
ОГБУЗ «Клинический госпиталь ветеранов войн»	528,6	-	13 240,9	3 812,7	3 279,5	-

Как видно из таблицы, объем просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций, работающих в системе ОМС, за 2023 год увеличился с 107,4 млн. р. до 185,3 млн. р. Следует отметить, что из числа медицинских организаций, имеющих на 01.01.2024 просроченную кредиторскую задолженность, нет ни одного областного государственного учреждения.

#### **IV. Анализ расходования средств нормированного страхового запаса ТФОМС**

Законом о бюджете ТФОМС на 2023 год размер нормированного страхового запаса установлен в объеме 6 039 782,1 тыс. р.

За январь-декабрь 2023 года из нормированного страхового запаса использовано 2 014 593,7 тыс. р., или 33,4 % от законодательно установленного размера. Средства нормированного страхового запаса направлены:

- на возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 754 998,9 тыс. р. (или 37,5 % от общего объема использованных средств нормированного страхового запаса);

- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса ТФОМС по мере возмещения затрат другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования, в сумме 522 999,4 тыс. р. (или 26 %);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ в сумме 342 071,3 тыс. р. (или 16,9 %);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 259 147 тыс. р. (или 12,9 %);

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 135 377,1 тыс. р. (или 6,7 %).

Цели использования средств нормированного страхового запаса установлены статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС на 2023 год.

Как видно из приведенных данных, за счет средств нормированного страхового запаса осуществляются расходы **на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.** Источником финансирования данных расходов согласно части 3 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС, а также части 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Уточненной сводной бюджетной росписью бюджета ТФОМС (с 29.12.2023) на реализацию данных мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 281 600,5 тыс. р., из них 49 496,4 тыс. р. – за счет неиспользованных остатков 2022 года (см. таблицу ниже).

тыс. р.

Бюджетные ассигнования				План мероприятий				
Закон о бюджете ТФОМС		СБР						
дата	сумма	дата	сумма	дата	сумма	мероприятие	количество	сумма
05.12.2022	214 943,3	20.12.2022	214 943,3	06.03.2023	8 205,0	приобретение оборудования	3	8 205,0
05.12.2022	214 943,3	20.12.2022	214 943,3	23.03.2023	16 157,0	приобретение оборудования	4	16 157,0
05.12.2022	214 943,3	31.03.2023	264 439,7	21.06.2023	75 969,2	приобретение оборудования	10	75 969,2
05.12.2022	214 943,3	31.08.2023	264 439,7	28.09.2023	252 497,0	приобретение оборудования	29	250 953,1
						обучение	1	13,0
						ремонт	1	1 530,9
05.12.2022	214 943,3	31.08.2023	264 439,7	30.11.2023	259 147,0	приобретение оборудования	32	257 614,0
						обучение	1	13,0
						ремонт	1	1 520,0
05.12.2022	214 943,3	29.12.2023	281 600,5	30.11.2023	259 147,0	приобретение оборудования	32	257 614,0
						обучение	1	13,0
						ремонт	1	1 520,0

План мероприятий по использованию медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – План мероприятий) на 2023 год утвержден Минздравом области 06.03.2023 с соблюдением срока, установленного приказом Минздрава России от 14.09.2021 № 922н<sup>5</sup>, и предусматривал приобретение 3 единиц медицинского оборудования для одной медицинской организации на общую сумму 8 205 тыс. р. В течение 2023 года в План мероприятий Минздравом области несколько раз вносились изменения, последняя редакция утверждена 30.11.2023 и предусматривает 34 мероприятия на общую сумму 259 147 тыс. р., в том числе:

<sup>5</sup> Приказ Минздрава России от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок».

- обучение 1 медицинского работника ОГБУЗ «Иркутская районная больница» по программе повышения квалификации «Актуальные вопросы кардиопульмонологии» стоимостью 13 тыс. р.;

- приобретение 32 единиц медицинского оборудования для 16 медицинских организаций (ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1», ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница, ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр им. Малиновского М.С.», ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3», ОГБУЗ «Ангарская городская больница», ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница», ОГАУЗ «Братская городская больница № 3», ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 11», и др.) на общую сумму 257 614 тыс. р.;

- ремонт аппарата рентгеновского цифрового ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» стоимостью 1 520 тыс. р.

Предусмотренный Планом мероприятий объем финансового обеспечения (259 147 тыс. р.) меньше на 22 453,5 тыс. р. объема бюджетных ассигнований, предусмотренного сводной бюджетной росписью (281 600,5 тыс. р.), что обусловлено особенностями формирования нормированного страхового запаса, направляемого на финансирование данных мероприятий, поскольку источником его формирования являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. За 2023 год фактически поступило указанных доходов на общую сумму 232 119,8 тыс. р. (из них в 4 квартале – 57 214,3 тыс. р.) и в целом, с учетом остатка 2022 года (49 496,4 тыс. р.), они составили 281 616,2 тыс. р.

Кассовые расходы ТФОМС за январь-декабрь 2023 года составили 259 147 тыс. р., или 92 % от годовых назначений.

Согласно отчетам учреждений по состоянию на 01.01.2024, предоставленным по утвержденной приказом ФФОМС от 05.09.2022 № 108н форме, из полученных от ТФОМС средств в объеме 259 147 тыс. р. учреждениями израсходовано 205 066,5 тыс. р., из них на оплату 27 единиц медицинского оборудования – 203 533,5 тыс. р., на ремонт 1 ед. медицинского оборудования – 1 520 тыс. р., на обучение медицинских работников – 13 тыс. р. Остаток средств на 01.01.2024, образовавшийся на лицевых счетах 4 учреждений (на приобретение 5 единиц медицинского оборудования), составил 54 080,5 тыс. р., в том числе ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница – 21 490 тыс. р. на приобретение автоматического пневмотонометра и аппарата рентгеновского с функциями рентгеноскопии, ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 11» – 868 тыс. р. на приобретение установки стоматологической, ОГБУЗ «Усольская городская больница» – 10 803,5 тыс. р. на приобретение рентгеновского аппарата и ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница» – 20 919 тыс. р. также на приобретение рентгеновского аппарата. Указанные средства в соответствии с п. 13 Правил использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273) медицинскими организациями будут направлены в 2024 году на те же цели (на оплату медицинского оборудования, поставленного по заключенным в 2023 году контрактам).

На дату утверждения настоящего заключения, по информации Территориального фонда, часть оборудования уже поставлена и оплачена больницами (автоматический пневмотонометр в ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница, рентгеновский аппарат в ОГБУЗ «Усольская городская больница», установка

стоматологическая в ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 11»). Поставка остальных 2 ед. медицинского оборудования на сумму 41 539 тыс. р. ожидается в марте 2024 года.

Таким образом, из предусмотренных Планом мероприятий 32 ед. медицинского оборудования на сумму 257 614 тыс. р. в 2023 году поставлено 27 ед. на общую сумму 203 533,5 тыс. р. На дату утверждения настоящего заключения (13.03.2024) поставлено еще 3 ед. медицинского оборудования на сумму 12 541,5 тыс. р., поставка остальных 2 ед. оборудования на сумму 41 539 тыс. р. ожидается в марте 2024 года.

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса является **софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала** в целях ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях. Порядок и условия предоставления указанных средств медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н (в ред. от 31.10.2022). Виды медицинских организаций и виды оказываемой ими медицинской помощи в целях предоставления указанных средств определены приказом Минздрава России от 21.04.2022 № 273н и включают диспансеры (кардиологический, онкологический, офтальмологический, эндокринологический), родильные дома, медико-санитарные части, женские консультации, а также центры (консультативно-диагностические, в том числе детские; центры общей врачебной практики). В составе видов медицинской помощи данным приказом определены первичная медико-санитарная помощь; специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной); скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь.

Кассовые расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за январь-декабрь 2023 года составили 135 377,1 тыс. р. (или 63,2 % от годовых назначений). Для сравнения: расходы за 2022 год по данному мероприятию были исполнены на 21,2 % от годового плана (или на сумму 46 872,9 тыс. р.).

Письмом Минздрава области от 26.09.2023 № 02-54-23053/23 до ТФОМС доведена уточненная на 2023 год потребность медицинских организаций Иркутской области в медицинских работниках в количестве 4 718 человек, в том числе 1 839 врачей и 2 879 человек среднего медицинского персонала.

Согласно данным отчетной формы об использовании за январь-декабрь 2023 года средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (утв. приказом ФФОМС от 12.05.2022 № 47н), средства направлены 58 медицинским организациям, по которым в целом по состоянию на 01.01.2024 наблюдается отрицательный прирост численности врачей на 209 человек (принято 866 чел. и уволено 1 075 чел.) и среднего медицинского персонала на 107 человек (принято 2 416 чел. и уволено 2 523 чел.).

## **V. Источники финансирования дефицита бюджета**

Законом о бюджете ТФОМС на 2023 год бюджет утвержден бездефицитным. Фактически за 2023 год бюджет ТФОМС исполнен с **дефицитом** (превышением расходов над доходами) в объеме 930 677 тыс. р., источником его финансирования являлся остаток средств субвенции 2022 года, возвращенный в бюджет ТФОМС в январе 2023 года.

На 01.01.2024 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 1 497 567,4 тыс. р., в том числе: средства субвенции из бюджета ФФОМС – 1 334 674,5 тыс. р. (или 29,6 % от среднемесячного размера субвенции 4 515 998,1 тыс. р.); иные межбюджетные трансферты

на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 0,1 тыс. р.; иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 2 398,8 тыс. р.; средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 22 469,2 тыс. р.; прочие межбюджетные трансферты от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 70 843,4 тыс. р.; прочие доходы (штрафы, санкции, возмещение ущерба) – 66 250,1 тыс. р.; возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет – 931,3 тыс. р.

### **Основные выводы по результатам оперативного анализа исполнения бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2023 года**

1. За январь-декабрь 2023 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 101 %, при годовом плане 55 006 820,9 тыс. р. поступило 55 567 589,7 тыс. р. Рост доходов к уровню 2022 года (52 153 564,1 тыс. р.) составил 6,5 %.

Основным доходным источником являлась субвенция из бюджета ФФОМС, поступившая в объеме 54 191 977,6 тыс. р., удельный вес которой в общем объеме доходов составил 97,5 %.

Отмечен рост неналоговых доходов, из запланированных 228 243,3 тыс. р. получено 284 732,4 тыс. р. (или больше на 24,7 %), что обусловлено в основном увеличением объема поступлений от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (232 119,8 тыс. р.).

2. За январь-декабрь 2023 года расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 56 498 266,7 тыс. р., или на 97,4 % от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (58 004 278,8 тыс. р.). Рост расходов к уровню 2022 года (51 935 487 тыс. р.) составил 8,8 %. Основная часть расходов (93,9 %) направлена на выполнение Территориальной программы ОМС на 2023 год.

3. Расходы на выполнение Территориальной программы ОМС на 2023 год составили 53 052 984,8 тыс. р., или 98,6 % от ее утвержденной стоимости (53 780 417). По сравнению с предыдущим 2022 годом (48 848 725,6 тыс. р.) отмечен рост в размере 8,6 %.

Из них расходы за счет дополнительно поступившего межбюджетного трансферта из средств нормированного страхового запаса ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году (для сохранения в 2023 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597), исполнены на 100 % (597 869,6 тыс. р.).

Остаток неиспользованной субвенции в объеме 1 334 674,5 тыс. р. возвращен в бюджет ФФОМС и после подтверждения ТФОМС потребности на 2024 год возвращен 29 января 2024 года в бюджет ТФОМС для использования на те же цели. Образование остатка обусловлено в основном необходимостью завершения расчетов за оказанную в декабре 2023 года медицинскую помощь.

4. За январь-декабрь 2023 года расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения

квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования составили 259 147 тыс. р., или 92 % от годовых назначений (281 600,5 тыс. р.).

За счет указанных средств обучен 1 медицинский работник на сумму 13 тыс. р.; проведен ремонт 1 аппарата рентгеновского цифрового на сумму 1 520 тыс. р.; перечислены средства 16 медицинским организациям на приобретение 32 единиц медицинского оборудования на общую сумму 257 614 тыс. р. (из них 203 533,5 тыс. р. – направлено на оплату 27 ед. оборудования в 2023 году; 54 080,5 тыс. р. – остаток на счетах учреждений, который будет направлен в 2024 году на оплату 5 ед. оборудования по контрактам 2023 года).

**5. Расходы за 2023 год исполнены в неполном объеме по следующим мероприятиям:**

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 338,3 тыс. р., или 70,7 % от годовых назначений (478,7 тыс. р.). Согласно отчету об использовании указанных средств на 01.01.2024, впервые выявлено 178 случаев онкологических заболеваний 37 медицинскими организациями, из них 86 случаев у лиц в возрасте от 18 до 64 лет и 92 случая – у лиц 65 лет и старше;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 135 377,1 тыс. р., или 63,2 % от годовых назначений (214 114,9 тыс. р.). Согласно отчету об использовании указанных средств, средства направлены 58 медицинским организациям, по которым, в целом по состоянию на 01.01.2024, наблюдается отрицательный прирост численности врачей на 209 человек (принято 866 чел. и уволено 1 075 чел.) и среднего медицинского персонала на 107 человек (принято 2 416 чел. и уволено 2 523 чел.).

Неиспользованные средства по данным мероприятиям возвращены в бюджет ФФОМС.

**6. За 2023 год среднесписочная численность работников, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, составила 41 524 чел., в том числе в государственных учреждениях – 39 450 чел., в частных организациях – 2 074 чел. (для сравнения: в 2022 году – 43 276 чел., в том числе в государственных учреждениях – 41 082 чел., в частных учреждениях – 2 194 чел.).**

В государственных учреждениях среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей составила 6 371 чел., среднего медицинского персонала – 16 414 чел., младшего медицинского персонала – 1 632 чел. По сравнению с 2022 годом она сократилась по врачам на 262 чел., по среднему медицинскому персоналу – на 702 чел., по младшему медицинскому персоналу – на 130 чел.

Среднемесячная заработная плата в государственных учреждениях за счет средств ОМС за 2023 год по врачам составила 109,4 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 54,6 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – 50,8 тыс. р., по сравнению с предыдущим 2022 годом она выросла по всем категориям медицинских работников (за 2022 год – соответственно 93 тыс. р., 46,6 тыс. р., 44,2 тыс. р.).

Фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС за 2023 год вырос на 10,9 % и составил 28 969 951,6 тыс. р., при этом в государственных учреждениях он вырос на 11,2 %, или на 2 826 528,6 тыс. р.; в частных учреждениях – на 2,9 %, или на 28 195,7 тыс. р.

### **Предложения (рекомендации)**

1. Направить настоящее заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.



Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области основан  
в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-  
счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной  
палаты Иркутской области

Ответственный за выпуск – заместитель начальника отдела внутреннего  
контроля Контрольно-счетной палаты Иркутской области Забродский А.Л.,  
ответственный за содержание – главный специалист 1 разряда отдела  
внутреннего контроля Середкина О.Н.

Адрес официального сайта: [www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)  
Контактный телефон/факс: 8-3952-24-05-24 E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень  
Контрольно-счетной палаты обязательна